

www.keu.kz

№4 (43) 2016

ISSN 1998-7862

**ҚЭУ Жаршысы: экономика, философия,  
педагогика, юриспруденция  
ЖУРНАЛЫ**

**ЖУРНАЛ**

**Вестник КЭУ: экономика, философия,  
педагогика, юриспруденция**

**JOURNAL**

**Bulletin of KEU: Economy, Philosophy, Pedagogics,  
Jurisprudence**

## ГЛАВНЫЙ РЕДАКТОР

**Аймагамбетов Е.Б.** ректор Карагандинского экономического университета Казпотребсоюза, доктор экономических наук, профессор (Казахстан)

## ЗАМЕСТИТЕЛЬ ГЛАВНОГО РЕДАКТОРА

**Таубаев А.А.** главный эксперт по мониторингу и развитию научно исследовательской работы Карагандинского экономического университета, доктор экономических наук (Казахстан)

## РЕДАКЦИОННЫЙ СОВЕТ

- Татаркин А.И.** директор Института экономики Уральского отделения РАН, академик РАН, доктор экономических наук, профессор (Россия)
- Manuela Troschke** Senior Researcher, Osteuropa-Institut Regensburg and Department of Economics, University of Regensburg, PhD, Professor (Germany)
- Базилевич В.Д.** декан экономического факультета Киевского национального университета им.Т.Шевченко, член-корреспондент НАН Украины, доктор экономических наук, профессор (Украина)
- Сатубалдин С.С.** академик НАН РК, доктор экономических наук, профессор (Казахстан)
- Dilip K. Das** Deputy Head of the Institute of Asian Business at Sol Bridge International School of Business, Professor of International Economics and Finance (Republic of Korea)
- Алимбаев А.А.** директор НИИ регионального развития, доктор экономических наук, профессор (Казахстан)
- Азаров В.А.** руководитель Омского регионального отделения Российской Академии Юридических наук, Заслуженный юрист Российской Федерации, доктор экономических наук, профессор (Россия)
- Покрытан П.А.** профессор кафедры политической экономии МГУ имени М.В.Ломоносова, доктор экономических наук (Россия)
- Айнабек К.С.** директор НИИ НЭСА, доктор экономических наук, профессор (Казахстан)
- Ханов Т.А.** директор НИИ ЭПИ, доктор юридических наук (Казахстан)
- Шамурзаев Т.Т.** заведующий кафедрой Уголовного процесса и криминалистики Кыргызско-Российского славянского университета, доктор юридических наук (Киргизстан)
- Бакишев К.А.** начальник института повышения квалификации и переподготовки кадров Карагандинской Академии МВД РК имени Б.Бейсенова, доктор юридических наук, профессор (Казахстан)
- Касенов Б.К.** доктор философских наук, профессор (Казахстан)
- Муликова С.А.** доктор педагогических наук, профессор (Казахстан)
- Пунтус Е.А.** МНС НИИ ЭПИ, Карагандинский экономический университет, технический редактор (Казахстан)

---

**ҚЭУ Жаршысы**  
Ғылыми басылым

**Вестник КЭУ**  
Научное издание

**Bulletin of KEU**  
Scientific publication

Журнал зарегистрирован в Министерстве культуры, информации  
и общественного согласия Республики Казахстан.

Свидетельство № 3672-Ж от 11 марта 2003 года.

Подписной индекс: 74106

Учредитель: Карагандинский экономический университет Казпотребсоюза

Год основания журнала - 2003.

Периодичность издания- 4 номера в год.  
Языки публикаций: казахский, русский, английский.

© Карагандинский экономический университет Казпотребсоюза, 2016

**МАЗМҰНЫ**  
**ЭКОНОМИКА**

Ядамсурэн БЯМБАЯР, Батырбек ХАДЫС ҚАЗАҚСТАН МЕН МОНГОЛИЯНЫҢ АГРОӨНЕРКӘСІПТІК КЕШЕНІ ДАМУЫНЫҢ ИНСТИТУЦИОНАЛДЫ ЖАҒДАЙЛАРЫ . . . . .	9
Қуандық АЙНАБЕК, Зоя ГЕЛЬМАНОВА, Азиза ДАУЛЕТОВА ҚАЗАҚСТАНДА АДАМИ КАПИТАЛДЫ ЖӘНЕ МОНОҚАЛАЛАРДЫ ДАМУЫТУ ПЕРСПЕКТИВАСЫ . . . . .	15
Гүлнара АҚӨДІЛОВА, Гүльмира ЕСЕНБАЕВА ЕУРАЗИЯЛЫҚ ИНТЕГРАЦИЯ ЖАҒДАЙЫНДА СӘЙКЕСТІКТІ РАСТАУДЫҢ МӘСЕЛЕЛЕРІ МЕН КЕЛЕШЕГІ . . . . .	19
Марина ГОРДОВА ЕУРАЗИЯЛЫҚ ЭКОНОМИКАЛЫҚ ОДАҒЫ ЖАҒДАЙЫНДА БІРЫҢҒАЙ БУХГАЛТЕРЛІК КАДРЛЫҚ КЕҢІСТІКТІ ҚАЛЫПТАСТЫРУДЫҢ МЕХАНИЗМДЕРІН ЖАСАУ . . . . .	23
Мурат ДОСПАЕВ, Назым АБДИГАЗИЕВА АУЫЛШАРУАШЫЛЫҚ ӨНІМДЕРІНІҢ САПАСЫНЫҢ ЖӘНЕ ҚАУІПСІЗДІГІНІҢ НОРМАТИВТІ НЕГІЗІ . . . . .	27
Айбар КОЖАНОВ, Гүльнара СРАИЛОВА ШЕТЕЛДІК ТӘЖІРИБЕНІ ЕСКЕРЕ ОТЫРЫП, ЖЫЛЖЫМАЙТЫН МҮЛІКТІ ДАМУЫТУ БАҒАЛАУ ҚАЗАҚСТАНДАҒЫ . . . . .	31
Сәуле МАЖИТОВА, Иван ГАЛИНСКИЙ ІШКІ ЖЫЛЖЫМАЙТЫН МҮЛІК НАРЫҒЫНДАҒЫ ТӘУЕКЕЛДЕРДІҢ ЖАЛПЫ ЖІКТЕЛУІ . . . . .	35
Зарина НАСАКАЕВА, Жанна ТУТКУШЕВА ТУРИСТІК САЛАДАҒЫ КОМПАНИЯЛАРДЫҢ БӘСЕКЕГЕ ЖАРАМДЫЛЫҒЫН АРТТЫРУ ЕРЕКШЕКТЕРІ . . . . .	39
Роза НИЯЗБЕКОВА, Азиза ДАУЛЕТОВА МОНОҚАЛАЛАРДЫ ДАМУЫТУДЫ БАСҚАРУДЫҢ ҒЫЛЫМИ-ТЕОРИЯЛЫҚ НЕГІЗДЕРІ . . . . .	43
Асет НУРКЕНОВ ҰЙЫМНЫҢ ҚАРЖЫЛЫҚ ЖАҒДАЙДЫҢ АҚПАРАТТЫҚ ҚОЛДАУЫН ТАЛДАУ . . . . .	49
Зауре САЛЬЖАНОВА, Екатерина ОТРОЩЕНКО ЛИЗИНГ ЭКОНОМИКАНЫҢ ДАМУЫНЫҢ ҚАРЖЫЛЫҚ ҚҰРАЛЫ РЕТІНДЕ . . . . .	53
Елена СТАВБУНИК ЖАҒАҢДАНУ ЖАҒДАЙЫНДА ҰЛТТЫҚ ИННОВАЦИЯЛЫҚ ЖҮЙЕЛЕРДІ МЕМЛЕКЕТТІК РЕТТЕУ . . . . .	58
Александр ТЕ, Мирас КУТТЫБАЙ ӨҢІРЛІК ЕРКІН ЭКОНОМИКАЛЫҚ АЙМАҚ ЖАҒДАЙЫНДА МЕМЛЕКЕТТІК-ЖЕКЕ ӨРІПТЕСТІКТІ ДАМУЫТУ . . . . .	65

## ЮРИСПРУДЕНЦИЯ

Кайрат БАКИШЕВ, Диана ШАХМАН ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫНЫҢ ЭКОНОМИКАЛЫҚ ҚАУІПСІЗДІГІНІҢ МӘСЕЛЕЛЕРІ: КЕДЕН ОДАҒЫ ЖАҒДАЙЛАРЫНДА КЕДЕНДІК ТӨЛЕМДЕР ЖӘНЕ САЛЫҚТАР ТӨЛЕУДЕН ЖАЛТАРУ.....	70
Болат СЫЗДЫҚ ҚЫЛМЫСТЫҚ ЗАҢНАМА: БАСТАУЛАРЫ МЕН ЗАМАНАЛЫҚ КҮЙІ.....	75

## СОДЕРЖАНИЕ

### ЭКОНОМИКА

Ядамсурэн БЯМБАЯР, Батырбек ХАДЫС ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ АГРОПРОМЫШЛЕННОГО КОМПЛЕКСА КАЗАХСТАНА И МОНГОЛИИ НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ .....	9
Куандык АЙНАБЕК, Зоя ГЕЛЬМАНОВА, Азиза ДАУЛЕТОВА ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ МОНОГОРОДОВ И ЧЕЛОВЕЧЕСКОГО КАПИТАЛА В КАЗАХСТАНЕ .....	15
Гульнара Акадилова, Гульмира ЕСЕНБАЕВА ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ ПОДТВЕРЖДЕНИЯ СООТВЕТСТВИЯ В СВЕТЕ ЕВРАЗИЙСКОЙ ИНТЕГРАЦИИ .....	19
Марина ГОРДОВА РАЗРАБОТКА МЕХАНИЗМА ФОРМИРОВАНИЯ ЕДИНОГО БУХГАЛТЕРСКОГО КАДРОВОГО ПРОСТРАНСТВА В УСЛОВИЯХ ЕВРАЗИЙСКОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОЮЗА .....	23
Мурат ДОСПАЕВ, Назым АБДИГАЗИЕВА НОРМАТИВНАЯ ОСНОВА КАЧЕСТВА И БЕЗОПАСНОСТИ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОЙ ПРОДУКЦИИ .....	27
Айбар КОЖАНОВ, Гульнара СРАИЛОВА РАЗВИТИЕ ОЦЕНКИ НЕДВИЖИМОСТИ С УЧЕТОМ ЗАРУБЕЖНОГО ОПЫТА В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН .....	31
Сауле МАЖИТОВА, Иван ГАЛИНСКИЙ ОБЩАЯ КЛАССИФИКАЦИЯ РИСКОВ НА ОТЕЧЕСТВЕННОМ РЫНКЕ НЕДВИЖИМОСТИ .....	35
Зарина НАСАКАЕВА, Жанна ТУТКУШЕВА, ОСОБЕННОСТИ ПОВЫШЕНИЯ КОНКУРЕНТОСПОСОБНОСТИ КОМПАНИЙ В ТУРИСТСКОЙ ОТРАСЛИ .....	39
Роза НИЯЗБЕКОВА, Азиза ДАУЛЕТОВА НАУЧНО-ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ УПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЕМ МОНОГОРОДОВ .....	43
Асет НУРКЕНОВ ИНФОРМАЦИОННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ АНАЛИЗА ФИНАНСОВОГО СОСТОЯНИЯ ОРГАНИЗАЦИИ .....	49
Зауре САЛЬЖАНОВА, Екатерина ОТРОЩЕНКО ЛИЗИНГ КАК ФИНАНСОВЫЙ ИНСТРУМЕНТ РАЗВИТИЯ ЭКОНОМИКИ .....	53
Елена СТАВБУНИК ГОСУДАРСТВЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ НАЦИОНАЛЬНЫХ ИННОВАЦИОННЫХ СИСТЕМ В УСЛОВИЯХ ГЛОБАЛИЗАЦИИ .....	58
Александр ТЕ, Мирас КУТТЫБАЙ РАЗВИТИЕ ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОГО ПАРТНЁРСТВА В УСЛОВИЯХ РЕГИОНАЛЬНОЙ СВОБОДНОЙ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ЗОНЫ .....	65

## ЮРИСПРУДЕНЦИЯ

Кайрат БАКИШЕВ, Диана ШАХМАН ПРОБЛЕМЫ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН: УКЛОНЕНИЯ ОТ УПЛАТЫ ТАМОЖЕННЫХ ПОШЛИН И НАЛОГОВ В УСЛОВИЯХ ТАМОЖЕННОГО СОЮЗА .....	70
Болат СЫЗДЫК УГОЛОВНОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО: ИСТОКИ И СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ .....	75

## CONTENTS

### ECONOMY

<b>Yadamsuren BYAMBAYAR, Batyrbek HADYS</b> <b>PROBLEMS AND PERSPECTIVES OF DEVELOPMENT OF AGRO-INDUSTRIAL</b> <b>COMPLEX OF KAZAKHSTAN AND MONGOLIA AT THE CURRENT STAGE .....</b>	<b>9</b>
<b>Kuandyk AINABEK, Zoya GELMANOVA, Aziza DAULETOVA</b> <b>THE PROSPECTS OF DEVELOPMENT OF MONOTOWNS</b> <b>AND HUMAN CAPITAL IN KAZAKHSTAN .....</b>	<b>15</b>
<b>Gulnara AKADILOVA, Gulmira ESENBAYEVA</b> <b>PROBLEMS AND PROSPECTS OF CONFIRMATION OF CONFORMITY</b> <b>IN THE LIGHT OF THE EURASIAN INTEGRATION .....</b>	<b>19</b>
<b>Marina GORDOVA</b> <b>DEVELOPMENT OF THE MECHANISM OF FORMATION</b> <b>OF UNIFORM ACCOUNTING PERSONNEL SPACE OF THE EURASIAN ECONOMIC</b> <b>UNION .....</b>	<b>23</b>
<b>Murat DOSPAEV, Nazym ABDIGAZIYEVA</b> <b>NORMATIVE BASIS OF QUALITY AND SAFETY OF AGRICULTURAL PRODUCE .....</b>	<b>27</b>
<b>Aybar KOZHANOV, Gulnara CRAIOVA</b> <b>DEVELOPMENT ASSESSMENT OF REAL ESTATE IN VIEW</b> <b>OF FOREIGN EXPERIENCE IN KAZAKHSTAN .....</b>	<b>31</b>
<b>Saule MAZHITOVA, Ivan GALINSKY</b> <b>GENERAL CLASSIFICATION OF RISKS IN DOMESTIC REAL ESTATE MARKET .....</b>	<b>35</b>
<b>Zarina NASAKAEVA, Zhanna TUTKUSHEVA</b> <b>FEATURES OF COMPETITIVENESS INCREASE OF THE COMPANIES</b> <b>IN A TOURISTIC SECTOR .....</b>	<b>39</b>
<b>Roza NIYAZBEKOVA, Aziza DAULETOVA</b> <b>SCIENTIFIC-THEORETICAL BASES OF MANAGEMENT OF DEVELOPMENT</b> <b>OF MONOTOWNS .....</b>	<b>43</b>
<b>Asset NURKENOV</b> <b>INFORMATION SUPPORT ANALYSIS OF FINANCIAL CONDITION .....</b>	<b>49</b>
<b>Zaure SALZHANOVA, Ekaterina OTROSHENKO</b> <b>LEASING AS A FINANCIAL INSTRUMENT OF ECONOMY DEVELOPMENT .....</b>	<b>53</b>
<b>Elena STAVBUNIK</b> <b>STATE REGULATION OF NATIONAL INNOVATION SYSTEMS</b> <b>IN THE CONTEXT OF GLOBALIZATION .....</b>	<b>58</b>
<b>Alexander TYE, Miras KUTTYBAEV</b> <b>THE DEVELOPMENT OF PUBLIC-PRIVATE PARTNERSHIP IN A REGIONAL</b> <b>FREE TRADE ZONE .....</b>	<b>65</b>

## JURISPRUDENCE

<b>Kairat BAKISHEV, Diana SHAKHMAN</b> <b>PROBLEMS OF ECONOMIC SECURITY OF THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN:</b> <b>EVASION OF CUSTOMS DUTIES AND TAXES IN CUSTOMS UNION .....</b>	<b>70</b>
<b>Bolat SYZDYK</b> <b>CRIMINAL LAW: ORIGINS AND CURRENT STATUS .....</b>	<b>75</b>



**Yadamsuren BYAMBAYAR**, *Doctor of PhD, Professor, Department chair of Public Administration, National Academy of Management, Mongolia, +976 70132270, Byambayar@naog.gov.mn*

**Batyrbek HADYS**, *Doctoral candidate of PhD in Governmental and Local Management, Karaganda Economic University of Kazpotreboyz, Kazakhstan, mtnbeek@yahoo.com*

## PROBLEMS AND PERSPECTIVES OF DEVELOPMENT OF AGRO-INDUSTRIAL COMPLEX OF KAZAKHSTAN AND MONGOLIA AT THE CURRENT STAGE

Problems and perspectives of development of agro-industrial complex of Kazakhstan and Mongolia at the present stage are considered in the article. Key parameters of development of agricultural industry of two countries in the directions of crop production and livestock production are analyzed. It is established that conditions of development of agro-industrial complexes of Mongolia and Kazakhstan on main points are identical, climatic conditions of two countries are similar, their variety is caused by considerable potential opportunities for development of livestock production. However there is a number of factors which adversely affect on development of agro-industrial complex of two countries. First of all, it is problems of institutional nature which create unequal conditions of border relations of two countries. It should be noted the most developed state institutes of development of agro-industrial complex of Kazakhstan on behalf of Holding "KazAgro", which experience of functioning will be useful to institutional development of agrarian and industrial complex of Mongolia.

**Keywords:** national agro-industrial complex, state institutes of development, development of livestock production, share of production of agricultural industry in GDP.

**Ядамсурэн БЯМБАЯР**, *PhD докторы, профессор, Монголия ұлттық басқару академиясының "Мемлекеттік басқару" кафедрасының меңгерушісі, Монголия, +976 70132270, Byambayar@naog.gov.mn*

**Батырбек ХАДЫС**, *Қазтұтынуодағы Қарағанды экономикалық университетінің МЖБ мамандығы бойынша PhD докторанты, Қазақстан, mtnbeek@yahoo.com*

## ҚАЗАҚСТАН МЕН МОНГОЛИЯНЫҢ АГРОӨНЕРКӘСІПТІК КЕШЕНІ ДАМУЫНЫҢ ИНСТИТУЦИОНАЛДЫ ЖАҒДАЙЛАРЫ

Мақалада заманауи кезеңде Қазақстан мен Монғолияның агроөнеркәсіптік кешені дамуының институционалды жағдайлары қарастырылған. Екі елдің ауыл шаруашылықтарының дамуы өсімдік өсіру және мал өсіру бағыттары бойынша талданған. Қазақстан мен Монғолияның агроөнеркәсіптік кешені дамуының жағдайлары негізгі белгілері бойынша ұқсастығы анықталған, екі елдің табиғи-климаттық жағдайлары ұқсастығы мен олардың алуан түрлілігі мал өсіру үшін үлкен мүмкіндіктер беретінін атап өтуге болады. Сонымен қатар, екі елдің агроөнеркәсіптік кешенінің дамуына кері әсер ететін бірқатар факторлардың барын да атап өтуге болады. Бірінші кезекте ол институционалды сипаттағы мәселелер екі елдің шекаралық қарым-қатынасты дамытуына теңсіздік жағдайларын тудырады. Осы орайда Қазақстанда агроөнеркәсіптік кешенің қолдау үшін құрылған мемлекеттік даму институты "ҚазАгро" Холдингінің оң тәжірибесі Монғолияның агроөнеркәсіптік кешенің институционалды дамытуға пайдалы екені қарастырылған.

**Түйін сөздер:** ұлттық агроөнеркәсіптік кешені, мемлекеттік даму институттары, мал өсіруді дамыту, ЖІӨ-дегі ауыл шаруашылығы өндірісінің үлесі.

**Ядамсурэн БЯМБАЯР**, *Доктор PhD, профессор, Зав. кафедрой государственного управления, Национальная Академия Управления, Монголия, +976 70132270, Byambayar@naog.gov.mn*

**Батырбек ХАДЫС**, *Докторант PhD по специальности ГМУ, Карагандинский экономический университет Казпотребсоюза, Казахстан, mtnbeek@yahoo.com*

## ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ АГРОПРОМЫШЛЕННОГО КОМПЛЕКСА КАЗАХСТАНА И МОНГОЛИИ НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ

В статье рассмотрены институциональные условия развития агропромышленного комплекса Казахстана и Монголии на современном этапе. Проанализированы основные параметры развития сельского хозяйства двух стран по направлениям растениеводство и животноводство. Установлено, что условия развития агропромышленных комплексов Монголии и Казахстана по основным моментам идентичны, схожи природно-климатические условия двух стран, их многообразие обуславливают значительные потенциальные возможности для развития животноводства. Однако существует ряд факторов, которые оказывают негативное влияние на развитие агропромышленного комплекса двух стран. Прежде всего, это проблемы институционального характера, которые создают неравноправные условия приграничных взаимоотношений двух стран. Следует отметить наиболее развитые государственные институты развития агропромышленного комплекса Казахстана в лице Холдинга "КазАгро", опыт функционирования которого будет полезным для институционального развития АПК Монголии.

**Ключевые слова:** национальный агропромышленный комплекс, государственные институты развития, развитие животноводства, доля производства сельского хозяйства в ВВП.

Modern agro-industrial complex (AIC) - the largest cross-industry complex uniting more than 10 industries of economy, directed to obtaining and conversion of agricultural raw materials.

The AIC includes 4 fields of activity:

- agricultural industry - kernel of AIC which includes crop production, livestock production, farms, personal subsidiary farms, etc.;

- industries and services providing agricultural industry with means of production and material resources: tractor and agricultural mechanical engineering, production of mineral fertilizers, chemicals, etc.;

- industries which are engaged in conversion of agricultural raw materials: the food industry, industries on primary conversion of raw materials for light industry;

- infrastructure block - productions which are engaged in procurement of agricultural raw materials, transportation, storage, trade in consumer goods, training for agricultural industry, construction in industries of AIC.

The sources and methods of financing of investment investments are changed with development of the market relations. Now investments into AIC are financed by means of:

- own financial resources and intraeconomic reserves of investors (profit, depreciation charges, savings of citizens and legal entities, insurance indemnities);

- borrowed financial resources of investors (bank and budget credits, bonded loans);

- raised financial resources (the means received from sale of shares, share and other fees of members of labor collectives, citizens, legal entities);

- investment assignments from the government budget,

- local budgets and off-budget funds [1].

The main source of financing of investments in industries of AIC so far are own means of the entities - profit and depreciation charges in spite of the fact that in recent years the state investments into the AIC sphere became more active, but also they are generally put in the financial and steady agricultural enterprises having own investments for joint financing of investment projects.

At the present stage, determination of mechanisms of investment attraction became a key problem of development of investment process in AIC in the conditions of deepening of market transformations. We

will understand the set of types of activity and corresponding legislative and regulatory framework, allowing an economic entity to perform investment process as the mechanism of investment attraction. From our point of view, mechanisms of investment attraction may be subdivided on:

- internal mechanisms directed to use for the investment purposes of own enterprise assets (profit and depreciation);

- administrative mechanisms assuming non-paid provision of investment resources to economic entities;

- market mechanisms assuming provision of investment resources on a paid basis. Their formation and functioning requires development of the corresponding regulatory framework [2].

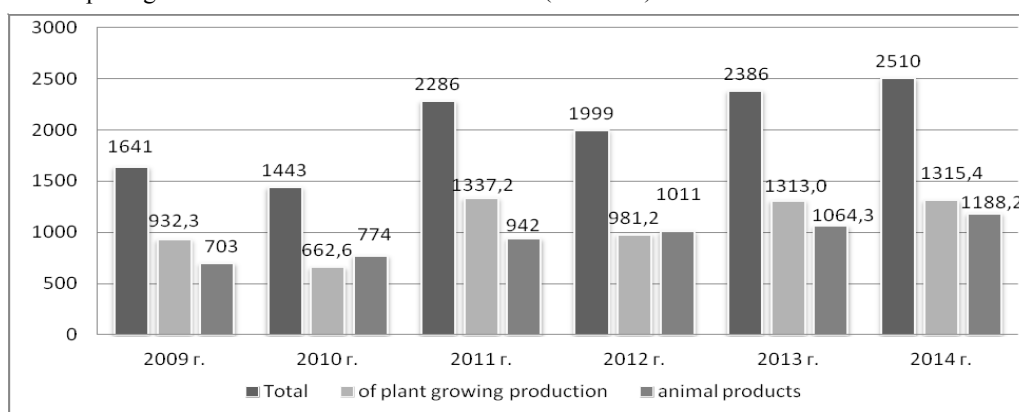
The traditional orientation to budgetary mechanisms remained in the conditions of deepening of market transformations at the majority of economic entities. Not accidentally the problem of transfers (a part of which shall be for investments) so sharply concerns regional authorities. At the same time certain regions begin to use actively the created market mechanisms. In this regard, for the comparative analysis of institutional conditions of development of AIC of Kazakhstan and Mongolia, it is necessary to consider key parameters of development of agricultural industry of two countries in recent times.

Kazakhstan. Today Kazakhstan takes the 3rd place on production of grain in the CIS after Russia and Ukraine, and also enters the first 10 of the countries of world exporters of wheat and flour, also considerable share in total exports of agricultural products of the country is taken by cotton (15%), leather and wool (25%).

Availability of huge land fund with extensive areas of agricultural land uses where the arable lands, pastures are in the list, is a major factor of successful development of an industry of agricultural industry in Kazakhstan.

The territory of the Republic of Kazakhstan makes 272,49 million hectares, from them the area of agricultural land uses makes - 222,24 million hectares (82%), including pastures - 187,55 million hectares, arable land - 29,41 million hectares, long-term plantings - 0,12 million hectares, haymakings - 5,16 million hectares.

Amounts of gross output of AIC Kazakhstan show a steady tendency of growth. For the last 6 years the amount of gross output increased more than by 1,5 time, including crop production products by 1,4 times, livestock production products almost by 1,7 times (Picture 1).



Picture 1 - Gross production (services) of agricultural industry of Kazakhstan, billion tenge (Source: [3, 4])

The main industry of agriculture of Kazakhstan is - grain farm. In recent years general grain crops on average occupy 80% of cultivated area of crops. According to the Committee on statistics of the Ministry of National Economy of the Republic of Kazakhstan (MNE RK) the total specified cultivated area of the main crops in 2014 made 21 462,5 thousand hectares having increased by 191,5 thousand hectares (or for 0,9%) in comparison with 2013. From them: 15 302,5 thousand hectares or 71,3% of total area of crops are for grain and bean crops (including rice), 3 316,3 thousand hectares (15,5%) are for feeding crops, 2 300,4 thousand hectares (10,7%) are for oil-bearing crops. From 13,5 to 20,1 million tons of grain are made on average in the republic. Average productivity of grain makes 10-16 centners from hectare.

The main regions of cultivation of wheat are Akmola, Kostanay and North Kazakhstan regions to which share over 80% of the acreage reserved for wheat fall. Acreage of grain and bean crops (including rice) in 2014 in comparison with last year decreased by 575,1 thousand hectares (or for 3,6%) and made 15 302,5 thousand hectares. In 2013 the acreage of grain made 15 877,6 thousand hectares. For the last 5 years annual reducing acreage of grain and bean crops averaged 2,2% that is caused by the pursued state policy on diversification in crop production and increase in the areas under oil-bearing and feeding crops.

17 162,2 thousand tons of grain (including rice) and bean cultures were collected in 2014. Gross collection of wheat made 12 996,9 thousand tons. Average productivity of grain (including beans) made 11,7 centners from hectare, including productivity of wheat made 10,9 centners from hectare.

Development of livestock production in Kazakhstan is promoted by availability of strong country competitive advantages:

- huge pasturable lands, more than 180 million hectares;
- profitable geographical settlement and participation in the Customs union;
- distant-pasture cattle breeding historically is a traditional industry of Kazakhstan.

According to the Committee on statistics of MNE RK in 2014 the livestock of the cattle made: cattle - 5,9 million heads, sheep and goats - 17,7 million heads, horses - 1,82 million heads, pigs - 0,84 million heads, birds - 35,2 million heads.

In all categories of farms following the results of 2014 it is killed and realized on slaughter of 1,6 tons of

the cattle and bird in live weight, 5,02 million tons of milk are made; 4,27 million pieces of eggs; 10,2 million tons of leather of cattle and small cattle; 36,4 tons of wool are clipped. The average yield of milk on one cow on the republic averaged 2 335 kg a year. An average yield of eggs to one chicken layer is 153 eggs in a year.

Mongolia. The agricultural industry at the present stage acts as one of priority industries of national economy of Mongolia and provides proper economic and export development of the country in the conditions of globalization. Transition to the market relations since the beginning of the 90th in Mongolia except certain transformational processes in political system allowed using the market mechanisms for forming of national agro-industrial complex as key factor of social and economic development of the country. As the first important steps of market transformations there was a step-by-step privatization of a state-owned property in agro-industrial complex of the country where at the initial stage the cattle was transferred to a private property, and at the next stage they privatized such assets as buildings and constructions, agricultural machinery and equipment, etc. [5]. As a result at the present stage based on the former state agricultural enterprises the private agricultural enterprises of various organizational forms and separate personal subsidiary farms which own more than 85% of a livestock of the cattle in the country function.

As for development of the main directions of development of agricultural industry, the sphere of crop production in Mongolia is developed rather less than livestock production which is a primary branch of specialization of AIC. Till 1990th Mongolia completely provided the needs for crop production products due to internal production, however as a result of the market reforms which led to privatization of large state agricultural producers and emergence on their base of small private agricultural enterprises the situation in the sphere of agriculture sharply worsened. Target state programs "Revival of agricultural production", "Green revolution" "A travel on a virgin soil III", etc. [6] are developed and implemented for the solution of this problem in the agro-industrial complex of the country. As a result since 2005 the indicators of production of grain began to grow steadily, and since 2009 growth rates of production of grain sharply accelerated (Table 1). For the researched period it is possible to note prevalence of an upward tendency of grain productivity, and also grain and potatoes collection.

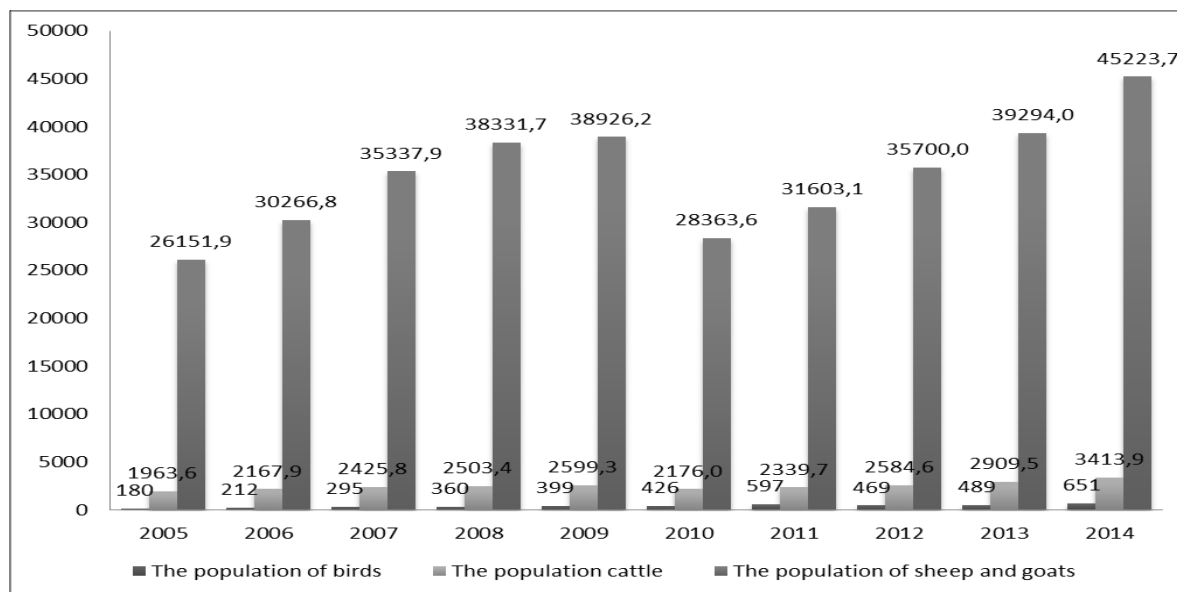
Table 1 - Dynamics of the main indicators of crop production of Mongolia

	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014
Grain production, thousand t.	76,7	138,6	114,8	212,9	391,7	355,0	445,5	479,3	387,0	518,8
Grain planting areas, thousand hectares	172,6	159,4	126,2	121,8	154,0	252,4	259,1	300,0	305,5	287,0
Grain productivity, centner/hectare	8,0	4,8	11,0	9,4	13,8	15,5	13,7	14,8	15,6	13,4
Potato production, thousand t.	82,7	109,0	114,5	134,8	151,2	168,0	201,7	246,0	191,7	161,5
Remark: Source [7]										

In 2016 according to Ministry of Food, agricultural industry and light industry of Mongolia, the Fund of support of agriculture bought 65 thousand tons of food wheat, flour-grinding plants - 220 thousand tons, distilling plants - 10 thousand tons, producers of forages - 14,2 thousand tons. If to calculate that annual consumption of food wheat of Mongolia will make 320 thousand tons, then from this it is visible that from 30 to 40 thousand tons are in excess. This excessive wheat is stored in warehouses of economic entities. According to preliminary data, in 2016 agrarians of Mongolia collected 460,7 thousand tons of wheat, 153,7 thousand tons of potatoes, and 93,5 thousand tons of food vegetables. Thus, in 2016 Mongolia completely provided the internal need for food wheat and more than 50% for food vegetables. In Mongolia from olden times the traditional economy is the pasturable livestock production. Today Mongolia is in number of the leading countries of the world on a cattle livestock per capita. Now 79% of general agricultural production are the share of livestock production, more than 30% of the population of the country are engaged in this industry and on a cattle livestock per capita Mongolia takes the 3rd place in the world after Australia and New Zealand. According to the National statistical administration of Mongolia the country has an opportunity to make for export 100 thousand tons of meat a year, but uses the capacities in this sphere only for 15% so far. Therefore the Government of Mongolia sets the task on ensuring growth of productivity of livestock production and increase in export deliveries of meat at the expense of

which it is possible to improve national economy and level of living of cattle-farmers considerably. The need of the population of Mongolia for meat makes 260 thousand tons, and more than 320 thousand tons per year are prepared. In the world average consumption of meat per capita makes 41,8 kg a year, in developed countries - 80,7 kg a year, in developing countries - 31,8 kg a year, and in Mongolia - 74,6 kg a year.

Over the last 5 years the quantity of the Mongolian cattle steadily grew and by the end of 2015 the cattle livestock in Mongolia has made more than 50 million heads. At the same time, a livestock of horses - more than 2,9 million units, cows - 3,7 million, camels - 0,38 million, sheep - 24,0 million and goats - 21,2 million heads (Picture 2). As it is noted in statistical office of Mongolia, the total of the cattle in a year has increased by 4,4 million heads, or 10,3%. Most of all in percentage expression the livestock of horses (12,4%), cows (12,5%), sheep (10,6%), goats (9,5%) has increased. The livestock of camels - has least of all increased by 5,1%, or by only 15 thousand heads. As a result almost about one cow or a bull, on 0,89 horses, almost on seven sheep and on 6,5 goats is the share of each resident of Mongolia, including babies and aged residents of the country. For January 1, 2014 the population of Mongolia has made 2,93 million people. In comparison with previous year the general livestock of the cattle has increased by 12,6%, i.e. by 4,6 million heads. It should be noted that the neighboring countries of Mongolia are largest "meat importers" as China and Russia. Thus, Mongolia has all opportunities to increase export of meat of the country.



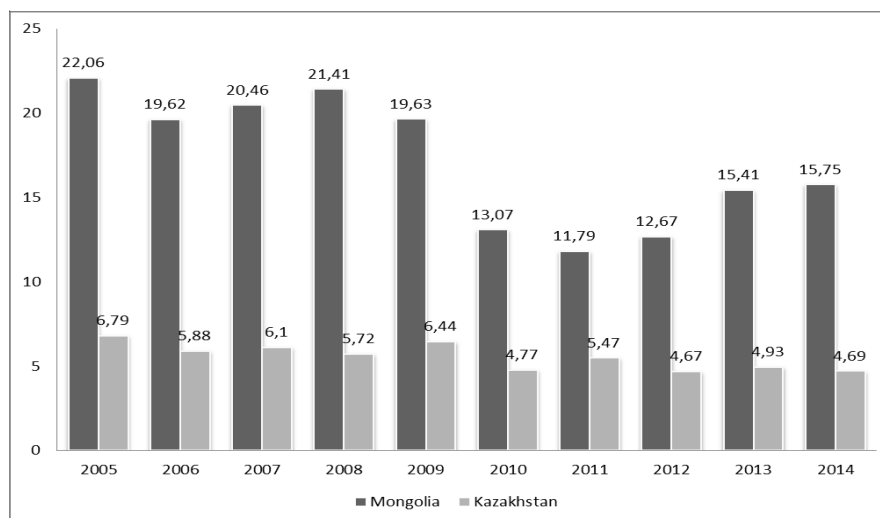
Picture 2 - Dynamics of a livestock of the cattle and a bird in Mongolia, in one thousand heads (the Source: [7])

If to compare conditions of development of agro-industrial complexes of Mongolia and Kazakhstan, then it should be noted that first of all, an environment of two countries, their variety cause considerable potential opportunities for development of livestock production. Both in Mongolia and in Kazakhstan traditionally people are engaged in sheep breeding, horse breeding, camel husbandry, cultivation of cattle. However there is a number of factors which adversely affect on development of agro-industrial complex of our countries. First of all, it is problems of institutional nature which

create unequal conditions of border relations of two countries. The proximity, historical traditions and style of life of the population create a basis for a cooperation. So, a kernel of economy of both the Kazakh, and Mongolian people since ancient times was the nomadic cattle breeding. Agriculture played a supporting role. Development of livestock production was promoted by an environment, historically developed traditions and style of life of native-born population. The main specialization was the distant-pasture livestock production in case of the leading role of sheep breeding.

The agro-industrial complex is the leading industry of economy of the Republic of Kazakhstan and Mongolia which main task is cultivation of crops and cultivation of farm animals for product receipt of crop production and livestock production. In the Republic of Kazakhstan specialization of crop production is provided generally by grain production. Grain, feeding, vegetable-melon and commercial crops are grown up on rather fertile lands. Mongolia is the agrarian-industrial country which economic activity traditionally was based on agricultural industry and livestock production. In the conditions of transition to market economy the value of agricultural industry in which more than 30% of the population of Mongolia are engaged considerably increases. So, the

agricultural industry of Mongolia till 2009 on average gave about 20% of GDP of the country, and in Kazakhstan on average only about 6% (Picture 3). A share of agricultural industry in structure of GDP in 2014 in Mongolia made 15,75%, and in the Republic of Kazakhstan only - 4,69%, and has a downward tendency. Despite growth of the actual indicators of production of agricultural industry both in Mongolia, and in Kazakhstan, decrease in a share of agricultural industry is connected with growth of total amount of GDP, and including significant growth in industries in recent years. But, despite it, both Kazakhstan, and Mongolia gives a huge value to a priority of development of agricultural industry.



Picture 3 - Change of a share of agricultural industry in GDP of Mongolia and Kazakhstan for 2005-2014, in % (Source: [7, 8])

Despite rather low share of agricultural industry in GDP, capacity of Kazakhstan allows to provide completely stability of the domestic food market, the guaranteed saturation with main products of food and entry into foreign markets with environmentally friendly products. But, in spite of the fact that in the country the steady basis for providing the population with agricultural products and achievements of food security of the country is created, problems of diversification and innovative technology development of agro-industrial complex of Kazakhstan which require development of adequate investment policy and implementation of a critical mass of highly effective and competitive investment projects are still unresolved.

Thanks to reforms and investment of the state investments in agrarian sector of Kazakhstan the structural adjustment of agricultural production is continued. Process of privatization and agrarian reforms promoted increase in country farms, however this growth doesn't correspond to full formation of a class of the effective owners on the earth who are most interested in result of the work yet. Despite basic changes in economy of agro-industrial complex made by agrarian reforms of the last years the level of investment providing remains still low. Present level of investment providing agro-industrial complex is designed to support only simple reproduction in agricultural industry.

Today in Kazakhstan global agricultural reforms are implemented. The main goal of the happening

transformations - to remove agrarian sector of the republic on qualitatively higher level, to provide its dynamic development. An important role in the solution of objectives is played by activities of JSC National Managing Holding "KazAgro" (JSC NMH "KazAgro") - the leading institute of development in domestic agro-industrial complex.

JSC NMH "KazAgro" is created according to the Decree of President of the Republic of Kazakhstan of December 11, 2006 No. 220 "About some questions of development of agro-industrial complex" [9] and the order of the Government of the Republic of Kazakhstan of December 23, 2006 No. 1247 "About measures for implementation of the Decree of President of the Republic of Kazakhstan of December 11, 2006 No. 220" [10].

Main objective of creation of Holding is implementation of state policy on forming and development of competitive and export-oriented agro-industrial complex [11].

Object of activity of Holding is stimulation of development of agro-industrial complex of the Republic of Kazakhstan by effective management of affiliated joint-stock companies.

It should be noted that essential difference of Holding from banks of the second level is that the Holding considers specifics of agrobusiness and industry risks inherent in agricultural industry. Specially under needs of villagers the preferential credit programs are created: financing of credit partnerships, microcredit, financing of the sowing and harvest companies,

"Sybaga", "Yrys", "Altyn Asyk", Kulan, rural consumer cooperatives. Competitive advantages of financial services of subsidiary companies of Holding are:

- acceptable rates of crediting (leasing);
- long term of financing;

- possibility of exposure as mortgage providing property and the equipment in the rural zone which isn't considered by banks of the second level as acceptable mortgage providing. Strong points of activities of group of companies of Holding is availability of the acquired experience of support of agrarian and industrial complex within specific activities, and also availability of regional networks and the created infrastructure on rendering financial and other services to subjects of agrarian and industrial complex.

The holding has no possibility of increase in profitability due to increase in loan interest rates and to leasing, and also restrictions for concentration of a credit portfolio in less risk industry segments. It is connected with the institutional role of Holding causing need of support of industries of agricultural industry, priority from the point of view of questions of food security and the export potential.

In general, positive experience of Kazakhstan in institutional support of the sphere of agrarian and industrial complex through functioning of National Holding "KazAgro" will allow to apply them to the problem resolution of agricultural industry of Mongolia in the following directions:

1) Despite consequences of financial and economic crisis in world economy the investment potential of Holding doesn't decrease, and tends to increase that will have a positive impact on financial and investment providing the sphere of agrarian and industrial complex and will allow in such conditions to increase a perspective backlog on the future;

2) Creation of the state institute of development in the form of Holding will allow to expand tool kit and the directions of an investment of financial and investment resources to the sphere of agrarian and industrial complex of the country;

3) The holding form of institutional support of the sphere of agrarian and industrial complex will allow to increase a level of responsibility of officials via the mechanism of corporate management, and also to provide transparency and efficiency of use of the limited budget financial and investment resources directed to support of agricultural producers.

## References:

1. Zlobin E.F. Market economy of agrarian and industrial complex. The education guidance for higher education institutions. - Orel: OGSMA publishing house, 1999. - 479 pages.

2. Zlobin E.F. Agro-industrial integration in the conditions of market economy. - M.: Agropress, 2003. - 363 pages.

3. JSC National Managing Holding "KazAgro". The annual statement for 2015. - Astana, 2016. - 54 pages.

4. Rural, forest and fish industry of Kazakhstan. Statistical collection. / Committee on the statistics of MNE RK. Astana, 2016. - [Electronic resource]. - URL: <http://www.stat.gov.kz>

5. Damdyn O.S., Mundagbaatar M. Condition and development of cattle breeding, and its role in economy of Mongolia. - //Young scientist. - 2010. - No. 11. - Page 137-139.

6. Damdyn O.S., Dabiyev F., Lebedev V.I. The main directions and prospects of a frontier cooperation of Russia and Mongolia on macro - and meso-level (on the example of the Republic of Tyva). - //Problems of modern economy. - 2011. - No. 3(39). - [Electronic resource]. - URL: <http://m-economy.ru/art.php?nArtId=3733>

7. actualitix.com - Data and statistics on the world: Mongolia. - [Electronic resource]. - URL: <http://ru.actualitix.com/country/mng/ru-statistics-agriculture-mongolia.php>

8. actualitix.com - Data and statistics on the world: Kazakhstan. - [Electronic resource]. - URL: <http://ru.actualitix.com/country/kaz/ru-statistics-agriculture-kazakhstan.php>

9. The Decree of President of the Republic of Kazakhstan of December 11, 2006 No. 220 "About some questions of development of agro-industrial complex". - [Electronic resource]. - URL: <http://adilet.zan.kz>

10. The Order of the Government of the Republic of Kazakhstan of December 23, 2006 No. 1247 "About measures for implementation of the Decree of President of the Republic of Kazakhstan of December 11, 2006 No. 220". - [Electronic resource]. - URL: <http://adilet.zan.kz>

11. The development strategy of joint-stock company "National managing holding "KazAgro" for 2011-2020. - / Order of the Government of the Republic of Kazakhstan of January 31, 2011 No. 52. - [Electronic resource]. - URL: <http://adilet.zan.kz>

**Қуандық АЙНАБЕК**, доктор экономических наук, профессор, действительный член Международной академии информатизации, полный член Европейской академии естествознания, директор Научно-исследовательского института новой экономики и системного анализа при КЭУК. 100009, г. Караганда, ул. Академическая, 9, ainabek@mail.ru, +7721244-16-24(6500).

**Зоя ГЕЛЬМАНОВА**, кандидат экономических наук, доцент Карагандинского государственного индустриального университета, Профессор Российской Академии Естествознания zoyakgiu@mail.ru

**Азиза ДАУЛЕТОВА**, заведующая кафедрой "Маркетинга и логистики", кандидат экономических наук, доцент Карагандинского экономического университета Казпотребсоюза, 100009, г. Караганда, ул. Академическая, 9, dauletova1972@mail.ru, +77212441624 (145)

## ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ МОНОГОРОДОВ И ЧЕЛОВЕЧЕСКОГО КАПИТАЛА В КАЗАХСТАНЕ

В статье рассматриваются направления и перспективы развития моногородов Казахстана. Изучена структура промышленного производства г. Темиртау. Представлена карта развития бизнеса, которая позволяет оценить состояние и определить приоритетные направления развития бизнеса г. Темиртау.

**Ключевые слова:** моногорода; перспективы; карта развития бизнеса; направление.

**Қуандық АЙНАБЕК**, экономика ғылымдарының докторы, профессор, халықаралы ақпараттандыру академиясының нағыз мүшесі, Еуропалық жаратылыстану академиясының толық мүшесі, ҚКЭУ жанындағы Жаңа экономика және жүйелік талдау ғылыми зерттеу институтының директоры, 100009, Қарағанды қ., Академическая көш., 9, ainabek@mail.ru, +7721244-16-24(6500),

**Зоя ГЕЛЬМАНОВА**, экономика ғылымдарының кандидаты, Қарағанды мемлекеттік индустриалды университет доценті, Ресей жаратылыстану ғылымдары академиясының профессоры, zoyakgiu@mail.ru

**Азиза ДАУЛЕТОВА**, Қазтұтынуодағы Қарағанды экономикалық университеті "Маркетинг және логистика" кафедрасының меңгерушісі, экономика ғылымдарының кандидаты, доцент, 100009, Қарағанды қ., Академиялық көш., 9, dauletova1972@mail.ru, +77212441624 (145)

## ҚАЗАҚСТАНДА АДАМИ КАПИТАЛДЫ ЖӘНЕ МОНОҚАЛАЛАРДЫ ДАМУ ПЕРСПЕКТИВАСЫ

Мақалада Қазақстан моноқалаларын даму перспективалары мен бағыттары қарастырылған. Темиртау қаласының өнеркәсіптік өндіріс құрылымы қарастырылған. Темиртау қаласында бизнесті дамытудың басым бағыттарын анықтауға және жағдайын бағалауға мүмкіндік беретін бизнесті даму картасы ұсынылған.

**Түйін сөздер:** моноқала; перспективалары; бизнесті даму картасы; бағыттар.

**Kuandyk AINABEK**, Dr. of Economics, Prof. of Economics, Academician of International Academy of Informatization, the director of Research institute of new economy and the system analysis at KEUK. 100009, Karaganda, Akademicheskaya St., 9, ainabek@mail.ru, +7721244-16-24(6500).

**Zoya GELMANOVA**, Candidate of Economic Sciences, docent of Karaganda state industrial university, Professor of the The Russian Academy of Natural History. zoyakgiu@mail.ru,

**Aziza DAULETOVA**, Head of the department "Marketing and Logistics", Candidate of Economic Sciences, docent of the Karaganda economic university of Kazpotrebsoyuz, 100009, Karaganda, Akademicheskaya St., 9, dauletova1972@mail.ru, +77212441624 (145)

## THE PROSPECTS OF DEVELOPMENT OF MONOTOWNS AND HUMAN CAPITAL IN KAZAKHSTAN

In article are considered the directions and the prospects of development of the monotowns of Kazakhstan. Has been studied the structure of industrial production Temirtau. Presented business card that allows to evaluate the situation and determine the priority directions of business development of Temirtau.

**Keywords:** monocity; prospects; business card; direction.

Согласно современной классификации, моногородами в республике Казахстан признаны городские населённые пункты, имеющие от 10 до 200 тысяч жителей, в которых не менее 20% взрослого населения в таком городе работает или работало на градообразующем предприятии.

В условиях командно-административной экономики Казахской ССР главным достоинством моногородов было то, что они могли обеспечить почти тотальную занятость быстрорастущего населения республики. Однако, в рамках свободного рынка это стало практически невозможно из-за

постоянных колебаний спроса и предложения, а также разрыва экономических связей после распада СССР. В результате, казахстанские города поразила безработица и массовая эмиграция населения как в более крупные города республики, так и за её пределы. А прежняя стабильность и приоритетность моногородов значительно сократилась. Поэтому развал СССР способствовал наступлению кризисных времен для моногородов Казахстана.

На данный момент возрождение моногородов РК осуществляется в первую очередь за счет Программы развития моногородов на 2012-2020 годы.

Основная цель этой программы - устойчивое социально-экономическое развитие моногородов в средне- и долгосрочной перспективе.

Для реализации цели программы поставлены следующие задачи:

1. Оптимизация моногородов в зависимости от производственной емкости стабильно работающих предприятий.

2. Диверсификация экономики и развитие малого и среднего бизнеса для обеспечения оптимальной структуры занятости населения моногородов.

3. Развитие социальной и инженерной инфраструктуры моногородов в расчете на оптимальную численность населения.

4. Повышение мобильности трудовых ресурсов моногородов, стимулирование добровольного переезда в населенные пункты с высоким потенциалом социально-экономического развития и центры экономического роста.

По направлению оптимизации моногородов необходимо выявить экономический потенциал и новые перспективные специализации моногородов. В рамках данного направления будут выявлены экономический потенциал каждого моногорода, факторы, оказывающие негативное влияние на их развитие, а также перспективные новые специализации моногородов.

Разработать комплексные планы развития (КПР) моногородов. КПР должен обеспечить рост конкурентоспособности, устойчивое развитие моногородов в долгосрочной перспективе, диверсификацию структуры экономики, развитие предпринимательства и деловой активности, повышение качества жизни населения, интеграцию в развитие региона и страны в целом с развитием соответствующей инфраструктуры.

В рамках диверсификации экономики развитие малого бизнеса приобретает стратегическое значение для социально-экономического развития регионов, особенно расположенных на их территориях моногородов. То есть для устойчивого роста экономики моногорода и повышения качества жизни его населения в условиях кризиса и в период посткризисного развития центральным выступает не столько развитие самого градообразующего предприятия, сколько эффективное использование малого бизнеса.

В последние годы развитие малого предпринимательства приобретает всё большее политическое, социальное и экономическое значение. Этот сектор экономики создает новые

рабочие места и обслуживает основную массу потребителей, производя комплекс товаров и услуг в соответствии с быстро меняющимися требованиями рынка. Преимущество малого бизнеса в том, что он способствует увеличению налоговых поступлений, осваивает новые виды продукции и развивается в сферах деятельности непривлекательных для крупного бизнеса.

Приоритетные направления развития малого и среднего предпринимательства в моногороде:

- увеличить объем промышленного производства моногородов с низким экономическим потенциалом в результате реализации одного или нескольких "якорных" инвестиционных проектов;

- увеличить количество активно действующих малых предприятий в моногородах - в 2 раза;

- снизить долю населения с доходами ниже прожиточного минимума в моногородах - до уровня не более 6%;

- снизить уровень безработицы в моногородах - до уровня не более 5,5%.

Но и здесь не обойтись без проблем. Сегодня МСБ характеризуется высокой степенью риска, низким уровнем финансовых резервов, ограниченностью основных фондов, значительным объемом привлеченных ресурсов и другими показателями определяющими его финансовую неустойчивость.

Развитие социальной и инженерной инфраструктуры моногородов в расчете на оптимальную численность населения предполагает следующие меры: в моногородах будут профинансированы расходы по освещению и озеленению улиц, сохранению фонда жилых домов и вывоза мусора, ликвидации несанкционированных свалок, сносу бесхозных объектов, обустройству полигонов твердых бытовых отходов и скотомогильников, ремонту отопительной системы, водопроводов, канализации, установке дворовых детских игровых площадок, ремонту внутригородских автомобильных дорог и социальных объектов, благоустройству площадей, скверов, улиц, ремонту арычной сети в пределах средств, предусмотренных в республиканском и местных бюджетах.

Основной целью данного направления выступает реконструкция и строительство объектов социальной инфраструктуры с доведением до утвержденных нормативов.

Направление, повышение мобильности трудовых ресурсов моногородов, стимулирование добровольного переезда в населенные пункты с высоким потенциалом социально-экономического развития и центры экономического роста, предусматривает реализацию активных мер по их содействию:

1. Обучение и содействие в трудоустройстве жителей моногородов будут осуществляться в рамках Правил организации и финансирования обучения, содействия в трудоустройстве самозанятого, безработного и малообеспеченного населения.

2. Создание условий для обучения молодежи моногородов в учебных заведениях технического и профессионального образования областей.



Обучение молодежи моногородов будет осуществляться в рамках Государственной программы развития образования Республики Казахстан на 2011-2020 годы.

В перспективе будут проработаны вопросы обучения молодежи моногородов в создаваемых межрегиональных центрах подготовки кадров (Атырау, Усть-Каменогорск, Экибастуз, Шымкент), а также по целевому набору на трудоустройство жителей моногородов в крупные производственные компании, на обучение в их учебных центрах.

3. Стимулирование добровольного переезда в населенные пункты с высоким потенциалом социально-экономического развития и центры экономического роста.

Приоритетное право на получение государственной поддержки в организации переезда в населенные пункты с высоким экономическим потенциалом и центры экономического роста имеет молодежь.

Переезд граждан Республики Казахстан из числа самостоятельно занятого, безработного и малообеспеченного населения из моногородов с низким потенциалом социально-экономического развития в населенные пункты с высоким потенциалом социально-экономического развития и центры экономического роста может осуществляться в пределах одной области.

По решению Межведомственной комиссии по вопросам реализации программы занятости 2020, на основании представленных заявок и предложений региональных комиссий и заключения оператора Программы занятости 2020 переезд граждан может осуществляться в другую область республики.

Жители моногородов, которым оказывается государственная поддержка в добровольном переезде, должны соответствовать следующим критериям:

1) относиться к категориям самостоятельно занятого, безработного либо малообеспеченного населения;

2) проживать в моногороде с низким потенциалом социально-экономического развития последние три года.

Реализация данного направления осуществляется по принципам и механизмам Программы занятости 2020.

Большое количество моногородов сохраняется на территории современной Республики Казахстан: на данный момент из 86 городов, статус моногорода имеют 28, или каждый третий (32%).

В Карагандинской области к моногородам относится г. Темиртау, с численностью населения 181 197 человек, это город с высоким экономическим потенциалом. Он является крупным промышленным индустриальным центром Республики Казахстан.

Структура промышленного производства города Темиртау представлена следующими отраслями: металлургическая промышленность и обработка металлов, химическая промышленность, пищевая промышленность, электроэнергетика, производство прочих неметаллических минеральных продуктов. Предприятия, обеспечивающие жизнедеятельность города и поселка Актау: АО "АрселорМиттал

Темиртау", ТОО "ТЭМК", ТОО "ЗПХ Техол КЗ", АО "Central Asia Cement", АО "Карцемент", ТОО "Бидай-Нан ЛТД и СО", ТОО "Рен Милк", ТОО "Аян М", ТОО "Bassel Group LLS".

По состоянию на 1 июля 2015 года на долю города Темиртау приходилось 34,8% общеобластного промышленного производства, из него 100% плоского проката, 89,2% - труб из черных металлов, 42,8% - теплоэнергии, 25,0% - электроэнергии, 47,2% - каменного угля, 100% - цемента.

В городе 1662 действующих предприятия, основное их количество сосредоточено в строительстве - 386, сфере торговли - 323, в обрабатывающей промышленности - 183, в горнодобывающей промышленности - 9, транспортных и предприятий связи - 104, в сфере производства электроэнергии, газа и воды - 12, в сельском хозяйстве - 1, прочих - 604. Структура малых предприятий по видам экономической деятельности в течение последних лет меняется. Малый и средний бизнес развивается достаточно динамично. Увеличилось общее число малых и средних предприятий на 352 единицы, это рост на 5,6 % по сравнению с 2011 годом, возросло количество индивидуальных предпринимателей.

В последние годы поддержка малого бизнеса в РК осуществляется в первую очередь за счет Программы развития моногородов на 2012-2020 годы.

В рамках Программы "Дорожная карта бизнеса - 2020" в 2012 году сформировано 19 проектов, в том числе: прокредитовано 15 проектов, и одобрено Экспертным и Координационным Советом 4 проекта:

Так например, ТОО "Имсталькон Темиртау" - приобретение оборудования, строительство склада; ТОО фирма "777" - приобретение спецтехники; ТОО "ТТС" - приобретение автобусов для обновления автобусного парка. Приобретено 15 автобусов марки "Hundai";

За счет собственных средств предприятий с 2012 года реализовано 4 проекта: ТОО "Торговая сеть "Вавилон" - производство и розлив воды и безалкогольных напитков. Первая линия введена в эксплуатацию; ТОО "Симплекс Маш" - производство вагонов и вагонных тележек. Решается вопрос заключения долгосрочного контракта с НК АО "Казахстан Темир Жолы" на покупку тележек, вагонов, а также вопрос передачи земли и помещений АО "АМТ"; также ТОО "ГДК Промтехнология" и ТОО "Центр технической поддержки А-сервис".

Одной из мер государственной поддержки малого и среднего бизнеса является создание условий для обеспечения доступа к кредитным ресурсам. В городе действуют филиалы 12 банков второго уровня.

В рамках реализации партнерской Программы государства с градообразующими предприятиями по развитию малого предпринимательства налажено сотрудничество АО "АМТ" с 10 предприятиями малого и среднего бизнеса. Среди них: ТОО "Сигма-Темиртау" - переработка сталеплавильных шлаков; ТОО "ТРЕК" - переработка отходов масла в

высококачественные смазки; ТОО "Ли́ра" - переработка вторичных материалов и др. На основе проведенной оценки распространения малого бизнеса в г. Темиртау разработана отраслевая карта развития бизнеса, которая отражает ожидания предпринимателей относительно привлекательности и конкурентоспособности ведения бизнеса в тех или иных видах экономической деятельности. Данная карта позволяет оценить состояние и определить приоритетные направления развития бизнеса (см. рисунок 1). В результате можно говорить о стабильном развитии Темиртау как моногорода. Его

преимущество заключается в том, что он самый густонаселенный моногород в Казахстане. Это дает ему большой экономический потенциал по сравнению с другими моногородами. В связи с этим планируется достижение высоких экономических показателей. С начала года системообразующими предприятиями города объем закупок товаров, работ и услуг составил 55,7 млрд. тенге, при этом казахстанское содержание составило 88,7% на сумму 49,4 млрд.тенге, в т.ч. у производителей Карагандинской области - на сумму 42,3 млрд.тенге.

Привлекательность бизнеса	Высокая	Продолжать инвестирование	Усиление конкурентных преимуществ	Увеличить мощность или закрыть бизнес
	средняя	Сохранить занимаемые позиции	Инвестировать небольшие средства в проекты с низким риском	Отказаться от инвестиций искать возможность продать бизнес
	низкая	Извлекать максимальный доход	Постараться удерживать занимаемые позиции, отказаться от инвестиций	Продать или закрыть бизнес
		Низкий	средний	высокий
		Уровень конкуренции		

Рисунок 1 – Отраслевая карта развития бизнеса города Темиртау.

1 - оптовая торговля промышленными товарами; 2 - оптовая торговля продовольственными товарами; 3 - розничная торговля промышленными товарами; 4 - розничная торговля продовольственными товарами; 5 - ремонт автотранспортных средств; 6 - ремонт бытовых изделий; 7 - производство продовольственных товаров; 8 - издательская и полиграфическая промышленность; 9 - производство металла, проката и металлических изделий; 10 - строительство; 11 - операции с недвижимостью, 12 - транспорт.

Следовательно, наблюдается одинаковая тенденция изменения основных экономических показателей города Темиртау. Следует отметить, что промышленные предприятия обладают большим потенциалом и, благодаря использованию новейших технологий и современного оборудования, способны внести свой вклад в реализацию программы форсированного индустриально-инновационного развития экономики не только города, но и региона в целом. Однако, несмотря на такие положительные аспекты, в моногородах невозможно быстро создать условия для развития других отраслей. Даже если уволенные сотрудники займутся бизнесом, после сокращения выпуска товаров на градообразующем предприятии продавать продукцию и услуги им будет некому. Поэтому здесь необходимо серьезное вмешательство государства - нужны программы поддержки переезда и переобучения людей. Можно заставить предприятия отказаться от увольнений, можно сократить рабочую неделю, но это лишь откладывает решение проблемы, поскольку производства могут потерять все ресурсы и закрыться совсем. Поэтому необходимо действовать с двух сторон: в больших городах с развитым рынком

труда использовать либеральные методы, создавая рабочие места, а в моногородах - финансировать переобучение и переезд людей в большие города.

#### Список литературы:

- 1.Крюкова О.Г. Влияние мирового финансового кризиса на экономику моногородов / Эффективное антикризисное управление. - 2010. - №1. - С. 80-87.
- 2.Кулаков О.В. Диверсификация экономики моногорода и производства градообразующего предприятия// Материалы Всероссийской конференции "Моногорода - современные решения". - Режим доступа: <http://www.tppsochi.ru/node/52>
- 3.Отчет об итогах социально - экономического развития города Темиртау и поселка Актау за 1 квартал 2013 года.
- 4."Моногорода - будущие точки роста экономики Казахстана" Электронный ресурс. - Режим доступа: <https://primeminister.kz/news/show/21/monogoroda-buduschie-tochki-rosta-ekonomiki-kazahstana/10-12-2012?lang=ru>
- 5.Программа развития моногородов на 2012-2020 годы, утвержденная постановлением Правительства Республики Казахстан от 25 мая 2012 года № 683. Электронный ресурс. - Режим доступа: <http://all-docs.ru/index.php?page=7&vi1=140784>
6. Программы "Дорожная карта бизнеса - 2020", утвержденная постановлением Правительства Республики Казахстан от 13 апреля 2010 года № 301
- 7.Электронный ресурс. Моногорода\_Казахстана - Режим доступа: <http://ru.wikipedia.org/wiki/>
8. Гуриев С. Мифы экономики. Заблуждения и стереотипы, которые распространяют СМИ и политики/ Сергей Гуриев. - 5-е изд. - М.: Манн, Иванов и Фербер. 2014. - 320 С.

**Гүлнара АҚӘДІЛОВА**, магистрант, Карагандинский экономический университет Казпотребсоюза, 100009, Республика Казахстан, г.Караганда, ул.Академическая 9, [akadilgulnara@mail.ru](mailto:akadilgulnara@mail.ru)

**Гульмира ЕСЕНБАЕВА**, доктор педагогических наук, профессор, Карагандинский экономический университет Казпотребсоюза, 100009, Республика Казахстан, г.Караганда, ул.Академическая 9

## ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ ПОДТВЕРЖДЕНИЯ СООТВЕТСТВИЯ В СВЕТЕ ЕВРАЗИЙСКОЙ ИНТЕГРАЦИИ

Данная статья рассматривает основные аспекты развития системы подтверждения соответствия, проблемы и перспективы в свете Евразийской интеграции. В статье раскрывается значение Евразийской интеграции для технического регулирования в Казахстане. Особое внимание уделяется перспективам внедрения новых технических регламентов как основы подтверждения соответствия в Казахстане. Подчеркивается актуальность изучения систем стандартизации и сертификации различных стран, выявления их особенностей, общих и отличительных черт, тенденций развития, проведения сравнительного анализа мирового опыта и традиций для определения перспектив совершенствования национальной системы.

**Ключевые слова:** интеграция, подтверждение соответствия, регламент, ЕАЭС, стандартизация.

**Гүлнара АҚӘДІЛОВА**, магистрант, Қазтұтынуодағы Қарағанды экономикалық университеті, 100009, Қазақстан Республикасы, Қарағанды қ., Академическая көшесі № 9, [akadilgulnara@mail.ru](mailto:akadilgulnara@mail.ru)

**Гульмира ЕСЕНБАЕВА**, педагогикалық ғылымдарының докторы, профессор, Қазтұтынуодағы Қарағанды экономикалық университеті, 100009, Қазақстан Республикасы, Қарағанды қ., Академическая көшесі № 9

## ЕУРАЗИЯЛЫҚ ИНТЕГРАЦИЯ ЖАҒДАЙЫНДА СӘЙКЕСТІКТІ РАСТАУ ДЫҢ МӘСЕЛЕЛЕРІ МЕН КЕЛЕШЕГІ

Осы мақалада Еуразиялық интеграция жағдайында сәйкестікті растау жүйесінің дамуының мәселелерінің негізгі аспектілері қаралады. Мақалада Қазақстанда техникалық реттеу үшін Еуразиялық интеграцияның маңызы ашылады. Қазақстанда сәйкестікті растау үшін жаңа техникалық регламенттерді енгізудің келешек дамуына ерекше көңіл бөлінеді. Әр түрлі елдердің стандарттау және сертификаттау жүйелерін зейінді зерттеу өзектілігі, ұлттық жүйенің келешек дамуына олардың жалпы және салыстырмалы ерекшеліктерін, даму үрдістерін анықтау, әлемдік тәжірибенің және дәстүрлердің салыстырмалы талдауы көрсетіледі.

**Түйін сөздер:** интеграция, сәйкестікті растау, регламент, Еуразиялық экономикалық одақ, стандарттау

**Gulnara AKADILOVA**, Karaganda Economic University of Kazpotrebsoyuz, 100009, Republic of Kazakhstan, Karaganda, Akademicheskaya str. 9, [akadilgulnara@mail.ru](mailto:akadilgulnara@mail.ru)

**Gulmira ESENBAJEVA**, Doctor of Pedagogical sciences, professor, Karaganda Economic University of Kazpotrebsoyuz, 100009, Republic of Kazakhstan, Karaganda, Akademicheskaya str. 9

## PROBLEMS AND PROSPECTS OF CONFIRMATION OF CONFORMITY IN THE LIGHT OF THE EURASIAN INTEGRATION

This article discusses the main aspects of the conformity assessment system development, problems and prospects in the light of the Eurasian integration. The article reveals the importance of the Eurasian integration for technical regulation in Kazakhstan. Particular attention is paid to the prospects for the introduction of new technical regulations as a basis for conformity assessment in Kazakhstan. Emphasizes the relevance of the study of standardization and certification systems of different countries, identify their characteristics, similarities and differences, trends, comparative analysis of international experience and tradition to determine the prospects for improvement of the national system.

**Keywords:** integration, demonstration of compliance, regulation, Eurasian economic union, standardization.

На современном этапе развития Государственной системы технического регулирования РК и выделения национальной стандартизации как сферы добровольного регулирования особое значение приобретает тщательное изучение систем стандартизации и сертификации разных стран, и как результат - обнаружение их специфик, единых и характерных качеств, направленностей развития, сопоставительный анализ мирового опыта и традиций. Необходимо внедрять лучшие стандарты

и практики развитых стран. Особенно важно эту работу провести на региональном уровне, так как практически во всех отраслях и сферах жизни человека функционируют процессы защиты общества от потенциально опасной продукции[1].

В условиях рыночной экономики одной из основополагающих задач является коренное улучшение качества продукции. Важная роль в этом принадлежит стандартизации. Нормативная документация регулирует технико-экономические

свойства продукции, такие, как ее надежность, долговечность, безопасность, экологическую чистоту при использовании. Результативность стандартизации как способа регулирования всех процессов и итогов деятельности во всех областях производственно-технических, торгово-экономических, социальных и иных взаимоотношений получает свое подтверждение на международном уровне в расширяющихся рамках работ по стандартизации в уже развитых и развивающихся государствах. Для развития и совершенствования действенности обоюдной совместной работы отдельных государств сложилась и стремительно формируется система международной стандартизации [2, с. 45].

Увеличение объема международного сотрудничества в сфере стандартизации подразумевает:

- активизацию совместной работы с международными, региональными и национальными организациями;

- присоединение к Метрической конвенции и вступление в такие комиссии, как в Международную электротехническую комиссию (МЭК), Международную ассоциацию по аккредитации испытательных лабораторий (ИЛАС), Международный форум по аккредитации (IAF);

- гарантию участия представителей РК в работе технических комитетов международных организаций, например, ИСО, МЭК; в управляющих органах международных организаций по стандартизации, метрологии и сертификации, а также в секретариате ИСО.

В Астане 29.05.2014 г. президентами трех государств (Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации) был подписан Договор о Евразийском экономическом союзе. Заключение этого Договора стало актом осуществления, определенного в Декларации о евразийской экономической интеграции (г. Москва, 18.11.2011 г.) намерения воплотить создание целостного экономического пространства.

Договором о ЕАЭС стороны учредили Евразийский экономический союз, который является международной организацией региональной экономической интеграции, и которая в свою очередь обладает международной правосубъектностью. В рамках ЕАЭС гарантируется свобода движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы, исполнение скоординированной, слаженной либо общей политики в сферах экономики, которые определены Договором о ЕАЭС и международными договорами в рамках ЕАЭС (согласно ст. 1 Договора о ЕАЭС) [3, с. 145].

В рамках Договора об ЕАЭС началась систематизация и интеграция стандартизации и технического регулирования в Казахстане и странах остальных участников договора. Их ключевая цель состоит в соблюдении всех требований Международного союза по подтверждению соответствия с целью дальнейшего вступления во Всемирную торговую организацию (ВТО), и формирования зон свободной торговли требуемой составляющей считается обоюдное принятие

документов об оценке соответствия продукции. Одним из главных аспектов общего признания итогов оценки соответствия считается взаимное принятие аккредитации госорганов по сертификации и испытательных лабораторий [4, с. 205].

Общепринятые и разрабатываемые технические регламенты государств Таможенного союза соответствуют структуре, определенная в указаниях по стандартной структуре технического регламента ТС (ЕАЭС). Для осуществления соглашения ЕАЭС в сфере аккредитации государствами созданы национальные системы подтверждения соответствия.

В соответствии с выделенными принципами интеграции ЕАЭС, в Казахстане Национальный центр аккредитации (НЦА) - это единственный орган по аккредитации, который уполномочен Правительством РК [4, с. 207].

Деятельность по аккредитации осуществляется в соответствии с законом РК, который распространяется на организации по подтверждению соответствия, поверочные, калибровочные, испытательные лаборатории, организации, которые выполняют метрологическую аттестацию методик исполнения измерений.

Совершенствуется нормативная база аккредитации. Например, сравнение ГОСТ ISO/IEC 17065 и СТ РК ИСО/МЭК 65 показывает, что по своей структуре новые и старые стандарты (у ГОСТ ISO/IEC 17065 и СТ РК ИСО/МЭК 65) существенно отличаются друг от друга, и их разделы практически полностью неидентичны. Значимые отличия наблюдаются в дополнении ГОСТ ISO/IEC 17065 требованиями к менеджменту и механизму беспристрастности, а также в изменении требований к системе менеджмента, что, в свою очередь, означает необходимость переработки существующей документации ОПС. Этапы процесса подтверждения соответствия (сертификации) продукции существенно не изменились. Но при внимательном ознакомлении с каждым из них обнаруживаются дополнения с подробным описанием.

Евразийский экономический союз в первую очередь фокусируется на внутренней торговле между государствами-членами, принимает таможенную политику и правила для выпуска товаров в обращении на своей таможенной территории. В этой системе имеется определенное количество общих и отраслевых технических регламентов, которые представляют собой основу контроля в ЕАЭС.

Убеждения интеграционного союза с объемом интеграции не менее ТС основывается на двух главных принципах: 1) слаженная торговая политика по касательству к прочим государствам; 2) формирование и деятельность единой таможенной территории.

На сегодняшний момент ключевая проблема ЕАЭС состоит в том, что из двух главных мотивов развития интеграции - создания добавочных ресурсов за счет снятия двусторонних торговых ограничений и перераспределения ресурсов в прибыль отдельных участников - доминирует второй мотив. В соглашении ЕАЭС потенциал для движения в сторону

формирования дополнительных ресурсов за счет увеличения эффективности использованы далеко не в полном своем объеме.

С самого начала, евразийская интеграция направлена на создание эффективной формы экономических региональных интеграционных объединений (Таможенный союз и, впоследствии, общий рынок и экономический союз). Тем не менее, евразийская интеграция не является чисто экономическим проектом, поскольку ее развитие было в основном предопределено военными и политическими факторами.

Основные проблемы евразийской интеграции - отсутствие эффективных наднациональных органов, конкуренции других геополитических сил, а также отсутствие всеобъемлющего участия ЕАЕУ в глобальной экономической интеграции процессов в рамках ВТО.

На пути обеспечения экономических и политических интересов Казахстана и ЕАЭС лежит немало и других трудностей, и препятствий, среди которых не последнее место занимает влияние внешних факторов.

Казахстан с созданием ЕАЭС вступил в новый этап совершенствования правовой базы в области обеспечения технического регулирования и норм обеспечения качества и безопасности.

Единая нормативно-правовая база ЕАЭС поддерживается национальными законами, регламентами и стандартами государств-членов. Следовательно, чтобы соответствовать требованиям ЕАЭС, необходимо принимать во внимание соответствие техническим регламентам ЕАЭС и законам государств-членов. Технический регламент ЕАЭС является основным правовым инструментом, устанавливающим непереносимые требования к продукции и действиям их жизненного цикла, разрабатываемый и применяемый в соответствии с законодательством. Технические регламенты, хотя и применяются напрямую, в основном концентрируются на технических аспектах продукции и устанавливают технические требования, а не меры.

С учетом уровня риска причинения ущерба устанавливаются минимальные условия, которые обеспечивают безопасность продукции для потребителя и окружающей среды. Для выполнения принятых технических регламентов ЕАЭС применяется более 3000 стандартов, устанавливающих требования к продукции, и более 40000 на методы испытаний.

Система норм ЕАЭС не распространяется на такие аспекты, как принуждение к исполнению требований, штрафы, санкции, урегулирование инцидентов, порядок изъятия и отзыва с рынка, одобрение/регистрация новых веществ (пестицидов или ветеринарных препаратов).

Эти вопросы решаются в рамках национального законодательства государств-членов. Это усложняет нормативную базу и условия соответствия для предприятий, желающих экспортировать свою продукцию в страны ЕАЭС.

Кардинальная разница технического регулирования ЕАЭС и ЕС заключается в следующем: в ЕАЭС контроль безопасности распространяется и

на продукцию; в ЕС Новый подход не включает продукцию и не распространяется на контроль продукции.

Распространение технического регулирования на продукцию в ЕАЭС является основополагающей причиной значительного расхождения систем контроля ЕАЭС и ЕС. Таким образом, в законодательствах ЕАЭС и ЕС о безопасности продукции существует ряд как схожих, так и отличающихся положений.

В целом можно констатировать, что сегодня Европейское законодательство - хорошо сформировавшаяся отрасль права, которая, однако, не могла бы дать нужного эффекта без развитой инфраструктуры технического регулирования.

Задачи технического регулирования, в том числе и непереносимые условия к объектам технического регулирования, регламентируются внутренним законодательством страны, что, разумеется, правомочно создать технические барьеры в международной торговле.

Преодоление данных препятствий и считается одной из важнейших задач законодательного и нормативного обеспечения экономической интеграции.

В зависимости от глубины интеграции, эта задача сможет решаться по-всякому. К примеру, в рамках ВТО это достигается при помощи соблюдения правил, которые установлены Соглашением по техническим барьерам в торговле (ВТО, Уругвайский раунд разносторонних торговых переговоров, 15 апреля 1994 г.) [5, с. 171]. В нем, в частности, указано, что центральные правительства стран-участников гарантируют следующее: технические регламенты не должны разрабатываться, приниматься либо использоваться так, чтобы создавать либо приводить к формированию чрезмерных преград в международной торговле; при разработке технических регламентов должны обширно применять международные стандарты и прочие механизмы гармонизации неотъемлемых условий.

Осуществление наиболее высоких форм экономической интеграции вызывает использование более серьезных мер, в частности, большей гармонизации, а также унификации технического регулирования.

Образцом более полной гармонизации технического регулирования может быть подход, который выработан Евросоюзом, как было показано выше.

Однако, судя по имеющейся на современном этапе информации, интеграция в рамках ЕАЭС переживает не лучшие дни. У стран-участниц ЕАЭС имеется множество внутренних противоречий, в числе которых эмбарго отдельной продукции ЕС Российской стороной, а также отсутствие единого мнения и единства торговой политики.

Все эти противоречия в совокупности тормозят процесс формирования единых рынков ресурсов в рамках ЕАЭС и замедляют сотрудничество стран-участниц в других проектах, поскольку они, на данный момент, больше заинтересованы в решении своих проблем, а не общесоюзных [6]. Все перечисленные обстоятельства свидетельствуют о замедлении

интеграции и необходимости пересмотреть ход ее развития не только с точки зрения реализации базовых соглашений, но и с точки зрения образования единого экономического и таможенного пространства, обеспечивающего устойчивое развитие интеграции. Такой аспект требует применение особенного подхода, который через развитие элемента отражает свойство всей системы, что придает ему характеристику индикатора или показателя интеграционных процессов.

В качестве такого показателя может выступать техническое регулирование, которое формирует единое пространство и способствует деятельности хозяйствующих субъектов. Образование единого технического регулирования может создавать базу для интеграции на долгосрочную перспективу.

Разработка технических регламентов и перечней стандартов требует определения единого подхода в оценке соответствия продукции. Этот подход позволяет распространить нормы технического регулирования на национальном уровне. Единый подход также позволяет разработать общий перечень продукции, в отношении которой должны применяться требования подтверждения соответствия. Единое техническое регулирование оформляет для участников ЕАЭС на уровне сертификации единое пространство, способствуя формированию единой экономической общности.

Описанные нововведения в национальных законодательствах можно оценить, как стремление к выработке общей политики в данном направлении, Таким образом, можно говорить о подготовительном и формирующем этапах Евразийской интеграции. И для того чтобы в будущем закончить создание единого технического регулирования в рамках организации ЕАЭС, требуется на сегодняшний день провести значительную работу по анализу и оценке данных этапов, всех разработанных и частично внедренных единых технических регламентов по подтверждению соответствия, что будет способствовать включению национальных систем в области технического регулирования в одну целостную систему в рамках ЕАЭС.

В настоящее время можно отметить стремления стран к унификации стандартов, взаимному признанию органов аккредитации и постановка их деятельности на контроль наднациональным органом. Наблюдается и выстраивание двухуровневой системы подтверждения

соответствия: национальной, и образованной благодаря нормативно-правовым актам ЕАЭС наднациональной, однако данное нововведение не сопровождается достаточной информационной составляющей и конкретикой.

Во всех странах системы стандартизации выстроены на основе четырех базисных принципах: консенсуса, вовлечения абсолютно всех причастных сторон, баланса интересов, открытости и прозрачности. Отмечая значительную сходность во внешних принципах, нужно все же указать, что в практических способах деятельности в сферах стандартизации Казахстана, несомненно, имеются отличия [2, с. 49].

Совместная работа с международными и региональными организациями по стандартизации, подтверждению соответствия, аккредитации дает возможность национальным органам реализовывать свою деятельность на базе лучшей международной практики.

#### **Список литературы:**

- 1.Послание Президента Республики Казахстан Н.А. Назарбаева народу Казахстана. 31 января 2017 г. //Официальный сайт Президента РК Назарбаева Н.А. / [Электронный ресурс]. / Режим доступа: <http://www.akorda.kz/>.
- 2.Найзабеков А.Б., Гун Г.С., Данилова Ю.В., Полякова М.А. Общее и особенное в системах стандартизации России и Казахстана: сравнительный анализ // Качество в обработке материалов. - 2014. - №2. - С.45-52.
- 3.Пчелкин А.В. Кодификация норм о техническом регулировании в рамках Договора о Евразийском экономическом союзе // Юридическая наука и практика: Вестник Нижегородской академии МВД России. - Н., 2014. - №3(27). - С.145-150.
- 4.Сидуленко О.А., Калинин Н.П., Яковлева Е.В. Евразийский экономический союз и национальные системы аккредитации стран - участниц Таможенного союза // Вестник науки Сибири. - Н., 2015. - №2(17). - С.204-212.
- 5.Пчелкин А.В. Унификация технического регулирования как средство формирования Единого экономического пространства // Вестник ННГУ. - Н., 2013. - №3-2.- С.170-173.
- 6.Быков А. ЕАЭС поставила себя под сомнение [Электронный ресурс] // Статья на портале Полит.ру от 01 июня 2016 / - Режим доступа: <http://polit.ru/article/2016/06/01/eaunion/> (дата обращения: 11.01.2017).

*Марина ГОРДОВА, аспирант Департамента учета, анализа и аудита ФГБОУВО "Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации", Москва, Россия, tamizereva@yandex.ru*

## РАЗРАБОТКА МЕХАНИЗМА ФОРМИРОВАНИЯ ЕДИНОГО БУХГАЛТЕРСКОГО КАДРОВОГО ПРОСТРАНСТВА В УСЛОВИЯХ ЕВРАЗИЙСКОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОЮЗА

В статье сформулировано определение единого бухгалтерского кадрового пространства Евразийского экономического союза, рассмотрен механизм его формирования за счет реализации системы мер, направленной на его создание и эффективное функционирование. Одной из характерных особенностей Евразийского экономического союза является существование интегрированных в рамках союза структур управления, целью которых является повышение конкурентоспособности национальных экономик. Современный этап формирования единого рынка услуг в области составления отчетности и бухгалтерского учета связан с необходимостью формирования новых единых наднациональных органов управления союза, создание которых предлагается в данной статье. Предложены меры по формированию единой профессиональной сертификации бухгалтеров на территории государств-членов Евразийского экономического союза. Приведена сравнительная характеристика квалификационных требований к главным бухгалтерам государств-членов Евразийского экономического союза и предложены единые квалификационные требования к ним. Обоснована необходимость создания единого евразийского реестра бухгалтеров, подтверждающего прохождение бухгалтерами профессиональных сертификаций бухгалтеров.

**Ключевые слова:** Евразийский экономический союз; гармонизация бухгалтерского учета; единое бухгалтерское кадровое пространство; квалификационные требования; профессиональная сертификация; профессиональный бухгалтер; единый евразийский реестр бухгалтеров.

*Марина ГОРДОВА, "Ресей Федерациясы қарамағындағы Қаржы университеті" ФГБОУВО Есеп, талдау және аудит департаментінің аспиранты, Ресей, Мәскеу, tamizereva@yandex.ru*

## ЕУРАЗИЯЛЫҚ ЭКОНОМИКАЛЫҚ ОДАҒЫ ЖАҒДАЙЫНДА БІРЫҢҒАЙ БУХГАЛТЕРЛІК КАДРЛЫҚ КЕҢІСТІКТІ ҚАЛЫПТАСТЫРУ ДЫҢ МЕХАНИЗМДЕРІН ЖАСАУ

Мақалада Еуразиялық экономикалық одағының бірыңғай бухгалтерлік кадрлық кеңістігі ұғымы тұжырымдалған, оның құрылуы мен тиімді қызмет етуіне бағытталған шаралар жүйесінің жүзеге асырылу есебінен қалыптасатын механизмдері қарастырылған. Еуразиялық экономикалық одағының сипаттамалық ерекшеліктерінің бірі ол басқару құрылымының интеграцияланған одағы аясында өмір сүру, ал оның басты мақсаты ұлттық экономиканың бәсекеге қабілеттілігін арттыру болып табылады. Есептілік пен бухгалтерлік есепті құру саласында бірыңғай қызмет көрсету нарығын қалыптастырудың заманауи кезеңі осы мақалада құрылуы сөз болып отырған жаңа бірыңғай ұлт қарамағындағы басқару органдарының одағын құру қажеттілігіне байланысты. Еуразиялық экономикалық одаққа мүше мемлекеттер аумағындағы есепшілердің бірыңғай кәсіби сертификациясы бойынша қалыптастыру шаралары ұсынылды. Еуразиялық экономикалық одаққа мүше мемлекеттер аумағындағы бас есепшілерге біліктілік талаптардың салыстырмалы сипаттамалары келтіріліп, оған бірыңғай біліктілік талаптары ұсынылды. Есепшілердің есепшілер кәсіби сертификациясын өткендігін растайтын есепшілердің бірыңғай еуразиялық тізімді құру қажеттілігі дәлелденген.

**Түйін сөздер:** Еуразиялық экономикалық одақ; бухгалтерлік есептің үйлесімділігі; бірыңғай бухгалтерлік кадрлық есеп; біліктілік талаптары; кәсіби сертификация; кәсіби бухгалтер; бухгалтерлердің бірыңғай еуразиялық тізімі (реестрі).

*Marina GORDOVA, Postgraduate of the Department of accounting, analysis and audit of FSEIHPE "Financial University under the Government of the Russian Federation", Moscow, Russia, tamizereva@yandex.ru*

## DEVELOPMENT OF THE MECHANISM OF FORMATION OF UNIFORM ACCOUNTING PERSONNEL SPACE OF THE EURASIAN ECONOMIC UNION

The article formulates the definition of a unified accounting personnel space of the Eurasian Economic Union, describes the mechanism of its formation due to the implementation of a system of measures aimed at its establishment and effective functioning. One of the characteristic features of the Eurasian Economic Union is being integrated into the framework of the Union's governance structures, the purpose of which is to increase the competitiveness of national economies. The modern stage of formation of a single market of services in the field of reporting and accounting associated with the need to develop new unified supranational bodies of the Union, the creation of which is proposed in this paper. It proposed measures for the formation of a unified professional certification of accountants in the territory of the Eurasian Economic Union member states. It presents comparative characteristics of the qualification requirements for chief accountants of the Eurasian Economic Union member states and suggested unified qualification requirements for it. It substantiates the need for the unified Eurasian accountants register, confirming the passage of the professional certification of accountants.

**Keywords:** Eurasian Economic Union; harmonization of accounting; the unified accounting personnel space; qualification requirements; professional certification; professional accountant; the unified Eurasian accountants register.

В современных условиях, когда, как отмечает В.В. Путин "Евразийский экономический союз может стать одним из центров формирования более широкого интеграционного контура" [1], существенно возросли требования, предъявляемые к специалистам в области бухгалтерского учета, особенно в условиях одобрения Советом Евразийской экономической комиссии (ЕЭК) проектов планов либерализации по формированию единого рынка услуг в области составления отчетности и бухгалтерского учета, в связи с чем одним из важнейших направлений развития Евразийского экономического союза (ЕАЭС) является определение порядка формирования и использования кадрового потенциала в этой области. "Союз ставит целью формирование для стран-участниц "четырёх свобод" - движения товаров, капитала, услуг и рабочей силы" [2]. Для реализации последней "свободы" предлагается создание единого бухгалтерского кадрового пространства ЕАЭС, при этом исключительно важным вопросом является разработка механизма формирования единого бухгалтерского кадрового пространства ЕАЭС.

Автором предложено определение понятия "единое бухгалтерское кадровое пространство Евразийского экономического союза", под которым он понимает форму межгосударственной интеграции, позволяющую свободно реализовывать профессиональные возможности и способности специалистов в области бухгалтерского учета в рамках ЕАЭС как целостной социально-экономической территориальной системы.

Необходимость формирования единого бухгалтерского кадрового пространства ЕАЭС обусловлена наличием следующих преимуществ:

- единая кадровая политика обеспечит свободное движение специалистов в области бухгалтерского учета;
- формирование единой профессиональной аттестации бухгалтеров на уровне ЕАЭС повысит уровень профессиональной компетентности;
- повышение конкурентоспособности на рынке бухгалтерских услуг обеспечит более эффективное использование трудовых ресурсов;
- гармонизация квалификационных требований, предъявляемых к специалистам в области бухгалтерского учета, создаст единообразные подходы к уровню их квалификации;
- организация масштабных союзных мероприятий: конгрессов, форумов, конференций, семинаров, выпуск бюллетеня "для пользователей финансовой отчетности о выявленных за год мошенничествах" [3, с. 97] обеспечит повышение профессиональной квалификации и ответственности;
- создание единого евразийского реестра бухгалтеров охватит представителей всех государств-членов ЕАЭС, создав большой информационный портал.

Таким образом, в условиях ЕАЭС будет как поощряться "существующая трансграничная деятельность, так и" будут создаваться "возможности для новых взаимовыгодных экономических отношений" [4, с.104].

Для того, чтобы вышеперечисленные преимущества воплотились в жизнь, необходим

механизм формирования единого бухгалтерского кадрового пространства ЕАЭС, который обладает двумя характерными признаками: имеет сложную композицию (включает совокупность взаимосвязанных элементов), обеспечивает синергический эффект (согласование всех элементов между собой позволяет создать единое бухгалтерское кадровое пространство ЕАЭС).

В качестве составных элементов механизма формирования единого бухгалтерского кадрового пространства ЕАЭС предлагается выделить следующие:

- субъекты формирования единого бухгалтерского кадрового пространства ЕАЭС, в качестве которых могут быть выделены регулирующие органы ЕАЭС, национальные регулирующие органы, профессиональные организации и профессиональное сообщество, участвующее на всех стадиях механизма, связывающее все его элементы воедино и приводящее в действие сам механизм;
- система целей управления единым бухгалтерским кадровым пространством ЕАЭС;
- стратегия управления единым бухгалтерским кадровым пространством ЕАЭС;
- организационные структуры, включающие как уже функционирующие, так и специально созданные необходимые институты или структуры;
- нормативное, информационное обеспечение избранных целей и стратегии управления единым бухгалтерским кадровым пространством ЕАЭС.

Конкретизируем представление о механизме формирования единого бухгалтерского кадрового пространства ЕАЭС. Этот механизм включает следующую систему мер.

1. Формирование единого наднационального органа - Отдела бухгалтерского учета и формирования финансовой и управленческой отчетности в рамках Департамента финансовой политики направления "Экономика и финансовая политика" ЕЭК.
2. Формирование единых векторов развития профессионального образования в области бухгалтерского учета государств-членов ЕАЭС, повышающих конкурентоспособность трудовых ресурсов, в том числе за счет максимального приближения "по своему содержанию к передовой международной практике, накопленной в ведущих вузах Запада по подготовке соответствующих специалистов" [5, с. 9], поскольку "современный учет стоит на пороге революционных изменений, и, возможно, уже через 20-30 лет он будет совершенно не похож на существующий" [6, с. 3], в связи с чем "вопрос подготовки высококвалифицированных кадров" [7, с. 32] приобретает все большее значение.
3. Формирование единой профессиональной сертификации бухгалтеров, открывающее свободу передвижению специалистов в области бухгалтерского учета между различными хозяйствующими субъектами государств-членов ЕАЭС.
4. Формирование единых квалификационных требований к главным бухгалтерам. Проведенный анализ законодательной основы квалификационных требований к главным бухгалтерам привел к выводу, что во всех государствах-членах ЕАЭС установлены квалификационные требования к главным бухгалтерам, вместе с тем они в значительной степени различаются.



В государствах-членах ЕАЭС можно выделить два блока организаций, в отношении которых устанавливаются данные требования: во-первых, все без исключения организации, во-вторых, отдельные группы

организаций и/или отдельные сектора. Законодательная основа квалификационных требований к главным бухгалтерам предприятий государств-членов ЕАЭС обобщена в таблице 1.

Таблица 1 – Законодательная основа квалификационных требований к главным бухгалтерам предприятий государств-членов ЕАЭС

Государство-член ЕАЭС	Квалификационные требования, носящие обязательный характер	
	Для всех организаций	Для отдельных групп организаций и/или отдельных секторов
Республика Армения	–	+
Республика Беларусь	+	+
Республика Казахстан	+	+
Кыргызская Республика	–	+
Российская Федерация	–	+
Примечание: составлено автором		

В таблице 2 приведены результаты проведенного анализа обязательных квалификационных требований, предъявляемых к главным бухгалтерам предприятий государств-членов ЕАЭС.

Результаты проведенного анализа позволили сделать вывод о том, что в качестве обязательных квалификационных требований к главным бухгалтерам предприятий государств-членов ЕАЭС следует использовать три группы квалификационных требований, представленные на рисунке 1.

Полагаем, что единообразное законодательное закрепление квалификационных требований к главным бухгалтерам, предприятий государств-

членов ЕАЭС будет способствовать повышению качества профессионального отбора.

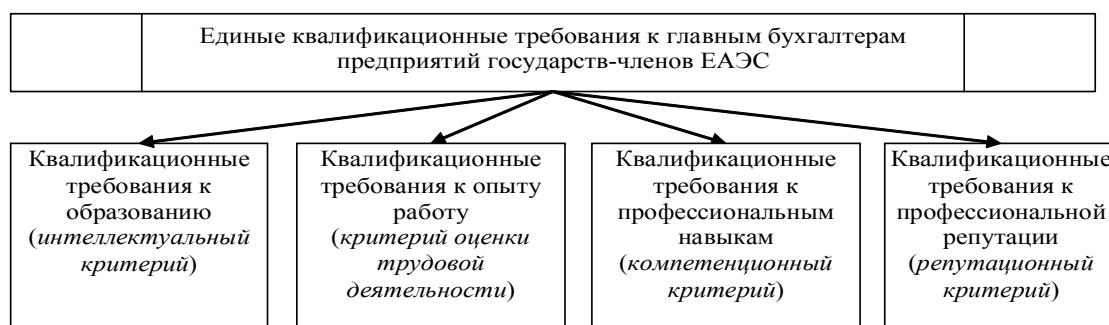
5. Формирование единого евразийского реестра бухгалтеров, подтверждающего прохождение бухгалтерами профессиональных сертификаций бухгалтеров.

Методика ведения единого евразийского реестра бухгалтеров включает в себя последовательную реализацию следующие этапов:

- определение содержания единого евразийского реестра бухгалтеров;
- формирование информационной базы единого евразийского реестра бухгалтеров;

Таблица 2 – Обязательные квалификационные требования к главным бухгалтерам предприятий государств-членов ЕАЭС, установленные для всех организаций

Государство-член ЕАЭС	Квалификационные требования к образованию		Квалификационные требования к опыту работы		Квалификационные требования к профессиональной репутации
	Высшее образование	Среднее профессиональное образование	При высшем образовании	При среднем профессиональном образовании	
Республика Армения	–	–	–	–	–
Республика Беларусь	+	+	3 года	3 года	+
Республика Казахстан	+	–	5 лет	–	–
Кыргызская Республика	–	–	–	–	–
Российская Федерация	–	–	–	–	–
Примечание: составлено автором					



Примечание: составлено автором

Рисунок 1 – Предлагаемые виды квалификационных требований к главным бухгалтерам, предприятий государств-членов ЕАЭС

- формирование системы показателей;
- предоставление сведений, содержащихся в реестре.

Предлагается предоставить открытый доступ к данным единого евразийского реестра бухгалтеров для обеспечения всех заинтересованных сторон возможностью ознакомления с ней и использования.

В качестве базы для размещения всей информации единого евразийского реестра бухгалтеров предлагается использовать интернет-страницу Отдела бухгалтерского учета и формирования финансовой и управленческой отчетности.

6. Проведение конгрессов бухгалтеров и аудиторов, международных научно-практических конференций, встреч, семинаров, других важных мероприятий союзного значения.

Таким образом, изложенные предложения в части разработки и внедрения механизма формирования единого бухгалтерского кадрового пространства ЕАЭС, не просто способствовали бы улучшению профессионального отбора в условиях снятия трансграничных барьеров для перемещения трудовых ресурсов, но и повысили бы качество кадрового потенциала специалистов в области бухгалтерского учета, позволили бы вывести его на принципиально новый уровень эффективности осуществляемой профессиональной деятельности.

#### Список литературы:

1. Путин призвал создать большое Евразийское партнерство [Электронный ресурс]. - Режим доступа <http://tass.ru/pmef-2016/article/3376295> (дата обращения 12.12.2016).
2. Выгоды от интеграции // Ведомости. - 2016. - № 4224. - 14.12.2016.
3. Гордова М.А. Предупреждение мошенничества в финансовой отчетности компаний государств-членов Евразийского экономического союза // Проект для России. Сборник статей по результатам VII Международного студенческого научного конгресса 2016, секции кафедры "Бухгалтерский учет" (Финуниверситет, 6-23 апреля 2016 г.) / Под ред. д.э.н., доц. М.И. Сидоровой. - М.: Издательство "Научные технологии", 2016. - С.92-98.
4. Груздева Е.В. Возможности и ограничения интеграции в ЕАЭС // Вопросы экономики и права. - 2015. - № 15. - С. 103-106.
5. Гетьман В.Г. Современные проблемы вузовской подготовки бухгалтеров и аудиторов и пути их решения // Инновационное развитие экономики. - 2014. - № 4 (21). - С. 73-81.
6. Рожнова О.В. Актуальные проблемы финансовой отчетности // Международный бухгалтерский учет. - 2013. - № 15. - С. 2-8.
7. Рожнова О.В. Примеры применения интерактивных методов обучения по дисциплине "МСФО" // Международный бухгалтерский учет. - 2013. - № 29. - С. 32-37.

**Мурат ДОСПАЕВ**, техника ғылымдарының докторы, доцент, Қазтұтынуодағы Қарағанды экономикалық университеті, 100009, Қазақстан Республикасы, Қарағанды қ., Академическая көшесі № 9

**Назым АБДИГАЗИЕВА**, магистрант, Қазтұтынуодағы Қарағанды экономикалық университеті, 100009, Қазақстан Республикасы, Қарағанды қ., Академическая көшесі № 9, nazym\_220290@mail.ru

## АУЫЛШАРУАШЫЛЫҚ ӨНІМДЕРІНІҢ САПАСЫНЫҢ ЖӘНЕ ҚАУІПСІЗДІГІНІҢ НОРМАТИВТІ НЕГІЗІ

Мақалада ҚР агроөнеркәсіптік кешен өнімдерінің сапасын, қауіпсіздігін және бәсекеге қабілеттілігін жоғарылату сұрақтары қарастырылған. ҚР ауылшаруашылық өндірушілердің мемлекеттік қолдауымен механизмді жетілдіру мәселесі қарастырылады және оның тиімділігін жоғарылату бойынша шаралар ұсынылған. Қазақстан Республикасының азық-түлік нарығының қоғамдық қатынастарын реттейтін заңнамаларды, нормативті құжаттарды, стандарттарды жетілдіру бойынша қорытынды ұсынылады.

**Түйін сөздер:** агроөнеркәсіп кешені, сапа, азық-түлік қауіпсіздігі, ауылшаруашылық өнімдері, аграрлық

**Мурат ДОСПАЕВ**, доктор технических наук, доцент, Карагандинский экономический университет Казпотребсоюза, 100009, Республика Казахстан, г.Караганда, ул.Академическая 9

**Назым АБДИГАЗИЕВА**, магистрант, Карагандинский экономический университет Казпотребсоюза, 100009, Республика Казахстан, г.Караганда, ул.Академическая 9, nazym\_220290@mail.ru

## НОРМАТИВНАЯ ОСНОВА КАЧЕСТВА И БЕЗОПАСНОСТИ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОЙ ПРОДУКЦИИ

В данной статье рассматриваются вопросы повышения качества, безопасности и конкурентоспособности продукции АПК в Республике Казахстан. Рассмотрены проблемы совершенствования механизма государственной поддержки сельхозпроизводителей РК, предложены меры по повышению ее эффективности. Предлагаются выводы по совершенствованию законодательства, нормативных документов, стандартов и т.д. которые регулируют общественные отношения продовольственного рынка Республики Казахстан.

**Ключевые слова:** агропромышленный комплекс, безопасность продукции, качество, сельскохозяйственные продукты, аграрный

**Murat DOSPAEV**, Doctor of Technical sciences, associate professor, Karaganda Economic University of Kazpotrebsoyuz, 100009, Republic of Kazakhstan, Karaganda, Akademicheskaya str. 9

**Nazym ABDIGAZIYEVA**, Karaganda Economic University of Kazpotrebsoyuz, 100009, Republic of Kazakhstan, Karaganda, Akademicheskaya str. 9, nazym\_220290@mail.ru

## NORMATIVE BASIS OF QUALITY AND SAFETY OF AGRICULTURAL PRODUCE

The questions of upgrading are examined in this article, to safety and competitiveness of products of APC in Republic of Kazakhstan. The problems of perfection of mechanism of state support of сельхозпроизводителей of РК are considered, measures offer on the increase of her efficiency. Conclusions are offered on perfection of legislation, normative documents, standards that regulate the public relations of food market of Republic of Kazakhstan.

**Keywords:** agroindustrial complex, safety of products, quality, agricultural to the products, agrarian

Ауылшаруашылық өнімдерінің сапасын және қауіпсіздігін жоғарылату - стратегиялық міндет. Ауылшаруашылық кәсіпорындары қызметінің соңғы нәтижесі аграрлық өнімдерді өндіру көлемі болып табылады. Аграрлық өнімдердің сапасын жоғарылату - ҚР ауылшаруашылық тауар-өндірушілердің дамуын және өнімдердің бәсекеге қабілеттілігін көтеруге бағытталған іс-шараларды жиі өткізіп отыру. Соңғы жылдары тұтынушы нарықта сапасы төмен азық-түліктердің өсуі байқалады. Бұл мәселе өндірістің технологиялық, санитарлық және техникалық төмен деңгейіне, азық-түлік сапасына деген бақылаудың әлсіздігіне, сертификаттау және стандарттау деңгейінің жеткіліксіздігінен, нормативті

базаның жаңартылмауына, шикізаттардың сапасының төмендеуімен байланысты. Бұндай жағдай азық-түліктің тұтынушыға дейінгі жылжытылуының барлық кезеңдерінде сапасын басқаруды талап етеді.

Ауылшаруашылық өнімдерінің сапасын жоғарылату үйлестірілген стандарттарды қабылдауға жағдай жасайды. 2001 жылдан бері үйлестірілген МЕМСТ қабылдағаннан бастап ауылшаруашылық тауарларды өндірушілер өнімдерді өндіруде Еуро одақ мүше-елдері стандарттарының талаптарына жауапты белгілі бір тәжірибе жинап алды. Мысалы, 2001 жылы қабылданған балғын қызанақтарға (МЕМСТ Ұ 51810-2001), балғын ақ қауданды

орамжапырақтарға (МЕМСТ Ұ 51809-2001), балғын асханалық сәбіздерге (МЕМСТ Ұ 51782-2001), балғын асханалық қызанаққа (МЕМСТ Ұ 51811), балғын түйінді пиязға (МЕМСТ Ұ 51783-2001), балғын картопқа (МЕМСТ Ұ 517830-2001) мемлекетаралық стандарттар және ЕО стандарттарымен және БҰҰ/ЕЭК стандарттарымен үйлестірілген стандарттар қабылданды. Сонымен, қолданыста бар көкөніс шаруашылығының өнімдеріне үйлестірілген МЕМСТ жалпы еуропалық стандарттарға сай және ауылшаруашылық тауарларды өндірушілер үшін осы бағытта жұмыстар жасау бойынша басты сұрақтардың бірі, ол көкөніс өнімдерін өндіруде сапасын жоғарылатуда Еуро одақтың МЕМСТ классификациясы бойынша бірінші немесе екінші сұрыптан экстра сұрыпына көшу [1].

Агроөнеркәсіптік кешен өнімдерінің сапасын жоғарылату және бәсекеге қабілетті ету мақсатында нормативті базаны актуаландыру және қайта қарастыру бойынша шаралар іске асырылып, әзірленді. 11 стандарттар әзірленді, оның ішінде "Ауылшаруашылық өнімдерінің бәсекеге қабілеттілігін жоғарлату" бюджеттік бағдарлама шегінде бидайды сақтау процесі және сынау әдістері бойынша 6 ұлттық стандарт және "Агроөнеркәсіптік кешені, су және орман салаларын дамытуда нормативті-әдістемелік қамтамасыз ету" бюджеттік бағдарлама шегінде шие жемісіне және жидек дақылдарына 1 ұлттық стандарт бекітілді. 4 ұлттық стандарттар экологиялық таза өнімдерге әзірленуде. Қазіргі таңда Қазақстан Республикасының территориясында ауылшаруашылық саласында 2083 стандарттар тағам өнімдеріне және шикізаттарға бар, соның ішінде МЕМСТ-1771, ҚР СТ-312. Қазақстандық агроөнеркәсіптік кешенінде кәсіпорындардың ИСО 9001-2009 және ИСО НАСРР 22000-2005 сериялы стандарттарына сәйкес халықаралық сапа менеджмент жүйесіне және тағам өнімдерінің қауіпсіздігіне көшу процесі жеделдету үстінде. Осыған орай "Ауылшаруашылық өнімдерінің өндірісін басқару жүйесін субсидиялау" республикалық бюджеттік бағдарлама жүзеге асырылады. Бағдарлама агроөнеркәсіптік кешені саласындағы кәсіпорындарды халықаралық стандарттар бойынша әзірлеу, енгізу және сертифициттау бойынша жұмыстарды субсидиялау бағасына байланысты іс-шараларды қаржыландыруды қарастырады. Қазіргі кезде Ресей нарығы Қазақстандық ет өнімдері үшін жабық, себебі ұсынылып отырған ресейлік қызметтердің талаптарына сай келмеуі және дайындамалар сапасының төмен болуы. Қазақстанда өндірілетін және жүзеге асырылатын тағам өнімдерінің сапасы ИСО 9001-2009 және ИСО НАСРР 22000-2005 сериялы стандарттарының халықаралық сапа менеджмент жүйесіне және тағам өнімдерінің қауіпсіздігіне сәйкес келуі ұлттық өндірістік қауіпсіздікті қамтамасыз ету және экспортқа бағытталу өндірістік өнімдердің бәсекеге қабілетті өндірістің кеңеюін сақтау шартының қажеті болып табылады [2].

ҚР Үкіметіне генетикалық түрлендірілген объектілердің айналымы Ережесін сақтауды және синтетикалық құралдардың, өсуді жеделдетуді, биологиялық белсенді қоспаларды пайдаланатын

өндірістер үшін ауылшаруашылық өнімдерінің ҚР "Тағам өнімдерінің қауіпсіздігі туралы" заңының және ҚР экологиялық кодексінің талаптарына сәйкестігін қамтамасыз ету қажет [3].

Қазіргі кезде елімізде "Тағам өнімдерінің сапасы мен қауіпсіздігі туралы" (2004 ж.) заң қабылданып, осы заңды жүзеге асыруға 20-дан астам Үкіметтің қаулылары, денсаулық сақтау министрлігінің, ауыл шаруашылығы министрлігінің нұсқаулықтары мен бұйрықтары қабылданды, бірқатар заңнамаларға өзгерістер мен толықтырулар енгізілді. Бірақ, бұл актілер азық-түлік қауіпсіздігін қамтамасыз ету қатынастарын жанама реттегендіктен, арнайы "Азық-түлік қауіпсіздігін қамтамасыз ету" заңын қабылдаудың қажеттігі туып отыр. Әлемнің 95 пайызына елдерде мұндай заң қабылданған [4].

Қазіргі таңда мемлекет пен тұтынушының деңгейінде ауылшаруашылық өнімдерін өндіретін кәсіпорынға оларды өндіру, қайта өңдеу, тасымалдау, сақтау және реализациялауға қатаң талаптар қойылып отыр. Адам денсаулығы мен өмірін қорғау мақсатында 2013 жылы қолданысқа енгізілген "Тағам өнімдерінің қауіпсіздігі" (ТР КО 021/2011) Кедендік одақтың технологиялық регламенті қабылданды. Осы регламент Кедендік одақ қатысушыларына кіретін барлық елдерге, соның ішінде Қазақстан Республикасы мен Ресей Федерациясына таратылады. ТР КО 021/2011 міндетті талаптар қатарына НАССР (МЕМСТ ҚР 51705.1-2001) (қатер анализі мен шекті бақылау нүктелері) жүйесін енгізу жатады. НАССР бойынша қаралған жүйелік сәйкестендіру, қауіпті факторларды басқару бағасы тағам қауіпсіздігіне елеулі әсер етеді. Мемлекет тарапынан сапа мен қауіпсіздікті бақылау жүргізіледі [5].

Біздің еліміз дүние жүзінің ауылшаруашылық өнімдерін өндіретін негізгі 25 мемлекеттің қатарына енді және өзінің ресурстық әлеуеті жағынан қазіргі деңгейден 3-5 есе артық өнім өндіруге мүмкіндігі бар екені белгілі. Осы тұрғыдан алғанда Қазақстанның аграрлық секторында шешімін күтіп тұрған күрделі әлеуметтік-экономикалық мәселелер де жоқ емес. Қазақстанның ауылшаруашылығы, соңғы жылдары дүние жүзіне кең тараған қаржы-экономикалық дағдарыстың күшті ықпал етуі жағдайында дамып отырғаны белгілі. Дегенмен, отандық аграрлық жүйеге дер кезінде мемлекет тарапынан көрсетілген көмектің нәтижесінде кейбір елдердегідей күйзеліске ұшырамай, белгілі бір деңгейде даму қарқынын бәсеңдеткен жоқ. Сонымен қатар, соңғы жылдары ауылшаруашылық өнімдері көлемінің ұлғаюы байқалады [6].

Мәселен, еліміздегі ауылшаруашық өнімдері 1990 жылы ішкі жалпы өнімнің 36 %-ын құраған болса, бүгінде бұл көрсеткіш 4 %-дан аса алмай тұр. Азық-түліктің тек 40 %-ы ғана елімізде өндіріліп, қалған 60 %-ы шетелден тасымалданады. Демек, бұл жағдайда аграрлық саланың рөлі ерекше. Қазіргі ауылшаруашылығының шикізаттық сипаты азық-түлік қауіпсіздігіне көп кедергі келтіріп отыр. Осы орайда технологияның кенже қалып отырғаны қол байлап, бүгінгі күні елдегі ауылшаруашылығы өнімдерінің басым бөлігін - 80 %-ын шикізат күйінде шығаруға мәжбүрміз. Яғни, азық-түлік қауіпсіздігі

мәселесінде ерекше мәнге ие отандық өнім, оның ішінде ауылшаруашылығы өнімдерін өндіру мен өңдеуде үлкен жобаларды қолға алып, арнайы бағдарламалар негізінде жұмыс жасау керектігі көрініп тұр. Әлемдік тәжірибелерге көз жүгіртсек, 70-80 жылдары-ақ Германия, Франция, Швеция, АҚШ елдері азық-түлік қауіпсіздігіне бағытталған шаралар бойынша алдымен фермерлердің құқығын ерекше қорғайтын заңдар қабылдаған, аграрлық секторға ерекше мән берген. Демек, ауылшаруашылығы өнімдерін өндіру, қайта өңдеу өнеркәсібі экономиканың негізгі бір саласы ғана емес, сонымен бірге ол - азық-түлік қауіпсіздігінің кепілі. Сондықтан да азық-түлік қауіпсіздігін қамтамасыз етуде орны ерекше аталатын агросекторды жан-жақты жоспарлай отырып, дамытудың маңызы мол [7].

Қазақстан Республикасының заманауи аграрлық-құқықты доктринасы отандық аграрлық өндірісті дамыту үшін жайлы шарттарды құру кезеңінде тұр. Осыған орай, ауылшаруашылық қызметін мемлекеттік реттеуді регламенттейтін құқықтық нормалар аграрлық заңнамасының құрамына енді. Мысалы, бидай, өндірістік қауіпсіздікте, ветеринарлық қызметте және т.с.с. мемлекеттік ресурстарды құруға бағытталған құқықтық нормаларды айтуға болады. Қазақстан Республикасының интеграциясы және Кеден одағының қалыптасу шарттарында ауылшаруашылық өнімдердің, шикізаттардың және өндірістің сапасын жоғарылату мәселесі әлемдік нарықта ұлғая түсуде және өнімге арналған халықаралық стандарттардың талаптарын міндетті түрде орындау қажеттілігіне байланысты маңызды мағынасына ие болады [8].

ҚР № 66-III 08.07.2005 жылдан бері "Агроөнеркәсіптік кешен және ауылдық территориялардың дамуын мемлекеттік реттеу туралы" заңы ауылшаруашылық өнімдердің, шикізаттардың және өндірістің нарығында қызмет етуді және мемлекеттік реттеуді қалыптастыруды негізгі бағыты ретінде анықтайды. Бұл заңда Қазақстан Республикасының ауылдық территориясының және агроөнеркәсіптік кешенінің дамуын мемлекеттік реттеуді жүзеге асыратын экономикалық, ұйымдық және құқықтық негіздер көрсетіледі. Бұл заң өндірістік қауіпсіздікті, агроөнеркәсіптік кешенінің өнімдерін нарықтық устойчивости, кәсіпкерлік жүйені тиімді қалыптастыруды, отандық өнімдердің бәсекеге қабілетті артықшылықтарын қолдауды қамтамасыз етуге, сондай-ақ өсімдік шаруашылығы, мал шаруашылығы, балық шаруашылығы, ауылшаруашылық шикізаттарды және тағам өнеркәсібін (алкогольді және темекі өнімдерінен басқасы), ветеринарлық және фитосанитарлық, инженерлік және инфрақұрылымдық қауіпсіздікті қамтамасыз ету үшін шарттар құру арқылы ауыл тұрғындарының өмір деңгейін жоғарылатуға бағытталған [9].

Қазақстан үшін елдің өндірістік қауіпсіздігін қамтамасыз ету бойынша мәселелерді шешудің алғашқы міндеттердің бірі болып отандық ауылшаруашылық өндірісі тиімділігінің жоғарылауы, тағамдық және қайта өңдеу өнеркәсібінің дамуы, агроөндірістік нарықтағы мемлекеттік реттеудің

механизмін жетілдіру табылады. Өндірісті қамтамасыз ету мәселесі экономикалық қана емес сонымен қатар құқықтық аспектіге ие. Мемлекеттік маңызды міндеттерінің бірі ел тұрғындарының денсаулығына қамқор болу, яғни өндірістік тауарлардың сапасына байланысты болып табылады. Бұл міндеттердің шешімі сапа стандарттарын және оларды сақтауда қатаң бақылау жүйесін енгізуді талап етеді. Сыртқы сауда-саттықты ырықтандыру Қазақстан Республикасына тұтынушылардың денсаулығы үшін қауіпсіздік және сапа деңгейінің әртүрлілігін импорттық өнімдерді ішкі нарыққа қою мүмкіндіктеріне әкелді. Осы шарттарға байланысты тағам өнімдерінің сапасын және қауіпсіздігін қамтамасыз ету саласында мемлекеттік саясаттың мақсаты тұтынушылық қасиеттер туралы шынайы емес ақпараттарға толы тауарларды нарыққа жібермеудің алдын алу механизмін үнемі жетілдіру болуы керек. Бұл үшін мемлекетке талап етіледі: тағам өнімдерінің сапасын қатаң түрде мемлекеттік бақылау жүйесін құру; отандық тауар өндірушілерді халықаралық стандарттар бойынша жұмыс жасауға көшуді ынталандыру. Сондықтан бұл мәселелерді шешу үшін арнайы "ҚР өндірістік қауіпсіздігін қамтамасыз ету туралы" заңын енгізу қажет [10].

"Сонымен, ауылшаруашылық өнімдерінің қауіпсіздігі еліміздің ұлттық қауіпсіздігінің бір бөлігі болып табылады. Өйткені, бірде-бір мемлекет халықтың ауылшаруашылық өнімдерінің қауіпсіздігін қамтамасыз етпей тұрып, елдің экономикалық, саяси немесе ұлттық қауіпсіздігін қамтамасыз етуі мүмкін емес. Қазіргі кезде Қазақстан тұтыну қоржыны құрамына кіретін бірнеше қажетті тағамдармен халық тұтынуын қамтамасыз етіп отыр. Дегенмен, елімізде басқа да әлеуметтік маңызы бар тұтыну тауарлары бойынша импортқа тәуелділік сақталуда. Осыған байланысты көп жылдар бойы қалыптасып келе жатқан әлемдегі азық-түлік тапшылығы мен әлемдік экономикалық дағдарысты және еліміздің болашақтағы дамуын ескере отырып, мемлекетіміздегі ауылшаруашылық өнімдерінің қауіпсіздігін толыққанды қамтамасыз ету саясатын қалыптастыруы керек. Ол үшін, мемлекеттің азық-түлік қауіпсіздігін ең алдымен әр адамның тамақтану - физиологиялық қажеттілігінен бастау; Қазақстан халқы сапалы және өмірі мен денсаулығына қауіпсіз тамақ өнімдерімен қамтамасыз ету саласындағы заңнамаларды жетілдіру, оның ішінде импортталған азық-түліктердің санитарлық-эпидемиологиялық, экологиялық тазалығы мен жоғары сапалылығын қамтамасыз ету; тамақ өнімдерін өндіру бойынша бекітілген отандық нормаларды халықаралық стандарттарға сәйкес қайта қарау; халықтың төмен қамтамасыз етілген әлеуметтік топтарын тағам түрлерімен толық қамту және тұрғындарға отандық өнімдерді арзан бағамен жеткізу мақсатында баға реттеу тетіктерін жетілдіру. Сондай-ақ аграрлық экономиканы мемлекеттік реттеу мен мемлекеттік қаржылық қолдауды азық-түлік қауіпсіздігін қамтамасыз ету мақсатында халықтың тамақ өнімдерінің түрі мен тұтыну көлемін қамту аясында жүзеге асыру. Яғни, қаржыландыру, ауыл шаруашылығы шикізатын өндіруге ғана емес, дайын тағамдар өндіруге бағытталуы тиіс" [11, 153-162 б.].

Қазақстан Республикасының ауылшаруашылығының тиімділігі оның материалды-техникалық жағдайына байланысты. Ауылшаруашылықтың техникалық жабдыктандыруына жүргізілген талдауына байланысты Қазақстанда ауылшаруашылық машина құрастыруды дамыту бойынша қорытынды жасауға болады [12].

#### **Әдебиеттер тізімі:**

1. Смағұлов А.Қ., Сағындықов Қ.А., Төреханов А.Ә., Жазылбеков И.Ә., Нұрымов Д.Е., Жазылбеков Қ.Ж. "Ауыл шаруашылық өнімдерінің сапасын сараптау және бақылау". - Алматы, 2005. - 390 б.

2. Торговая деятельность в Республике Казахстан. Сборник нормативных правовых актов. - Алматы: Изд-во Lem, 2006. - 157 с.

3. Кайгородцев А.А. Безопасность сельскохозяйственной продукции в контексте продовольственной безопасности, 2009 "Роль науки в индустриально- инновационном развитии Казахстана". Часть 1. - Усть-Каменогорск: ВКГУ, 2009. - 159-163 с.

4. Имакова Ғ. Еуропа елдеріндегі азық-түлік қауіпсіздігі жөніндегі кешенді саясат. Еуразиялық аймақта тұрақтылық пен қауіпсіздікті қамтамасыз ету тұрғысында Қазақстанның ЕҚЫҰ-на төрағалық етуі. Халықаралық ғылыми конференциясының мақалалар жинағы. - 2010.

5. Ребезов М.Б., Губер Н.Б., Касымов К.С. Основы законодательства и стандартизации в пищевой промышленности: учебное пособие. - Алматы: МАП, 2015. - 208 с.

6. Қазақстан Республикасының 2013-2020 жылдарға арналған агроөнеркәсіп кешенін дамыту Бағдарламасы "АГРОБИЗНЕС - 2020". - 18 б. 2012ж. - Режим доступа: <http://www.minagri.kz>

7. Мұратқызы Қ. Азық-түлік қауіпсіздігі - ғаламдық мәселе. Қазақ газеттері. - Алматы, 2011. - 12 б.

8. Зинчук Г.М. Развитие инфраструктуры продовольственного рынка// Современные проблемы науки и образования. - 2006. - №3. - 101-103 с.

9. Еркінбаева Л.К. Аграрное правоотношения в Республике Казахстан/Монография. - Талдықорған, 2011. - 189-190 с.

10. Юрий Нагорный Ю. Проблем, связанных с продовольственным самообеспечением, в Казахстане хватает. - Алматы, 2013. - 245 с.

11. Кенжеболатова М.Ш. Еліміздің азық-түлік қауіпсіздігін қамтамасыз етудегі кейбір өзекті мәселелер. С.Сейфуллин атындағы Қазақ агротехникалық университетінің Ғылым жаршысы / Вестник науки Казахского агротехнического университета им. С. Сейфуллина. - 2014. - №1 (80). - 153-162 б.

12. Шәменов А.М. Қазақстанның аграрлық саясаты қандай болуы керек? Алаш айнасы. Республикалық Қоғамдық-саяси күнделікті газет. - Алматы, 2009. - 7 б.

**Айбар КОЖАНОВ**, магистрант, Карагандинский экономический университет Казпотребсоюза, 100009, Республика Казахстан, г. Караганда, ул. Академическая 9, 87087077107  
**Гульнара СРАЙЛОВА**, кандидат экономических наук, доцент Карагандинский экономический университет Казпотребсоюза, 100009, Республика Казахстан, г. Караганда, ул. Академическая 9, Gulnara.Srailova@mail.ru, 87778913536

## РАЗВИТИЕ ОЦЕНКИ НЕДВИЖИМОСТИ С УЧЕТОМ ЗАРУБЕЖНОГО ОПЫТА В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН

Данная статья рассматривает процесс оценки недвижимости, который основывается на общепринятых теоретических построениях. В соответствии с теорией стоимость долевого участия в компании зависит от связанных с этим участием будущих доходов - стоимость будущих доходов дисконтируется (приводится) к текущей стоимости по соответствующей ставке дисконта (коэффициента капитализации). Таким образом, правильный подход состоит в сопоставлении прогноза будущих доходов (таких как прибыль, денежные поступления, дивиденды) с последующим дисконтированием прогнозируемого потока к текущей стоимости и опыта зарубежных стран.

**Ключевые слова:** оценка, недвижимость, национальные стандарты

**Айбар КОЖАНОВ**, магистрант Қарағанды экономикалық университеті, 100009, Қазақстан Республикасы, Қарағанды қаласы, Академическая көшесі 9, 87087077107  
**Гульнара СРАЙЛОВА**, экономика ғылымдарының кандидаты, доцент, Қарағанды экономикалық университеті, 100009, Қазақстан Республикасы, Қарағанды қаласы, Академическая көшесі 9, Gulnara.Srailova@mail.ru, 87778913536

## ШЕТЕЛДІК ТӘЖІРИБЕНІ ЕСКЕРЕ ОТЫРЫП, ЖЫЛЖЫМАЙТЫН МҮЛІКТІ ДАМЫТУ БАҒАЛАУ ҚАЗАҚСТАНДАҒЫ

Бұл мақалада жалпы қабылданған теориялық құрылыстардың негізделген жылжымайтын мүлік бағалау, процесін зерттейді. компанияда меншікті капиталдың құны теориясы сәйкес болашақ табыстың қатысуымен тәуелді - болашақ табыстың құны тиісті дисконт ставкасын (капиталдандыру коэффициенті) пайдалана отырып, ағымдағы құнына (берілген) дисконтталады. Осылайша, дұрыс көзқарас (мысалы, табыс, қолма-қол ақша ағыны, дивиденд ретінде) болашақ кірістер болжамын, содан кейін ағымдағы құны мен шет елдердің тәжірибесі бойынша жобалық ағынын дисконттау салыстыру болып табылады.

**Түйін сөздер:** бағалау, жылжымайтын мүлік, ұлттық стандарттар

**Aybar KOZHANOV**, graduate Karaganda economic University Kazpotrebsoyuz, 100009, Republic of Kazakhstan, Karaganda, Akademicheskaya str. 9, 87087077107  
**Gulnara CRAIOVA**, candidate of economic Sciences, Professor Karaganda economic University of Kazpotrebsoyuz, 100009, Republic of Kazakhstan, Karaganda, Akademicheskaya str. 9, Gulnara.Srailova@mail.ru, 87778913536

## DEVELOPMENT ASSESSMENT OF REAL ESTATE IN VIEW OF FOREIGN EXPERIENCE IN KAZAKHSTAN

This article examines the process of real estate valuation, which is based on generally accepted theoretical constructions. In accordance with the theory of the value of the equity in the company is dependent on the participation of the associated future income - cost of future income is discounted (given) to the present value using an appropriate discount rate (capitalization ratio). Thus, the correct approach is to compare the forecast of future revenues (such as income, cash flow, dividends) and then discounting the projected flow for the current value and the experience of foreign countries.

**Keywords:** assessment, real estate, national standards

Постановка проблемы. Применение традиционных показателей и подходов в оценке бизнеса наталкивается на существенные затруднения и проблемы. Все эти противоречия данных отражаются в бухучете и временных расхождениях показателей. Для наиболее эффективного поиска решения подобных вопросов можно обратиться к опыту зарубежных оценщиков. Зарубежные аналитики решают их посредством множественности оценок при применении доходного, затратного и рыночного подходов и последующего экспертного усреднения оценок в ходе их взвешивания. В связи, с чем

изучение и улучшение условий развития оценки недвижимости с учетом зарубежного опыта в РК является актуальной.

Анализ последних исследований и публикаций. Проблемы оценочной деятельности изучены в работах ученых, таких как Коваленко П.И., Грязнова А.Г., Федотова М.А. и других. Цель. Рассмотреть оценочную деятельность в Казахстане с учетом зарубежного опыта и возможности его развития.

Основные моменты исследования. В Республике Казахстан в области оценки имущества есть известные достижения - были приняты различные

законодательные акты, существуют национальные стандарты. За последние три года число профессиональных независимых оценщиков увеличилось с нескольких сотен до десятков тысяч. Но, к сожалению, на практике республиканские и местные органы еще только подбирают методы и формы контроля за работой специалистов. Все нормативные акты по определению профессиональной пригодности практиков-оценщиков на деле зачастую сводятся к необходимости уплаты денежного сбора за аккредитацию без серьезной проверки квалификации исполнителей. В связи с этим нередко возникают трудности с выбором оценщика для жилья. Единственным способом удостовериться в профессионализме оценщика является сертификат об образовании и список уже выполненных заказов, хотя определить то, как были выполнены эти заказы, какие были использованы методики и процедуры, клиентам не представляется возможным [1 с.56].

Возникает необходимость создания комиссий или других объединений для проверки отчетов и вынесения суждения о качестве оценки. Эта работа требует более серьезных навыков и опыта, нежели проведение оценки. На сегодняшний день в Казахстане создано всего лишь порядка десяти профессиональных объединений экспертов, что крайне мало. По данным Палаты оценщиков, оценки более 55% прорецензированных ею заключений признаны несоответствующими требованиям нормативных документов [2, с.24].

Основными являются нарушения, связанные с отступлением от стандартов, а именно:

- полное или частичное отсутствие описания объекта оценки;
- отсутствие ссылки на используемые стандарты и нормативные документы;
- отсутствие ссылок на источники используемой информации;
- неправильное описание или неверное указание отдельных характеристик объекта оценки;
- неточная трактовка терминов и определений;
- отсутствие сведений о квалификации, свидетельствах и дипломах об образовании экспертов [3, с.62].

Выделим основные недостатки, присущие сегодняшней практике в области оценки недвижимости в Казахстане:

- отсутствие прочной методологической базы;
- недостаточная адаптация учебных программ и зарубежной методологии к реалиям Казахстана;
- наличие серьезных претензий к организациям, обучающим специалистов по оценке имущества;
- отсутствие достаточного количества действительно квалифицированных экспертов-оценщиков;
- недоверие со стороны заказчиков к лицам и фирмам, занимающимся на практике оценочной деятельностью;
- недостаток практического опыта оценочных работ;
- отсутствие единых стандартов, из-за чего результаты оценки могут существенно различаться;
- недостаточное внедрение и развитие системы страхования гражданской (профессиональной) ответственности оценщиков [4, с.51].

Широко распространенным и общепризнанным стандартом оценки недвижимости является ее рыночная

денежная стоимость. Практически индикатором рыночной стоимости является цена, по которой собственность перешла бы от продавца к покупателю при их взаимном желании совершить сделку купли-продажи. Понятие обоснованной рыночной стоимости предполагает, что при ее определении учитываются экономические и рыночные условия, преобладающие на дату оценки.

Процесс оценки недвижимости основывается на общепринятых теоретических построениях. В соответствии с теорией стоимость долевого участия в компании зависит от связанных с этим участием будущих доходов - стоимость будущих доходов дисконтируется (приводится) к текущей стоимости по соответствующей ставке дисконта (коэффициента капитализации). Таким образом, правильный подход состоит в сопоставлении прогноза будущих доходов (таких как прибыль, денежные поступления, дивиденды) с последующим дисконтированием прогнозируемого потока к текущей стоимости. Несмотря на то, что теоретически оценка недвижимости подробно описана в специальной литературе, ее осуществление - одна из наиболее сложных практических задач [5, с.14].

Для решения задач оценки недвижимости разработан ряд подходов. Одним из них является сопоставление прогнозных и ретроспективных данных. Модель дисконтированных будущих доходов теоретически в наибольшей степени подходит для определения стоимости недвижимости, но на практике при применении подхода дисконтированных будущих доходов их оценка должна быть очень хорошо обоснована, т.к. этот прогноз ложится в основу принятия решений о слиянии компаний, покупке или продаже акций и т.п.

На практике в силу отсутствия набора прогнозных оценок и допущений, которые удовлетворяли бы все заинтересованные стороны, многие оценки недвижимости основываются на ретроспективных данных, определяемых с учетом ожидаемых изменений в будущих доходах. В ряде случаев целесообразно провести оценку на основе, как прогнозных данных, так и с использованием ретроспективной информации. Выбор какого-либо одного из этих подходов, а также одновременная реализация обоих при взвешивании полученных с их применением результатов зависит как от конкретных обстоятельств проведения оценки, так и от профессионального подхода самого оценщика. Реально полученные доходы можно определить на основании финансовой отчетности оцениваемой компании. При этом оценщик призван ориентироваться на результаты, достоверность которых подтверждена независимым экспертом-аудитором.

В любом случае, независимо от того, составлялся ли прогноз на будущее или анализ основывался на прошлых (ретроспективных) данных, оценка недвижимости опирается на ряд переменных. Существуют следующие финансовые выгоды от долевого участия:

- Прибыль (денежные поступления) от операций или инвестиций (проценты, дивиденды);
- Продажа или залог активов;
- Продажа долевого участия в предприятии (продажа акций). Исходя из этого, при любом подходе к оценке центральной задачей становится



определение доходов, которые могут быть получены участником жилья из одного или из нескольких источников. На величину этих доходов могут влиять финансовые переменные, которые следует учитывать при анализе: прибыль, смежные поступления, дивиденды или способность компании их выплачивать, валовые доходы, активы. Помимо финансовых переменных, на заключение о стоимости недвижимости способны влиять и нефинансовые факторы, такие как: размер оцениваемой доли, ликвидность, ограничение прав собственности, наличие льгот и привилегий [6, с.85].

В самое последнее время в области оценки недвижимости появились совершенно новые явления (особенно в США). Дело в том, что характерным для экономики этой страны, а также некоторых других государств стало возникновение новых компаний в наиболее передовых областях науки и техники, например, в информатике или биотехнологии, которые отличаются необычайной быстрыми темпами роста и наиболее благоприятными перспективами дальнейшего развития. На первых этапах подобные компании не характерны высокой рентабельностью и большими прибылями. Тем не менее, они, их акции на рынке ценятся очень высоко. Инвесторы весьма позитивно оценивают их потенциал, успешное и стабильное рыночное будущее данного объекта недвижимости и готовы вкладывать деньги в их дальнейшее развитие в расчете на высокую окупаемость вложений в перспективе.

Оценка подобных предприятий, число которых растет очень быстро, опирается не на существующие сегодня денежные потоки и возможности, а на ожидания того, что подобные фирмы развертывают свое дело в наиболее перспективных областях, в которых предприниматели, акционеры смогут получать такие прибыли, дивиденды, о которых еще недавно трудно было и мечтать. Причем быстрый, а порой просто колоссальный прогресс подобных предприятий, способствующих скорейшему внедрению в практику самых новых и новейших инноваций, является ныне не частным случаем или отдельной предпринимательской удачей, а характерной тенденцией, по существу, закономерностью развития общества XXI века.

Нет сомнения, что колоссальные по значимости технические, технологические, научные нововведения, которые и являются визитной карточкой нового века, способны совершенно видоизменить многие существующие формы и методы оценки недвижимости.

Заметим, что в оценке системы недвижимости все чаще приходится вообще отказываться от готовых схем и рецептов, корректировать общие установившиеся подходы на основе учета действия новых, очень важных факторов. Так, все более существенным моментом в определении стоимости компании становится уровень и стабильность ее общественной репутации. За последние 15 лет доля стоимости репутации в общей стоимости западных компаний возросла с 18 до 82%. Так, если компания стоит \$40 млн., то \$32,8 млн. стоит ее репутация. Повышение репутации на 1% дает рост рыночной стоимости акций фирмы на 5%. Такова сегодня

общемировая тенденция, и она неизбежно коснется и Казахстан [7, с.19].

В условиях Казахстана особое значение приобретает также оценка интеллектуальной собственности и нематериальных активов. Оценка научно-технических нематериальных активов, представляющих собой патенты на изобретение, полезные модели, ноу-хау, лицензии и т.п., становится все более важной.

Необходимость такого рода оценки возникает в случае, если учредители жилья вносят в уставный капитал последнего принадлежащие им нематериальные активы. Формально стоимость вносимых активов определяется на договорной основе между участниками, но фактически им необходим обычно некий независимый подход к оценке этих объектов. Также оценка нематериальных активов требуется в случае, когда предприятие приобретает ноу-хау или патенты как у физических, так и юридических лиц, когда осуществляется оценка самого жилья (оценка недвижимости), когда с учетом принадлежащих предприятию нематериальных активов требуется составить бизнес-план, а также по целому ряду других причин.

Доходный - оценка величины (с учетом соответствующих рисков) ожидаемого реального дисконтированного денежного потока при дальнейшем коммерческом использовании рассматриваемого актива.

Специфическим для нематериальных активов методом оценки выступает способ, когда всем нематериальным активам приписывают стоимость, равную капитализированной величине "избыточных" прибылей данного жилья по сравнению с прибылями, которые сложно было бы ожидать на этом предприятии при условии наличия на нем того же уровня прибыльности материальных активов, что и в среднем на других аналогичных жильях.

Как правило, источником возникновения "дополнительной" прибыли является улучшение качества производимой продукции или (и) использование наименования зарекомендовавшей себя торговой марки. На практике же это способствует повышению цены единицы продаваемого товара либо увеличению числа реализуемых изделий. Доходные методы, в основе которых лежит анализ изменения стоимости и количества выпускаемой продукции, дают достоверный результат лишь в тех случаях, когда использование оцениваемого нематериального актива обеспечит возрастание конкурентоспособности, как на внутреннем, так и на мировом рынке.

Основной трудностью является "закрытость" информации о финансовом состоянии конкурентов, а следовательно, невозможность построения точных расчетных моделей. Методики, базирующиеся на исследовании влияния на цену товара "известности торговой марки" используются, когда предприятие имеет коммерческую и производственную историю и традиции [8, с.53]. Теоретическим фундаментом процесса оценки является система оценочных принципов, на которых основывается расчет

стоимости объектов недвижимости. Принципы оценки формируют исходные взгляды субъектов рынка на величину стоимости объекта недвижимости.

В мировой практике принято выделять четыре группы оценочных принципов:

1 группа: принципы, основанные на представлении потенциального собственника;

2 группа: принципы, вытекающие из процесса эксплуатации недвижимости;

3 группа: принципы, обусловленные действием рыночной среды;

4 принцип лучшего и наиболее эффективного использования.

Процесс оценки недвижимого имущества требует от оценщика проведения анализа большого числа факторов, которые, в конечном счете, и определяют величину рассчитанной стоимости. Квалифицированное и обоснованное заключение о стоимостных характеристиках объекта оценки возможно только на основе систематизированных и подтвержденных тем или иным образом исходных данных, которые, в свою очередь, могут быть проверены любым заинтересованным лицом, включая органы власти. Основными задачами оценщика являются четкое определение объекта оценки, его идентификация (описание), обоснование выбора информационной базы при проведении расчетов и сведение к минимуму различных допущений и предположений в отношении используемых величин.

При оценке конкретного объекта на первом этапе оценщиком должна быть проанализирована вся имеющаяся техническая документация по оценке объекта, а также определены основные параметры, характеризующие состояние объекта. Обследование зданий и сооружений - сфера деятельности специалистов, имеющих лицензии. Для оценщиков необходимо знать основные положения по обследованию конструкций, методы анализа их состояния, правильно использовать результаты технической экспертизы при определении стоимости оцениваемого объекта [9, с.13].

Единственным способом удостовериться в профессионализме оценщика является сертификат об образовании и список уже выполненных заказов, хотя определить то, как были выполнены эти заказы, какие были использованы методики и процедуры, клиентам не представляется возможным.

В настоящее время рынок недвижимости развивается не по всем направлениям одинаково быстро. Наибольшее значение и удельный вес на рынке имеют сделки, связанные с жильем, как на первичном, так и на вторичном его видах; сделки, связанные с недвижимостью, не предназначенной под какие бы то ни было производства, или сделки с землей, где законодательная база еще не совсем развита.

#### **Список литературы:**

1. А.Г. Грязнова, М.А. Федотова - М.: "Оценка бизнеса". Финансы и статистика, 2011.
2. Закон Республики Казахстан "Об оценочной деятельности" 2000.
3. Даурбекова С.Ж. Перспективы управления качеством строительной продукции в Республике Казахстан. // Вестник КазНУ. Серия экономическая. 2005, № 6(52), с. 101-104.
4. Хуан Синь. Жилищное строительство становится новой точкой экономического роста. Социальные и гуманитарные науки. Отечественная и зарубежная литература. Реферативный журнал. - М.: НИОН РАН. - 2000 - № 3.
5. Казахстан сегодня. Информационно-аналитический сборник / Под ред. К.С. Абдиева / - Алматы: ТОО "Интеллсервис", 2005. - 408 с.
6. Кажымурат К., Донцов С. Совершенствование системы ценообразования в современном строительстве // Евразийское сообщество. 2014, № 1(49), с. 59-69.
7. Экономика недвижимости под редакцией Ресина В.И. М.: Дело, 2009 г.
8. Балабанов И.Т. "Экономика недвижимости", СПб: Питер 2010г.
9. Дж. Фридман, П. Орлуэй Анализ и оценка приносящей доход недвижимости. - М., 2011. с.13.

**Сауле МАЖИТОВА**, к.э.н., доцент кафедры Маркетинг и логистика, Карагандинский экономический университет Казпотребсоюза, 100009, Республика Казахстан, г. Караганда, ул. Академическая, 9

**Иван ГАЛИНСКИЙ**, магистрант гр. О-11НП Карагандинский экономический университет Казпотребсоюза, 100009, Республика Казахстан, г. Караганда, ул. Академическая, 9

## ОБЩАЯ КЛАССИФИКАЦИЯ РИСКОВ НА ОТЕЧЕСТВЕННОМ РЫНКЕ НЕДВИЖИМОСТИ

Объект недвижимости имеет юридическую, физическую и экономическую определенность, при этом любая операция с недвижимостью сопровождается риском. Обладая самыми совершенными системами оценки и управления рисками, невозможно предотвратить все риски. Классификация рисков по видам позволяет грамотно подойти к проблеме выявления рискообразующих факторов и исследования рисков.

**Ключевые слова:** Риск, недвижимость, классификация, рынок, предпринимательская деятельность

**Сәуле МАЖИТОВА**, э.ғ.к., "Маркетинг және логистика" кафедрасының доценті Қазтұтынуодағы Қарағанды экономикалық университеті, 100009, Қазақстан Республикасы, Қарағанды қ, Академическая көшесі 9.

**Иван ГАЛИНСКИЙ**, О-11НП тобының магистранты, Қазтұтынуодағы Қарағанды экономикалық университеті, 100009, Қазақстан Республикасы, Қарағанды қ, Академическая көшесі 9.

## ІШКІ ЖЫЛЖЫМАЙТЫН МҮЛІК НАРЫҒЫНДАҒЫ ТӘУЕКЕЛДЕРДІҢ ЖАЛПЫ ЖІКТЕЛУІ

Кез келген жылжымайтын мүлік объектісінің заңдық, физикалық және экономикалық анықтылығы бар, сонымен қоса жылжымайтын мүлік операцияларының кез келгені тәуекелмен қатар жүреді. Тәуекелдерді бағалау және басқарудың ең озық жүйелеріне ие бола отырып та, барлық тәуекелдердің алдын алу мүмкін емес. Тәуекелдерді түрлері бойынша жіктеу, тәуекелді қалыптастыратын факторларды сауатты анықтау мен тәуекелдерді зерттеуге мүмкіндік береді.

Түйін сөздер: тәуекел, жылжымайтын мүлік, жіктелуі, нарық, кәсіпкерлік қызмет

**Saule MAZHITOVA**, PhD., associate Professor of Marketing and logistics department, Karaganda economic University of Kazpotrebsoyuz, 100009, Republic of Kazakhstan, Karaganda, Akademicheskaya St., 9

**Ivan GALINSKY**, graduate student, O-11NП group in Karaganda economic University of Kazpotrebsoyuz, 100009, Republic of Kazakhstan, Karaganda, Akademicheskaya St., 9

## GENERAL CLASSIFICATION OF RISKS IN DOMESTIC REAL ESTATE MARKET

The property has a legal, physical and economic certainty, meanwhile, any real estate activity is accompanied by risk. It is impossible to prevent all risks even when having the most advanced systems of risk assessment and management. Classification of risks by types allows you to approach the problem of identifying risk factors and studies of risks in a proper way.

**Keywords:** Risk, property, classification, market, business activity

Существенное значение для эффективного функционирования рынка недвижимости имеет проблема рисков и способы управления им. Следует иметь в виду, что любая операция с недвижимостью - это операция, несущая элементы риска. При этом операции с недвижимостью находятся в числе наиболее рискованных секторов предпринимательской деятельности. Причин тому довольно много, но важнейшее значение имеют такие особенности рынка недвижимости, как локальность, высокая зависимость от состояния региональной экономики, долгосрочный характер инвестиций, низкая ликвидность товара на рынке. Накладываясь на высокую капиталоемкость объектов недвижимости и значительный уровень издержек сделок с недвижимостью, эти обстоятельства ставят проблему управления рисками на одно из первых мест в бизнесе на рынке недвижимости. Можно сказать, что

управление рисками - квинтэссенция всей проблематики управления для предпринимательства в сфере недвижимости. Для того чтобы управлять рисками, прежде всего, необходимо знать содержание (природу) рисков.

Риск - это возможные отклонения реальных результатов той или иной операции или проекта в отрицательную сторону по сравнению с планируемыми вначале. Можно выделить риски объективные и субъективные.

Объективные макроэкономические риски связаны с неопределенностью внешней экономической среды. Это - изменение конъюнктуры мирового рынка, возникновение региональных или мировых финансовых кризисов, существенные изменения в соотношении валютных курсов разных стран и др. В масштабах отдельной страны также формируются собственные макроэкономические

риски. Нередко они связаны со структурными сдвигами в производстве, бюджетным дефицитом, неуправляемой инфляцией. Последствия макроэкономических рисков распространяются на деятельность отдельных предприятий, фирм, усиливая их собственные риски, которые можно назвать микроэкономическими рисками.

Субъективный риск - это склонность к риску, характеризующая индивидуальные особенности человека. Выделяются три типа людей: склонные к риску, нейтральные, отрицательно относящиеся к риску. Эти свойства проявляются в деловой жизни, определяют стиль руководства и методы принятия решений. Жизнь показывает, что лучших результатов достигают те, кто способен принимать смелые, но взвешенные решения с учетом возможных рисков.

В условиях рыночных отношений проблема оценки и учета экономического риска приобретает самостоятельное теоретическое и прикладное значение как важная составная часть теории и практики управления.

Что касается рынка недвижимости, то риски, во-первых, связаны с разрушением целостности объекта недвижимости, а во-вторых, риски по причине потери прав на недвижимость. Риски, проявляются в получении более низкой, чем планировалось ранее, цены за реализацию объекта недвижимости; в проявлении более высоких операционных расходов при сделках с недвижимостью; в снижении уровня рентабельности инвестиционного проекта по сравнению с проектной и т.д.

Большое многообразие рисков можно условно классифицировать и представить в следующем виде:

Организационные риски: риски, связанные с ошибками менеджмента компании, ее сотрудников; проблемами системы внутреннего контроля, плохо разработанными правилами работ и т.д., то есть риски, связанные с внутренней организацией работы компании.

Рыночные риски - это риски, которые зависят от специфики предпринимательской деятельности фирмы и связаны с нестабильностью экономической конъюнктуры: риск финансовых потерь из-за изменения цены товара, риск снижения спроса на продукцию, транзакционный валютный риск, риск потери ликвидности и пр.

Финансовые риски - обусловленные внешними и внутренними финансовыми действиями (общим состоянием финансовой системы в стране, решением компании тех или иных действий относительно финансирования своей деятельности). Это риск того, что контрагент не выполнит свои обязательства в срок, эти риски существуют как у банков (классический риск невозврата кредита), так и предприятий, имеющих дебиторскую задолженность и организаций, работающих на рынке ценных бумаг

Юридические риски - это риски потерь, связанных с тем, что законодательство или не было учтено вообще, или изменилось в период сделки; риск несоответствия законодательств разных стран; риск некорректно составленной документации, в результате чего контрагент в состоянии не выполнять условия договора и пр.

Технико-производственные риски - риск нанесения ущерба окружающей среде (экологический риск); риск возникновения аварий, пожаров, поломок; риск нарушения функционирования объекта вследствие ошибок при проектировании и монтаже, ряд строительных рисков и пр. [1, с.34].

Классификация рисков по видам позволяет грамотно подойти к проблеме выявления рискообразующих факторов и исследования рисков.

Поскольку риски сопутствуют любой предпринимательской деятельности, то основная задача предпринимателя - рисковать расчетливо, не переходя грань, за которой возможно банкротство фирмы, следует выделять допустимый, критический и катастрофический риски. Допустимый риск - это угроза полной потери прибыли от реализации того или иного проекта или от предпринимательской деятельности в целом. В данном случае потери возможны, но их размер меньше ожидаемой предпринимательской прибыли; таким образом, данный вид предпринимательской деятельности или конкретная сделка, несмотря на вероятность риска, сохраняют свою экономическую целесообразность.

Следующая степень риска, более опасная в сравнении с допустимым, - это критический риск. Этот риск связан с опасностью потерь в размере произведенных затрат на осуществление данного вида предпринимательской деятельности или отдельной сделки. При этом критический риск первой степени связан с угрозой получения нулевого дохода, но при возмещении произведенных предпринимателем материальных затрат. Критический риск второй степени связан с возможностью потерь в размере полных издержек в результате осуществления данной предпринимательской деятельности, т.е., вероятны потери намеченной выручки и предпринимателю приходится возмещать затраты за свой счет.

Под катастрофическим понимается риск, который характеризуется опасностью, угрозой потерь в размере, равном или превышающем все имущественное состояние предприятия. Катастрофический риск, как правило, приводит к банкротству фирмы, так как в данном случае возможна потеря не только всех финансовых вложенных определенным проектом, но и его имущества. Это характерно для ситуации, когда фирма получала внешние займы под ожидаемую прибыль; при возникновении катастрофического риска предпринимателю приходится возвращать кредиты из личных средств.

По степени правомерности предпринимательского риска могут быть выделены оправданный (правомерный) и неоправданный (неправомерный) риски. Возможно, это наиболее важный для предпринимательского риска элемент классификации, имеющий наибольшее практическое значение. Для разграничения оправданного и неоправданного риска необходимо учесть в первую очередь то обстоятельство, что граница между ними в разных видах предпринимательской деятельности, в разных секторах экономики различна. Так, в области инноваций допустимая вероятность получения

отрицательного результата на стадии фундаментальных исследований составляет 5-10%, прикладных научных разработок - 80-90%, проектно-конструкторских разработок - 90-95%. Очевидно, что данная область деятельности характеризуется высоким уровнем риска. Вместе с тем существуют отдельные отрасли, например атомная энергетика, где возможность риска вообще не допускается.

Известно, что недвижимое имущество имеет юридическую, физическую и экономическую сущность, и что любая операция с недвижимостью происходит в определенных географических рамках административных образований с присущими им правилами и процедурами. Рассмотрим характерные рынку недвижимости составляющие современного рыночного риска [2, с.60].

Особенности юридического оборота недвижимости, многоступенчатость сделок с недвижимостью требуют особого внимания к правовой стороне сделок. Это особенно важно в современных условиях, так как показывает практика формирования отечественного рынка недвижимости, причиной возникновения последующих претензий по сделкам, судебных исков часто является низкий уровень анализа при проведении сделок, невозможность получения полной информации о правовом статусе недвижимости и правах третьих лиц. Тщательность юридического исследования позволяет снизить вероятность этих рисков или предотвратить значительную часть из них.

Ошибки связанные с архитектурно-планировочными решениями выражаются в недостаточно детальной проработке проектов и развития объектов недвижимости, слабостью их технической экспертизы (в том числе неправильный выбор места реализации проекта, его несоответствие окружающей застройке, ошибки в конструктивных решениях, неверный выбор материалов, неточное определение планировки квартир или иного объекта) [3].

В эту категорию рисков входят и технологические риски, которые обусловлены особенностями места реализации проектов. Так, при реализации проектов развития в городе Астане организаторы столкнулись с необходимостью укрепления грунтов и фундаментов, производства дополнительных работ по расширению дорог. Известны случаи, когда собственники квартир затевали перепланировку помещений, создание дополнительных удобств (бассейнов, каминов и т.п.), что приводило к превышению допустимых нагрузок на несущие конструкции зданий и влекло за собой создание аварийных ситуаций. Поэтому при принятии решений о развитии объекта недвижимости важен учет технологических рисков;

-административные риски, которые в казахстанских условиях имеют особое значение, так как в ходе реализации проектов часто меняются условия, выдвинутые местными органами управления (условия подключения к инженерным сетям, требования санэпидемстанции и других надзорных органов, "добровольные" обязательства по развитию прилегающей инфраструктуры и т.д.). Поэтому важно на стадии оформления

разрешительной документации добиваться определенности в обязательствах между участниками сделки;

-экономические риски при совершении сделок с недвижимостью связаны с изменением рыночной ситуации; в росте цен на материалы и оборудование; в появлении альтернативных предложений на рынке; в увеличении предложения конкурирующими фирмами и т.д. Управление этими рисками проявляется в анализе принимаемых экономических решений, постоянном изучении ситуации на рынке, наличия системы альтернативных поставок и пр.

Внешние экономические риски - сопутствующий "атрибут" любого бизнеса, в том числе и на рынке недвижимости, но степень их вероятности существенно зависит от качества деятельности предприятия, которая и сама может быть источником рисков. Эти риски могут возникнуть по следующим причинам: недостаточный анализ ситуации на рынке по аналогичным сделкам и проектам; неверное толкование имеющихся данных; необъективное отношение к данным; необоснованный перенос прошлого опыта на будущие периоды и т.д.

Несмотря на наличие многочисленных проверенных методов анализа эффективности инвестиционных проектов, они оказываются не действенными из-за недостатка внимания к роли анализа и изучения ситуации на рынке. Часто анализ проходит без исследования факторов, влияющих на изменение рыночной конъюнктуры. Например, тенденции спроса и предложения на рынке недвижимости определяются в значительной мере демографической ситуацией, миграцией населения, общим предпринимательским климатом, уровнем ставок налогообложения, длительностью процедур сделок и этими факторами не следует пренебрегать. Недостатки экономического анализа могут усиливаться за счет необдуманных решений, что повышает вероятность потерь.

Все виды рисков имеют денежное измерение и финансовые последствия могут проявляться следующим образом: увеличиваются затраты по проекту, снижая его доходность; либо удлиняется запланированный срок инвестирования; возможен вариант не получения дохода вообще или потеря всего капитала [4].

Финансовые риски можно условно разделить на несколько групп.

Риски, вытекающие из общего состояния и изменений в финансовой системе (изменения процентных ставок по кредитам, введение ограничений на колебание валютного курса, изменения в темпах инфляции по сравнению с прогнозируемым, изменение доходности альтернативных вариантов инвестирования).

Риски, обусловленные тем или иным вариантом, избранным предпринимательской фирмой для финансирования ее деятельности, степенью проработки ею финансовых решений. Например, выбор кредита как источника финансирования проекта является рискованным вариантом, так как предполагает выплату основного долга и процентов (в сравнении с выпуском обычных акций, где не планируется различные выплаты по процентам).

Однако, выпуск акций также рискованное мероприятие, если нет уверенности в их размещении, что может оказаться более дорогим инструментом финансирования, чем кредитные ресурсы.

Риски, возникающие в связи с ошибками при расчетах. Например, погрешность при составлении плана поступлений и расходов денежных средств может привести к неплатежеспособности предприятия на каком-то этапе проекта, что влечет за собой привлечение дополнительных дорогих ресурсов.

Данные риски при операциях с недвижимостью играют важную роль в различных сегментах рынка. Так, для первичного рынка большое значение имеют экономические, производственные и техно-логические риски; для вторичного рынка - юридические риски. На первичном и вторичном рынках в основном оперируют юридические лица, обладающие необходимыми квалифицированными специалистами. На вторичном рынке основные субъекты - физические лица, где правовые просчеты более возможны, ведь на первичном рынке объект только создается, и с ним не могло быть прошлых сделок, в то время как количество сделок с объектом на вторичном рынке может быть значительным [5].

Можно также отметить, что в экономической практике все риски взаимосвязаны. Например, при существенном ограничении платежеспособного спроса отсутствие исследований состояния и тенденций спроса и предложения на рынке могут привести к серьезным последствиям, чем в ситуации его стабильности или тем более роста.

Таким образом, исключить риски из повседневной экономической ситуации невозможно, некоторые из них необходимо просто принять, но следует стремиться к возможности снизить степень риска. В этом случае возможно применение следующей общей схемы управления рисками:

-выявление рисков, возможных при проведении той или иной сделки или операции с недвижимостью;

-качественный и количественный анализ рисков (определение причин рисков и факторов увеличения

вероятности их наступления, зон риска, т.е. этапов сделки, на которых риск возникает;

-определение возможных размеров потерь, вызываемых тем или иным риском);

-определение возможностей снижения риска и затрат, необходимых для его предотвращения;

-разработка и осуществление мероприятий, позволяющих предотвратить риски, снизить вероятность их наступления или возможный объем потерь;

-контроль над проведением необходимых мероприятий;

-внесение содержательных изменений в механизм их реализации.

Подводя итог можно сказать, что, даже обладая самыми совершенными системами оценки и управления рисками, невозможно предотвратить их. Особенностью рынка недвижимости является наличие специфичного товара - недвижимости, которая имеет свои отличия от прочих товаров. Соответственно имеются специфические особенности существования и функционирования рынка недвижимости, а, следовательно, особые механизмы в анализе и управлении рисков на рынке недвижимости.

#### **Список литературы:**

1. Мажитова С.К. Управление рисками на рынке недвижимости, учебное пособие. - Караганда: КЭУК, 2015.

2. Мажитова С.К., Фазылова А. Управление рисками на рынке недвижимости на современном этапе *Przemysl Nauka i studia "Nauka i innowacja"* Volume 1, *Ekonomiczne nauki* -2016- S. 60-65.

3. Классификация инвестиционных рисков. - Режим доступа: <http://www.sez.donetsk.ua>

4. Жура Е.С. Классификация рисков на рынке недвижимости. - Режим доступа: <http://www.iline.biz/main.php>

5. Цевелев А.В. Экономика недвижимости. - Режим доступа: [kmt.stu.ru/ceveleva](http://kmt.stu.ru/ceveleva)

**Зарина НАСАКАЕВА**, магистрант специальности "Менеджмент", Карагандинский экономический университет Казпотребсоюза, 100009, Республика Казахстан, г. Караганда, ул. Академическая, 9, [zarinasakaeva1994@gmail.com](mailto:zarinasakaeva1994@gmail.com)

**Жанна ТУТКУШЕВА**, кандидат экономических наук, доцент, Карагандинский экономический университет Казпотребсоюза, 100009, Республика Казахстан, г. Караганда, ул. Академическая, 9, [sortirovka.e@mail.ru](mailto:sortirovka.e@mail.ru), +77212441624 (185)

## ОСОБЕННОСТИ ПОВЫШЕНИЯ КОНКУРЕНТОСПОСОБНОСТИ КОМПАНИЙ В ТУРИСТСКОЙ ОТРАСЛИ

Данная статья рассматривает основные особенности повышения конкурентоспособности туристских компаний. Особое внимание уделено факторам, оказывающим влияние на конкурентную борьбу в отрасли.

**Ключевые слова:** туризм, конкурентоспособность предприятия, конкурентоспособность товара.

**Зарина НАСАКАЕВА**, "Менеджмент" мамандығынын магистранты, Қазтұтынодағынын Қарағанды экономикалық университеті, 100009, Қазақстан Республикасы, Қарағанды қ., Академическая қөшесі 9, [zarinasakaeva1994@gmail.com](mailto:zarinasakaeva1994@gmail.com)

**Жанна ТУТКУШЕВА**, экономика ғылымдарының кандидаты, доцент, Қазтұтынодағынын Қарағанды экономикалық университеті, 100009, Қазақстан Республикасы, Қарағанды қ., Академическая қөшесі 9, [sortirovka.e@mail.ru](mailto:sortirovka.e@mail.ru)

## ТУРИСТІК САЛАДАҒЫ КОМПАНИЯЛАРДЫҢ БӘСЕКЕГЕ ЖАРАМДЫЛЫҒЫН АРТТЫРУ ЕРЕКШЕКТЕРІ

Бұл мақала туристік саладағы компаниялардың бәсекеге жарамдалығын арттыру ерекшеліктерін қарайды. Саладағы бәсекелестік күрестің әсер ету факторларына ерекше назар аударылды.

**Түйін сөздер:** туризм, кәсіпорынын бәсекеге жарамдалығы, тауардың бәсекеге жарамдалығы.

**Zarina NASAKAEVA**, master's students degree of "management" specialty, Karaganda Economic University of Kazpotrebsoyuz, 100009, Republic of Kazakhstan, Karaganda, Akademicheskaya street, 9, [zarinasakaeva1994@gmail.com](mailto:zarinasakaeva1994@gmail.com)

**Zhanna TUTKUSHEVA**, candidate of Economic Sciences, associate professor, Karaganda Economic University of Kazpotrebsoyuz, 100009, Republic of Kazakhstan, Karaganda, Akademicheskaya street, 9, [sortirovka.e@mail.ru](mailto:sortirovka.e@mail.ru)

## FEATURES OF COMPETITIVENESS INCREASE OF THE COMPANIES IN A TOURISTIC SECTOR

This article considers the main features of increase in competitiveness of the travel agencies. Special attention is paid to the factors influenced on competitive in the business.

**Keywords:** tourism, competitive capacity of an enterprise, product marketability.

Туристская отрасль является одной из высокодоходной, стремительно развивающейся отраслью в национальном и международном бизнесах. При изучении понятия "туризм" необходимо учитывать не только экономическую составляющую, но также и социальную, правовую стороны, а также и влияние географических аспектов. Различные авторы и международные организации дают разные определения понятию туризма, исходя их многообразия выполняемых им функций, направленности и форм его проявления. Так, ООН в 1954 году приняла следующее определение: "туризм - это активный отдых, влияющий на укрепление здоровья, физическое развитие человека, связанный с передвижением за пределы постоянного места жительства". А уже в 1993 году Статистическая комиссия ООН дает следующее определение: "Туризм - это деятельность лиц, которые

путешествуют и осуществляют пребывание в местах, находящихся за пределами их обычной среды, в течение периода, не превышающего одного года подряд, с целью отдыха, деловыми и прочими целями" [1]. Американский политик, сенатор Джон Р.Уокер туризм определял следующим образом: "Туризм - это динамично развивающееся, ориентированное на потребителя явление, крупнейшая индустрия мира" [2, с. 46]. То есть сама неоднородная двойственная природа туризма требует более широкой трактовки, отражающей различные аспекты данной деятельности.

Также следует обратить внимание на то, что туризм представляет собой услугу, и именно поэтому существуют некоторые отличия от товарного рынка и именно они влияют на конкурентоспособность туристских услуг. В первую очередь, услугу можно оценить только в момент ее

предоставления. Соответственно, сравнение услуг разных конкурирующих фирм в сфере туризма возможно только после получения услуги через сравнение ожидаемых и полученных выгод. Во вторую очередь, снижению покупательского риска и неопределенности могут способствовать сертификаты, рекомендации, лицензии, что будет способствовать снижению настороженности и подозрительности у клиентов. Для этого туристской фирме потребуются специальные знания и мастерство менеджеров.

Туристскую услугу можно охарактеризовать как совокупность действий менеджеров, направленных на обеспечение и удовлетворение потребностей путешествующих, которые отвечают их целям, характеру и направленности туристского продукта, при этом не противоречащие принципам этики и морали.

Услугам в туризме свойственны некоторые особенности:

1) Для предоставления качественных туристских услуг необходима слаженность и партнерство всех участников туристского обслуживания, непротиворечие частных и общих целей.

2) Насыщение туристскими услугами у потребителей находится в зависимости от сезонности и географических факторов.

3) Для того, чтобы полностью получить туристскую услугу, покупатель преодолевает значительное расстояние.

4) Огромное влияние на качество предоставляемых туристских услуг влияют форс-мажорные обстоятельства, не зависящие от действий или воли продавца или покупателя. Например, погода, природные условия, политические или другие международные события и др.

Все эти специфические факторы влияют на деятельность и конкурентоспособность туристских фирм.

Конкурентоспособность фирмы - это ее способность осуществлять успешную и прибыльную деятельность в условиях жесткой конкуренции и осуществлять эффективный экономический контакт и потребителями, поставщиками и конкурентами. Конкурентоспособность туристской фирмы включает в себя следующие аспекты:

1) Умение и способность фирмы предугадывать ожидания целевых сегментов потребителей, а также тенденции потребительского поведения. Для достижения такого результата необходимо наиболее точно описать целевые сегменты с учетом влияния на них экономических, социально-культурных, психологических факторов.

2) Способность предоставить услуги, как наиболее полезного товара с оптимальным соотношением цена-качество.

3) Умение реализовать эффективную маркетинговую политику.

4) Компания должна постоянно изыскивать возможности для снижения затрат с целью обеспечения факторами производства.

5) Способность к созданию, удержанию или обновлению используемых технологий. Причем это

относится и к производству, и к сбыту, и к управлению.

6) Умение разработки и реализации эффективной стратегии, основанной на инновациях.

7) Поддержание и развитие потенциала высококвалифицированных работников на различных уровнях управления. Это проявляется в умении эффективного использования существующих технологий и готовности осваивать перспективные технологии; в умении решать текущие функциональные задачи, увязывая их со стратегическими целями; в умении поиска новых рыночных возможностей на рынке в соответствии со стратегическими и тактическими планами.

8) Достижение продуктовой, финансовой устойчивости и умение минимизировать и/или предотвращать неблагоприятные факторы внешней среды, в том числе конкурентов.

Указанные умения и способности компании способствуют расширению ее возможностей и снижению удельных затрат на рынке, находят отражение в цене и в уровне получаемой прибыли. Таким образом, отношение конкурентоспособности предприятия и конкуренции на рынке можно характеризовать как отношение "потенциал и его использование".

Выполнение первых трех условий приводит к росту доходов компании за счет лучшего понимания ожиданий и запросов потребителей и умения их удовлетворять. Также это является основой для снижения удельных расходов на выпуск продукции и способствует росту адаптивности, способности приспосабливаться к изменяющимся требованиям внешней среды [3, с 64].

Условия 1, 5, 6, позволяют планировать функциональные стратегии (производственные, финансовые, маркетинговые) направленные на усиление конкурентоспособности в будущем. Эти свойства определяют инновационный потенциал компании, помогают выявить тенденции во внешней среде, создают условия для эффективной адаптации к ней.

Указанные способности способствуют удержанию конкурентных преимуществ в продолжительном временном интервале, превращая конкурентоспособность в данном периоде времени в долговременную стратегическую устойчивость.

В сфере туристских услуг характерен высокий уровень конкуренции. Под конкуренцией понимается соперничество в какой-либо сфере между юридическими и физическими лицами, заинтересованными в достижении схожих целей.

Основные конкуренты туроператора - это субъекты туристического рынка, имеющие наибольшие возможности для качественного и эффективного удовлетворения потребностей выбранного сегмента. При работе на современном рынке туристских услуг необходимо обратить внимание на тот факт, что тур является типичной услугой, т.е. требует взамен от покупателя не только денежные затраты, но и часть свободного времени. Обе эти категории имеют некоторые ограничения, поэтому условия конкурентной борьбы зачастую выходят за рамки туристического рынка. Так, к



конкурентам можно приравнять и предприятия сферы услуг, не связанные с услугами туристических поездок. Например, крупные библиотеки, учебные заведения, интернет-услуги, поскольку отнимают у потенциальных туристов время, которое они могли бы потратить на путешествия. Условно они являются косвенными конкурентами и поэтому туроператоры активно проводят пропаганду туристического образа жизни за счет завоевания предпочтений потребителя.

На силу и размах конкурентной борьбы в сфере туризма оказывает воздействие множество факторов. Рассмотрим наиболее важные.

А) при увеличении количества конкурирующих фирм и сравнимости их с точки зрения размеров и возможностей, конкурентная борьба усиливается. Причем количество фирм важно, так как возрастает вероятность новых стратегических инициатив.

Б) при снижении спроса на тот или иной продукт конкурентная борьба также возрастает, так как идет борьба за определенную рыночную нишу. Это также приводит к появлению новых стратегических идей, инициатив и действий, направленных на переманивание клиентуры.

В) усилению конкурентной борьбы также способствует зависимость от сезонных колебаний.

Г) недостаточная дифференциация туристских продуктов также способствует усилению конкурентной борьбы.

Д) успешность стратегических инициатив способствует усилению конкурентной борьбы. Чем выше отдача от стратегии, тем выше вероятность того, что другие фирмы будут использовать тот же маневр. Многое зависит от скорости реакции конкурентов: чем дольше они будут реагировать, тем больше времени компания получает в качестве преимущества, которое все сложнее преодолеть конкурентам.

Е) борьба имеет тенденцию к усилению, когда уход из отрасли становится дороже, чем продолжение конкуренции.

Ж) увеличение различий между конкурирующими фирмами в кадровом составе, выборе стратегий и приоритетов, наличии ресурсов способствует непредсказуемому характеру борьбы. Подобные различия увеличивают вероятность того, что отдельные фирмы будут вести себя непредсказуемо и принимать маркетинговые стратегии, которые приведут к рыночным неопределенностям. Наличие таких "новичков" (обычно это, действительно, новые фирмы на рынке) создает подчас совершенно новые условия рыночной ситуации [1, с 128].

Для проведения более эффективного анализа конкурентов предлагается использовать схему исследований, предложенную М.Портером. Данная схема заключается в четырех основных элементах, характеризующих конкурентов: цели на будущее, текущие стратегии, представления о себе и возможности. Всю систематически накапливаемую информацию можно разделить на две группы: количественная (или формальная) информация и качественная информация.

Количественная информация является объективной и отражает фактические данные о

деятельности конкурентов. Анализ этих данных позволяет правильно и своевременно реагировать на особенности стратегий конкурентов и смену основных конкурентов. В состав количественной информации входит следующее: численность персонала, стоимость активов, доступ к источникам средств, объемы продаж, рентабельность, филиальная сеть, стоимость услуг и другие.

К качественной информации можно отнести следующую информацию: известность, репутация и престиж, опыт руководства и ключевых сотрудников, наличие трудовых конфликтов, гибкость маркетинговой политики, ценовая политика, особенности сбыта, уровень лояльности клиентов и их приверженность и т.д.

Результаты такого анализа позволяют увидеть, какие существуют сильные и слабые места у конкурентов, как быстро конкуренты реагируют на различные изменения, насколько высоки барьеры на входе на рынок, оценить собственные перспективы в конкурентной борьбе. На основании такой информации выстраивается конкурентная карта рынка с использованием двух показателей: занимаемой рыночной доли и динамики рыночной доли [4, с. 440]. Далее можно определить положение туристских предприятий на рынке:

- лидеры рынка;
- предприятия с сильной конкурентной позицией;
- предприятия со слабой конкурентной позицией;
- аутсайдеры рынка.

При всей важности данного показателя, следует понимать, что он является статической оценкой на определенный момент времени. Так как ситуация на рынке изменяется очень быстро, необходимо отслеживать тенденции изменения данного показателя и, следовательно, изменение конкурентной позиции предприятия. Для этого можно использовать величину темпа роста рыночной доли. В целом оценка конкурентного статуса дает возможность решить ряд взаимосвязанных задач:

- определить особенности развития конкурентной ситуации;
- выявить степень доминирования предприятий на рынке;
- установить ближайших конкурентов;
- выделить относительную позицию предприятия среди участников рынка.

Конкурентоспособность предприятия выстраивается на основе конкурентоспособность товара. Конкурентоспособность товара - это способность товара в наибольшей степени удовлетворять определенные потребности покупателей и быть обменом на деньги в условиях конкуренции[5, с 35]. Для того, чтобы товар удовлетворял потребности и ожидания покупателей, он должен обладать рядом определенных характеристик. Следующие параметры характеризуют конкурентоспособность товара:

1. Технические параметры - показывают назначение товара, его принадлежность к определенному классу. Сюда относятся: параметры назначения, эргономические параметры,

конструктивные параметры, эстетические параметры.

2. Нормативные параметры - регламентируют соответствие обязательным нормам стандартов на рынке.

3. Экономические параметры - связаны с затратами покупателя на продукцию.

Факторами, определяющими конкурентоспособность товара являются:

1. Качество товаров и услуг - товар должен удовлетворять потребностям потребителей, в том числе скрытых потребностей - возрастных, психологических, религиозных, духовных и др.

2. Цена товаров и услуг.

3. Уровень квалификации персонала и менеджмента.

Таким образом, основные пути повышения конкурентоспособности предприятия можно выразить следующим образом:

- Постоянное использование нововведений.

- Поиск новых, более совершенных форм выпускаемого товара.

- Выпуск продукции такого качества, которое бы отвечало государственным и мировым стандартам.

- Сбыт товаров в те же сегменты рынка, где наиболее высокие требования к качеству и сервисному обслуживанию.

- Использование только высококачественного сырья и материалов.

- Постоянное обучение и переподготовка кадров.

- Повышение материальной заинтересованности работников и улучшение условий труда.

- Проведение маркетинговых исследований рынка, с целью установления потребностей покупателей.

- Анализ своих конкурентов, для выявления своих сильных и слабых сторон.

- Поддержание контактов с научно-исследовательскими организациями и инвестирование научных разработок, направленных на повышение качества продукции.

- Использование наиболее эффективных рекламных мероприятий.

- Регистрация своего товарного знака и использование фирменных марочных изделий.

#### **Список литературы:**

1. Папирян Г.А. Международные экономические отношения: маркетинг в туризме. - М.: Финансы и статистика, 2000.

2. Уокер Дж. Р. Введение в гостеприимство. Учебное пособие. Пер. с англ. 2-е изд. - М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2002. - 607 с.

3. А.Э. Саак, Ю.А. Пшеничных. Маркетинг в социально-культурном сервисе и туризме - СПб.; Питер, 2009 - 480 с.

4. Биржаков М.Б. Введение в туризм. Учебник. 6-изд., перераб. и доп. - СПб.: ИД "Герда", 2004. - 448 с.

5. Дурович А.П. Маркетинг в туризме Учебное пособие. - Минск: Новое знание, 2003. - 496 с.

**Роза НИЯЗБЕКОВА**, доктор экономических наук, профессор, Директор Шымкентского представительства Карагандинского экономического университета Казпотребсоюза, г. Шымкент, ул. Г.Ильяева, 27, shkeuk(@)mail.ru, +7252-300-724

**Азиза ДАУЛЕТОВА**, заведующая кафедрой "Маркетинга и логистики", кандидат экономических наук, доцент Карагандинского экономического университета Казпотребсоюза, 100009, г. Караганда, ул. Академическая, 9, dauletova1972@mail.ru, +77212441624 (145)

## НАУЧНО-ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ УПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЕМ МОНОГОРОДОВ

В статье рассматриваются концепции, составляющие элементы стратегии социально-экономического развития города, отраслевые и территориальные подходы экономической стратегии региональных органов управления.

Ключевые слова: город, малый город, моногород, стратегическое управление, стратегия развития города, человеческий капитал.

**Роза НИЯЗБЕКОВА**, экономика ғылымдарының докторы, профессор, Қазтұтынуодағы Қарағанды экономикалық университетінің Шымкенттегі өкілдігінің Директоры, Шымкент қ., Г.Ильяев көш., 27, shkeuk(@)mail.ru, +7252-300-724

**Азиза ДАУЛЕТОВА**, Қазтұтынуодағы Қарағанды экономикалық университеті "Маркетинг және логистика" кафедрасының меңгерушісі, экономика ғылымдарының кандидаты, доцент, 100009, Қарағанды қ., Академиялық көш., 9, dauletova1972@mail.ru, +77212441624 (145),

## МОНОҚАЛАЛАРДЫ ДАМУ ТҰТҚАНДА БАСҚАРУ ДҢҒЫЛЫМИ-ТЕОРИЯЛЫҚ НЕГІЗДЕРІ

Мақалада қаланың әлеуметтік-экономикалық дамуы стратегиясының тұжырымдамалары мен, құраушы элементтері, аймақтық басқару органдарында экономикалық стратегиялардың салалық және территориялық тәсілдері қарастырылған.

**Түйін сөздер:** қала, шағын қала, моноқала, стратегиялық басқару, қаланы дамыту стратегиясы, адами капитал.

**Roza NIYAZBEKOVA**, Doctor of Economic Sciences, Professor, Director of the representative office of the Shymkent Karaganda Economic University of Kazpotrebsoyuz, Shymkent, G. Ilyayev St., 27, shkeuk(@)mail.ru, +7252-300-724

**Aziza DAULETOVA**, Head of the department "Marketing and Logistics", Candidate of Economic Sciences, docent of the Karaganda economic university of Kazpotrebsoyuz, 100009, Karaganda, Akademicheskaya St., 9, dauletova1972@mail.ru, +77212441624 (145)

## SCIENTIFIC-THEORETICAL BASES OF MANAGEMENT OF DEVELOPMENT OF MONOTOWNS

In article are considered concepts, constituent elements of strategy social and economic development of the city, industry and territorial approaches of economic strategy of regional governments.

**Keywords:** city, small city, monotown, strategic management, strategy of development for the city, human capital.

Человеческий капитал - категория сложная, включающая в себя множество факторов. В целом, он представляет собой совокупный капитал членов общества, включающий в себя уровень образования, профессиональные знания, умения, навыки и способности, мотивацию, здоровье и качество жизни людей. Развитие человеческого капитала представляет собой процесс, осуществляемый в результате инвестирования государства, организаций (предприятий) и самого человека в формирование запаса знаний, умений, навыков, способностей и здоровья, и влияющий на рост производительности труда, совершенствование структуры занятости, увеличение доходов и повышение качества жизни населения.

Определяя объект исследования как моногорода необходимо уточнить, что радикальные социально-экономические изменения, происходящие в обществе, требуют разработки новой парадигмы развития моногорода.

Для эффективного использования потенциала городов на благо социально-экономического развития страны и обеспечения (поддержания и улучшения) условий жизни населения, что достигается согласованием интересов города, региона и страны в целом, осуществляется деятельность государства, именуемая территориальным управлением.

Ориентация территориального управления на решение воспроизводства на данной территории -

попытка не примерить, а разрешить существующие противоречия отраслевой и региональной формы развития производства. Интересы общества в целом, отрасли, территории и предприятий сводятся к некоему единому интересу, к общей абстрактной функции по наращиванию производственного и экономического потенциала, настолько общей, что в ней теряется всякая определенность участия того или иного субъекта в реальном производственном процессе.

Задача как отраслевых, так и территориальных органов в области экономического развития состоит в том, чтобы обеспечить успешное развитие предприятий, т. е. рост количества и качества их продукции при наименьших затратах на производство.

Региональное развитие, в отличие от отраслевого, включает функцию материализации долговременных социально-экономических тенденций. Воплощая результаты исторического развития, экономический потенциал региона выступает исходной базой, предопределяющей возможности дальнейшего прогресса. Органы регионального управления по своей структуре и размерам должны отвечать задачам выполнения систематических функций разработки научно обоснованных концепций планов и прогнозов социального развития на своей территории, проведения изучения общественного мнения, потребностей населения в услугах социальной инфраструктуры, осуществления координационной работы с предприятиями.

Механизмы управления регионом являются по существу организационными механизмами, увязывающими элементы механизмов функционирования с целью активизации необходимых процессов, обеспечения полноты и непрерывности цикла управления в регионе целостном социально-экономическом организме.

Эти механизмы включают:

- комплексное управление группами отраслей;
- управление научно-техническим прогрессом.

Механизмы управления замыкают весь цикл экономических и социальных процессов, необходимых для воспроизводства населения, обеспечения соответствующего вклада региона в рамках отраслей экономики.

При сбалансированном рассмотрении отраслевого и территориального подходов целесообразна реализация следующих основных направлений экономической стратегии региональных органов управления регионом:

1) максимальное использование за счет рациональной территориальной организации всех наиболее эффективных достижений современной науки и техники;

2) повышение производительности труда с учетом отраслевой и территориальной специфики и усиления их взаимодействия в рамках комплексной рационализации;

3) мобилизация и эффективное использование территориальных ресурсов, рациональное развитие и интенсивное использование фондов инфраструктуры в целях повышении экономии

ресурсов и фондов и роста эффективности отраслей экономики;

4) повышение качества продукции и производительности труда, во многом определяющееся условиями труда и качественным уровнем жизни населения городов, регионов;

5) организация рациональных территориальных систем и связей, снижение затрат и потребления территориальных ресурсов и в итоге снижение материальных производственных затрат;

6) учет регионально обусловленных составляющих затрат, ведущий к повышению комплексности территориальной рационализации;

7) эффективное проведение политики капиталовложений при правильном использовании особенностей местных условий;

8) стимулирование развития производства и обеспечение населения потребительскими товарами. При этом отраслевая форма разделения труда отражает связи как внутри производственных единиц, так и между ними, а территориальная - связи между территориальными единицами.

В связи с переходом к рыночным отношениям, а также наступившим вслед за ним глобальным финансово-экономическим кризисом города ощутили воздействие следующих факторов;

- усложнение механизма управления городом;
- изменение характера ответственности и целевых ориентиров, стоящих перед местными органами власти;
- необходимость согласования интересов всех участников хозяйственной деятельности на территории города.

На современном этапе стало недостаточно формировать только годовой бюджет, задающий ключевые параметры деятельности властей, во-первых, а связи с ускорением и усложнением процессов развития, во-вторых, в связи с распространением общественно-частного партнерства, потребовавшего координации усилий множества организации и определения направления приложения усилий. Эти обстоятельства усиливают ответственность местных органов власти за перспективное развитие территорий и необходимость проведения продуманного стратегического управления и планирования.

Стратегию в данном контексте можно определить как общую долгосрочную программу действий, указывающую основные направления развития регионов, а также формулирующую на основе оценки имеющихся ресурсов приоритетные цели и основные моменты их реализации, так что управленческие процессы определяются общим направлением действия. Итак, стратегию можно определить как способ, средство достижения намеченных целей и как форму территориального управления и хозяйственной деятельности.

Вторую группу образуют факторы внешней среды: экономическая и региональная политика государства, его положение в мире, экспортные и импортные возможности, конъюнктура мирового рынка и др. Стратегии в современном понимании стали объектом дискуссий в 60-е годы, а получили

распространение в конце 80-х годов в Европе. Причинами этого стали обострение конкуренции, усложнение механизмов управления, стремление продвинуться в решении классических городских социальных проблем.

Управление территориальным развитием - это важный инструмент стратегического управления, в условиях активного вхождения в практику стратегического подхода к управлению городами весьма актуальным представляется вопрос о том, насколько парадигма стратегического управления способна обеспечить городам повышенные шансы на выживание, коммерческий успех и дальнейшее развитие.

Стратегическое управление возникло из управленческих моделей-подходов [1]:

-метод "research & development" (исследование и проектирование);

-ресурсный подход, при котором ресурсы рассматриваются как источник и ограничение на какую-либо деятельность. Стратегический подход здесь проявляется в делении ресурсов на тактические и стратегические;

-концепция устойчивого управляемого развития, обосновавшая необходимость перехода от экстенсивного к интенсивному развитию, от использования экзогенных к эндогенным ресурсам, т. е. более стратегическим и одновременно более трудным в использовании. К стратегическим были отнесены ресурсы, от которых зависит воспроизводство человеческой жизни и деятельности;

-функциональный подход, на основе которого проектируются, описываются, анализируются и оптимизируются управленческие функции. Все это способствовало развитию стратегического планирования, представляющего суть стратегического управления;

-программно-целевой подход, суть которого - единство цели, результата и программы, причем движение от постановки цели до получения результата программируется;

-изучение процессов развития. Развитие рассматривалось как отдельный объект исследования. Техники развития были отделены от техник функционирования, установлена взаимосвязь процессов развития и функционирования, предприняты попытки объединить функционирование и развитие к одной системе управления, на материале деятельности. Для обеспечения процессов развития разрабатываются новые типы управляемые структур (матричные, сетевые), в большей или меньшей степени ориентированные как инновации;

- развитие теории принятия решения. В ее основе лежит факторный взгляд на управленческую деятельность, процесс управления рассматривается с точки зрения подготовки и принятия решений. Типология управленческих решений выводит исследователя на определение стратегических решений. Управленческие решения рассматриваются как средство реагирования на конфликтные ситуации, как результат постановки цели и разработки методов ее достижения:

- системный подход к управленческой деятельности;

- сближение и взаимное влияние различных сфер деятельности.

В основе подходов, используемых в управлении городом, лежат методы управления предприятиями. Города в данном случае рассматриваются как сложные предприятия, в управлении которыми применимы те же инструменты менеджмента, что и в частном секторе.

Изучение как отечественного, так и зарубежного опыта стратегического подхода показывает, что стратегическое управление само по себе не является панацеей и не гарантирует успешного социально-экономического развития, хотя определяет целесообразность проводимых мероприятий.

Факторы, влияющие на выбор стратегии города, можно разделить на пять групп:

1. Внешние факторы, вытекающие из социально-экономического положения страны, крупного экономического района и конкретного города. Эти факторы выявляются в результате STEP-анализа и определяют степень внешнего воздействия на экономическое и социальное состояние города.

2. Стадии жизненного цикла города: новые зарождающиеся города, быстрорастущие города, города в стадии зрелости, города в стадии стагнации, к которым относятся удаленные от центра слабые города небольшой численностью населения.

3. Численность населения города.

4. Конкурентная позиция города.

5. Стратегия будущего развития разрабатывается в нескольких вариантах, в зависимости от состояния внешней (STEP-анализ) и внутренней среды города (SWOT-анализ).

Стратегическое управление должно приспосабливать имеющиеся ресурсы к требованиям внешней среды, оставляя для других территорий те требования, которые ресурсы города не могут удовлетворить. Города должны использовать свои ресурсы, формируя требования окружения, которые они способны полностью удовлетворить, параметры этого окружения, которым они могут соответствовать наилучшим образом. Познание и развитие внутреннего потенциала города, умение материализовать этот потенциал, осознание условий, при которых потенциал становится востребованным окружением, и создание условий - в этом состоит успех стратегического управления в современных условиях быстрого изменения окружающей среды.

В обобщенном виде процесс стратегического управления организуется в три стадии (стадии разработки и реализации стратегии развития города):

1. Стадия стратегического анализа:

- миссия города;

- цели и приоритеты развития;

- потенциал города;

- внешние факторы и условия развития;

- достигнутый уровень развития;

- комплекс позитивных факторов, присущих городу.

2. Стадии выбора стратегии:

-альтернативные стратегии;

-предпочтительные стратегии;

- типовые (образцовые) стратегии.
- 3. Стадия реализации стратегии:
  - общественное обсуждение стратегии;
  - стратегический план;
  - подготовительные меры (перегруппировка сил и ресурсов);
  - внедрение стратегии;
  - мониторинг (контроль и наблюдение за ходом реализации) и коррекция стратегического плана.

Необходимость разработки и принятия концепции социально-экономического развития города обусловлена тем, что:

- 1) концепция определяет приоритеты развития города, стратегические цели, являющиеся основой для принятия оперативных решений, на долгосрочную перспективу (на 20-25 лет);
- 2) данный документ - наиболее адекватный инструмент динамичного развития города и снижения неопределенности внешней среды;
- 3) принятие концепции способствует привлечению инвестиций, ибо наличие стратегических ориентиров - обязательное требование, выдвигаемое при реализации крупных инвестиционных проектов;
- 4) наличие концепции благоприятствует улучшению делового имиджа города;
- 5) эта средство лоббирования интересов города на региональном, республиканском и международном уровнях.

Концепция включает в себя:

- общую характеристику современного состояния экономики и социальной сферы города;
- анализ динамики развития за последние годы и выявление причин обусловивших современное состояние города, а также тенденций и проблем развития;
- определение и обоснование стратегических, целей и приоритетов социально-экономического развития города на перспективу и первоочередных задач развития;
- основные направления реализации поставленных целей;
- прогнозы долгосрочного развития различных сфер города;
- механизмы и этапы достижения поставленных целей.

Управление развитием города должно предусматривать постановку стратегических и тактических целей, а также критериев их достижения - количественных показателей, меру или состав оценки достижения цели по сравнению с другими возможными вариантами развития города. Критерии достижения цели - качественный показатель эффективности, определяющий степень или меру оценки достижения цели по сравнению с другими возможными вариантами.

В качестве стратегической цели может выступать полное материальное благосостояние и всестороннее развитие личности, эта цель подразделяется на несколько менее глобальных целей:

- производственная цель. Всемерное удовлетворение потребностей отраслей экономики в продукции предприятия с высоким качеством при

минимальных издержках и соблюдение пропорций в развитии отраслей материального производства.

- социальная цель. Обеспечение всестороннего развития личности на основе образования, культуры и науки, здорового образа жизни, заботы о повышении уровня жизни населения, улучшении условий труда и др.

- экономическая цель. Соблюдение пропорций развития города на основе максимизации доходов бюджета, роста чистой прибыли предприятий, эффективного использования местного имущества, роста инвестиций, развития рыночных институтов.

- управленческая цель. Развитие общественного самоуправления, соблюдение законности и правопорядка, обеспечение эффективного взаимодействия всех ветвей власти.

Так, примерами формирования целей, отражающих специфику исследуемых объектов и создающих им неповторимый имидж, могут стать [2]:

Амстердам, его основная цель развития - быть "открытым" городом (для иммигрантов и проч.), международным городом и городом культуры;

Кельн, цель - стать "столицей информации ЕС" и "центром транспортник перевоза к ЕС";

Манчестер - развиваться в качестве центра технологических инноваций;

Нюрнберг - стать одним из ведущих регионов в сфере внедрения передовых технологий связи;

Мюнхен - продолжительное развитие города под лозунгом "Компактный, урбанистический, зеленый".

Казахстанская практика несколько продвинулась в определении стратегий развития городов. В большинстве случаев стратегический подход широко применяется в крупных и средних городах, малые же города из-за ограниченности ресурсов, в том числе и научно-исследовательских, в меньшей степени способны разработать научно-обоснованную стратегию, способную и достаточной мере реализовать имеющийся потенциал. Для успеха стратегического подхода необходимо иметь не только потенциал развития и ресурсы, но и высокую степень согласия в обществе, готовность определить общегородские приоритеты, поступившись частными, ведомственными интересами.

Эффективность регулирования развития города зависит от того, насколько удачно органы управления сочетают эти инструменты в своей работе.

Методы регулирования экономики города должны отвечать четырем основным принципам:

1. Это воздействие не распространяется на все субъекты хозяйственной деятельности, расположенные на территории города; особые условия обеспечиваются нескольким важнейшим субъектам, имеющим влияние на все остальные.

2. Система методов регулирования экономики носит стимулирующий характер.

3. Система регулирования регионального развития строго ограничивается временными рамками, особенно в плане предоставления дотации и льгот. 4. Экономическая политика проводится со строгим учетом специфики территории, ее исторического и культурного наследия. В отличие от экономических, административные методы регулирования решают задачу координации работы

субъектов местного хозяйства с целью реализации региональных интересов.

Административные методы регулирования осуществляются и форме: прямых административных распоряжений, постановлений, имеющих обязательный характер, адресуемых субъектам регионального управления; правил, регулирующих деятельность функционирующих в городе предприятий и организаций различных форм собственности; рекомендаций, а также контроля и надзора. Эти методы основываются на обязательном выполнении предписаний, а также возможности применения принуждения в отношении отдельных предприятий, нарушающих установленные правила. Основная доля ответственности за принимаемые решения ложится на орган управления, а права управляемых объектов ограничены. Поэтому административные методы должны использоваться в сочетании с экономическими для достижения максимального эффекта. Административные методы, основанные на традиционных бюрократических методах администрирования, используются в управлении функционированием городских служб. Они оправдывают себя в незначительно меняющихся условиях.

Однако повышение роли регионов в определении приоритетов экономического развития - явно не достаточная мера для получения реальных практических результатов, хотя и является необходимым условием для повышения эффективности системы управления. Преобладание административной формы и отсутствие действенного механизма реализации управленческих решений создают условия для игнорирования интересов территории со стороны предприятий, организаций и ведомств. Не реализуются решения о капитальных вложениях на строительство объектов социального назначения в целом по регионам, без разбивки по отраслям и направлениям. Нет заметного улучшения и в таком, чисто региональном, вопросе, как управление использованием рабочей силы. Территориальные органы власти имеют возможность влиять на уровень занятости в следующих случаях: 1) на стадии согласования титульных списков объектов, 2) на стадии согласования предприятиями лимитов численности работников.

Все методы управления, по существу, есть не что иное, как способы воздействия на людей или их группы, основанные на использовании тех или иных их интересов, в основе которых, в свою очередь, лежат различного рода потребности. Следует различать сферы развития (функционирования) города и объекты управлений в городе, т.е. понятия города как объекта развития и как объекта управления. За сферой развития (функционирования) города стоят люди и различные коллективы, организации. Развитие города предполагает партнерство населения, власти, капитала. Основными объектами управления выступают коллективы предприятий, организаций и учреждений в производственной и непроизводственной сферах.

Реализация стратегии социально-экономического развития осуществляется через систему планов. Из

существующих методов приспособленными к реализации стратегии развития городов являются индикативные планы, региональные программы стратегические планы.

Разработка плановых документов социально-экономического развития требует соблюдения следующих принципов:

- целенаправленности;
- комплексности;
- системности;
- эффективности;
- общественного партнерства;
- преемственности;
- управляемости;
- гласности и открытости.

Стратегическое планирование является основным методом реализации стратегии развития и существенно отличается от тех планов, которые использовались в советской практике. Основными отличительными чертами являются следующие положения:

1) Стратегический план не содержит детальных задания (указаний - кому, что, сколько и для чего производить) и, кроме того, не является исчерпывающим, то есть не содержит разделов по всем отраслям производства и сферам экономики. Он является планом действий по достижению тщательно отобранных и одобренных городским сообществом целей. Каждый проект или мера, попавшие в план (инвестиционного, организационного, юридического или информационного характера), содержит индикаторы, позволяющие вести мониторинг и оценить успешность реализации и эффект (воздействие на уровень и качество жизни в городе).

2) Стратегический план не является документом долгосрочного планирования. Все попавшие в него меры требуют немедленной реализации. Слово "стратегический" в данном случае означает не долгосрочное, а важность, подчеркивая тот факт, что план не является всеохватывающим, а касается только стратегически важных проблем, для решения которых предлагает наиболее необходимые действия.

3) Стратегический план не является законом, с юридической точки зрения - это договор общественного согласия, инструмент организованного, прозрачного диалога властей, бизнеса и городского сообщества.

4) По мере необходимости стратегический план должен меняться и уточняться в соответствии с изменениями социально-экономической ситуации, взглядов городского сообщества на развитие города.

Стратегическое планирование можно сочетать с административными и нормативно-правовыми методами регулирования.

Моногорода США имеют богатый опыт в области стратегического планирования. План развития г. Клифтона интересен детальной разработкой будущих проблем своего города. Исходные данные были получены на основе материалов, имеющихся в муниципалитете, штате, федеральном правительстве. В результате проведенного анализа были выявлены тенденции и составлены прогнозы в

развитии социально-экономической сферы, на основе которых осуществлялось стратегическое планирование.

Не менее примечательны города Оук-Ридж и Кливленд-Хайтс, а также город Дуарте в штате Калифорния, где пять выявленных актуальных проблем положены в основу плана, срок реализации которого - 2011 г. Во всех городах стратегическое планирование применялось с большой успехом.

Стратегическое планирование должно включать шесть этапов:

- 1 этап - выявление миссии, видения;
- 2 этап - определение целей и задач, разработка плана;
- 3 этап - определение приоритетных проблем города;
- 4 этап - оценка основных тенденции, условий,

критических факторов, расстановка сил, оценка организационных возможностей руководства города, определение стратегии развития;

5 этап - претворение в жизнь выдвинутых задач посредством определения действий;

6 этап - наблюдение за процессом выполнения плана и оценка его эффективности, на основе этого корректировка плана.

Исходя из перечисленных факторов, в стратегическом управлении принято рассматривать три варианта развития:

Пессимистичный вариант, когда происходит ухудшение социально-экономического положения и качества жизни населения. Главная цель - недопущение спада и стагнации отраслей экономики. В этом случае целесообразно применять следующие стратегии:

- "тушение пожара" - направление ресурсов на ликвидацию негативных последствий развития экономики;

- "отступление" - сокращение объемов и темпов роста отраслей экономики до определенных размеров;

- "партизанская война" - борьба за сохранение отраслей экономики или рыночной доли с конкурентами из других городов;

- "сокращение" - постепенное свертывание убыточных отраслей экономики и перевод инвестиций в рентабельные отрасли;

- "ликвидация" - быстрое закрытие убыточных отраслей и предприятий отраслей экономики, требующих дополнительного финансирования из бюджета.

Реалистичный вариант, строящийся на основе стабилизации социально-экономического положения и качества жизни населения. Он наиболее целесообразен тогда, когда город находится в стадии зрелости, на вторых или третьих ролях в стране и, несмотря на кризисное состояние экономики, удерживает свои позиции на достигнутом уровне, обеспечивая необходимое качество жизни населения. Для этого следует применять следующие стратегии:

- "фокусирование" - концентрация усилий на рентабельных отраслях экономики для создания конкурентного преимущества;

- "дифференциация" - специализация на некоторых подотраслях экономики, целевых сегментах рынка;

- "сбор урожая" - максимизация дохода от некоторых отраслей экономики в краткосрочном периоде. В перспективе - сокращение объемов производства;

- "ответный удар" - использование контрмер по защите отдельных отраслей и предприятий от конкурентов путем снижения цены, агрессивного маркетинга и стратегических альянсов;

- "оборона и укрепление-удержание рыночной позиции лидером в случае дефицита средств для проведения наступательной политики.

Оптимистичный вариант, когда наблюдается улучшение социально-экономического положения и качества жизни населения. В данном случае оправдано применение следующих стратегий:

- "постоянное наступление" - агрессивная позиция с целью расширения рыночной доли при завоевания рынка в своих сегментах материального производства и АПК;

- "захват незанятых пространств" - освоение новых видов продукции, технологий и территорий и достижение преимущества первопроходца;

- "лидерство по издержкам" - производство товаров в большом количестве с минимальной себестоимостью и затратами на производство;

- "опережающий удар" - блокирование конкурентов на вторых ролях и сохранение лидирующего положения на рынке городов по отдельным отраслям;

- "лидерство по качеству жизни" - достижение лучших результатов по качеству жизни большинства населения города и удержание этих позиций.

Таким образом, в связи с усложнением механизма управления, изменения характера ответственности и целевых ориентиров, стоящих перед местными органами власти, и необходимостью согласования интересов всех участников хозяйственной деятельности на территории города, возникла необходимость проведения продуманного стратегического управления. Его реализация осуществляется через систему планов, а ведущая роль отводится стратегическому планированию. Если стратегическое планирование - это документ общественного согласия и носит рекомендательный характер, то его конкретизация осуществляется посредством набора стратегических программ.

#### Список литературы:

1. Алексеев О. Стратегическое управление в государственном и муниципальном секторе // Городское управление, 2000. - № 4-5, С. 31-35.
2. Абдурахимов Ю.В. Стратегическое планирование социально-экономического развития города. Челябинск, 2002. - 220 с.
3. Статистический ежегодник, Шымкент, 2016. - Режим доступа: [http://stat.gov.kz/faces/wcnav\\_externalId/homeNumbersPopulation](http://stat.gov.kz/faces/wcnav_externalId/homeNumbersPopulation)
4. Акимат Южно-Казахстанской области. - Режим доступа: <http://ontustik.gov.kz/ru>
5. Департамент статистики Южно-Казахстанской области. - Режим доступа: <http://www.ontustik.stat.kz/>



**Асет НУРКЕНОВ**, магистрант кафедры ЭТ и ГМУ, Карагандинского Экономического Университета Казпотребсоюза, 100009, Республика Казахстан, Караганда, ул. Академическая 9, krg1234567@mail.ru, 87012883936

## ИНФОРМАЦИОННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ АНАЛИЗА ФИНАНСОВОГО СОСТОЯНИЯ ОРГАНИЗАЦИИ

Данная статья рассматривает основные тренды информационного обеспечения анализа финансового состояния. В период экономических катаклизмов и нестабильности, деятельность любой компании является объектом внимания всех участников рынка, которые заинтересованы в функционировании и результатах данной компании. На основании имеющейся отчетно-учетной информации участники желают определять финансовое положение компании. Финансовый анализ при этом служит основным инструментом, при помощи которого возможно оценить внутренние и внешние отношения рассматриваемого объекта.

**Ключевые слова:** финансы, компания, анализ, информация.

**Асет НУРКЕНОВ**, ЭТ және МЖБ кафедрасының магистранты, Қазтұтынуодағы Қарағанды экономикалық Университеті, 100009, Қазақстан Республикасы, Қарағанды қаласы, Академическая көш 9, krg1234567@mail.ru, 87012883936

## ҰЙЫМНЫҢ ҚАРЖЫЛЫҚ ЖАҒДАЙДЫҢ АҚПАРАТТЫҚ ҚОЛДАУЫН ТАЛДАУ

Аталмыш мақалада ұйымның қаржылық жағдайдың ақпараттық қолдауын талдау қарастыра. Экономикалық сілкіністер және тұрақсыздық кезеңінде, кез келген компанияның қызметі нарықтың барлық жұмысына мүдделі қатысушылар мен компанияның нәтижелерін назарының объектісі болып табылады. Қолданыстағы есептілік және бухгалтерлік ақпарат негізінде, қатысушылар компанияның қаржылық жағдайын анықтауға тілейді. Бұл жағдайда қаржылық талдау негізгі құрал болып табылады, ол арқылы объектінің ішкі және сыртқы қарым-қатынастарды бағалауға болады.

**Түйін сөздер:** қаржы, ұйым, талдау, ақпарат.

**Asset NURKENOV**, graduate student of the Department of Economic Theory and state and local government, Karaganda Economic University of Kazpotrebsoyuz, 100009, Republic of Kazakhstan, Karaganda, Academicheskaya st. 9, krg1234567@mail.ru, 87012883936

## INFORMATION SUPPORT ANALYSIS OF FINANCIAL CONDITION

This article main trends are risen information support analysis of financial condition. During the period of economic upheavals and instability, the activities of any company is the object of attention of all market participants who are interested in the operation and results of the company. On the basis of existing reporting and accounting information, participants wish to determine the company's financial position. Financial analysis in this case is the main instrument through which it is possible to evaluate the internal and external relations of the object.

**Key words:** finance, company analyzes, information.

В своем послании "Нурлы жол - путь в будущее" от 11 ноября 2014 года, глава государства Назарбаев Н.А. высоко оценил возможности казахстанских предприятий диверсифицировать свое производство. В послании президент также особо обратил внимание на то, что без дополнительных финансовых ресурсов в кризисное время добиться высоких целей будет сложно. С помощью инвестиций и грамотного управления будут улучшаться финансовое состояние предприятий, что позволит быть им конкурентными на мировых рынках. Поэтому, для того чтобы обеспечить конкурентоспособность казахстанских предприятий необходимо правильно и эффективно оценивать финансовое состояние, как собственных предприятий так и предприятий конкурентов[1].

Напряженная ситуация на финансовых рынках, взаимные санкции Российской Федерации и

Западных стран, падение цен на нефть, валютные войны, инфляционные и девальвационные ожидания сказываются на многих экономических аспектах Республики Казахстан. Как дальше будут развиваться события на экономических рынках, не сможет сказать ни один эксперт. Напряженность и назревающий финансово-экономический кризис заставляет задуматься многих бизнесменов о планировании финансового состояния предприятия и его методах оценки.

В период экономических катаклизмов и нестабильности, деятельность любой компании является объектом внимания всех участников рынка, которые заинтересованы в функционировании и результатах данной компании. На основании имеющейся отчетно-учетной информации участники желают определять финансовое положение компании. Финансовый анализ при этом

служит основным инструментом, при помощи которого возможно оценить внутренние и внешние отношения рассматриваемого объекта. Например, оценить его платежеспособность или доходность и эффективность деятельности компании, его перспективы на будущее, после чего можно принимать обоснованные решения.

Роль финансового анализа - преобразование данных, аккумулированных в рамках управленческого учета и отчетности в информацию для принятия управленческих решений [4].

В условиях глобальной конкуренции успешность функционирования любой компании напрямую зависит от оперативности принятия решений по важным вопросам. Для принятия решения, необходим всесторонний анализ, который возможен только при проведении эффективной аналитической работы с использованием актуальной и достоверной информации. Общеизвестно, что одним из основных условий успешного ведения хозяйственной деятельности является обладание достоверной внешней и внутренней информацией и поддержание учетных записей в порядке, позволяющем своевременно получать нужные сведения.

Своевременность поступления, достоверность и грамотное использование полученной информации позволяет руководству компании оперативно реагировать на различные внешние и внутренние изменения среды хозяйствующего субъекта, что позволяет принимать качественные управленческие решения [5, с.59].

Одним из важных принципов по нашему мнению является, необходимость объективно отражать хозяйственные процессы, так как от степени адекватности информации по отношению к реальной ситуации зависит достоверность принятых управленческих решений.

Качество и полнота используемой информации помогают определять, насколько эффективно был проведен финансовый анализ компании. При осуществлении упрощенного подхода финансового анализа, используя только бухгалтерскую отчетность, сокращается возможность и результативность финансового анализа.

Стоит отметить, что методика финансового анализа в последнее время претерпела существенные изменения. Основные особенности современного финансового анализа, заключаются в выделении новой целевой направленности, расширении информационной базы и инструментария.

В последнее время активно уделяется значению изучения информационного обеспечения. На данный момент сформированы различные классификации источников информации для финансового анализа.

Наиболее полными источниками для проведения финансового анализа являются внутренние бухгалтерские документы. Например, главная книга или оборотные ведомости, а также данные первичного бухгалтерского учета.

При помощи данных документов, создается предпосылка для выявления внутренних тенденций в показателях отчетности. В пример можно привести, информацию о состоянии расчетов по каждому хозяйственному договору, при помощи данной

информации можно углубить исследования дебиторской и кредитной задолженности компании, и ее партнеров.

В настоящее время продолжается гармонизация существующей в стране системы учета и отчетности с требованиями международных стандартов. Одним из таких стандартов являются Международные стандарты финансовой отчетности (МСФО).

Каждый стандарт МСФО регулирует и определяет форму и содержание финансовой отчетности, в которой должна быть полно и достоверно отражена и представлена отчетная информация по данному субъекту учета для удовлетворения информационных потребностей пользователей.

Во время формирования финансовой отчетности в соответствии с МСФО, необходимо и важно руководствоваться принципами, изложенными в концепции развития МСФО, данные принципы можно разделить на:

- основополагающие допущения;
- ограничивающие принципы;
- качественные характеристики [6, с.97].

Финансовая отчетность в первую очередь обязана строиться с применением метода начисления, согласно данному методу результаты операций и других действий признаются по факту их действий, а не наоборот, когда эквиваленты получены и денежные средства выплачены. Суть идеи данного метода заключается в том, чтобы, разделить временные лаги бухгалтерской отчетности и на деле показать не только реализованные, но и будущие денежные потоки компании.

Закономерность признания доходов и расходов должна базироваться на предложении о непрерывности деятельности компании. Непрерывность означает, что компания нормально функционирует, и будет работать в ближайшее время, как минимум двенадцать месяцев после отчетной даты.

В случае ликвидации компании или при существенном сокращении объемов деятельности, то финансовая отчетность данной компании обязана составляться по другим принципам, а точнее по ним:

- имущество отражается по ликвидационной стоимости;
- краткосрочными рассматриваются все статьи баланса;
- проводятся начисления, связанные с прерыванием договоров и экономическим санкциями [7, с.58].

Как говорилось ранее, при составлении финансовой отчетности в соответствии с МСФО нужно следовать принципам и помнить, что применение ненадлежащей учетной политики не компенсируется ни раскрытием применяемой учетной политики, ни примечаниями или иными пояснительными материалами. Компания в исключительных случаях может отступить от требований МСФО и их интерпретаций. Исходя из этого, компания должна избрать и постоянно применять свою учетную политику для сходных операций.

В системе финансовой отчетности стержневая роль, в качестве источника информации

принадлежит бухгалтерскому балансу. Он выполняет важные функции: во-первых, знакомит собственников, менеджеров с имущественным состоянием субъекта, во-вторых, по балансу определяют возможности предприятия по выполнению в ближайшее время взятых на себя обязательств, в-третьих, содержание статей актива и пассива дает возможность использовать его как внутренним, так и внешним пользователям в качестве источника информации. В этом смысле баланс позволяет определить на отчетную дату состав и структуру имущества предприятия, его финансовую устойчивость, ликвидность и оборачиваемость активов, платежеспособность предприятия. Таким образом, баланс является наиболее информативной формой для анализа и оценки финансового состояния предприятия на определенный период времени. Требования по формированию бухгалтерского баланса, форма которого утверждена приказом министра финансов РК от 20.08.12 №422, содержатся в стандарте "Представление финансовой отчетности", где определены сущность и представление активов, обязательств и собственного капитала, изложены требования к информации, подлежащей раскрытию при представлении финансовой отчетности.

Следующим источником информации для финансового анализа служит отчет о доходах и расходах, форма которого утверждена Приказом Министра финансов Республики Казахстан от 20.08.12 № 422. Отчет о доходах и расходах свидетельствует о достижении главной цели получения прибыли и включает в себя два элемента: доходы и расходы[8,с.47].

Как видно, отчет о доходах и расходах отражает все доходы предприятия и все его расходы, связанные с хозяйственной деятельностью, и его финансовый результат за отчетный год. Однако результативность деятельности предприятия и его перспективы зависят не только от величины итоговой прибыли, сколько от степени использования денежных средств, их движения. Необходимая информация об этом содержится в отчете о движении денег, форма которого утверждена Приказом Министра финансов Республики Казахстан от 20.08.12 № 422[9,с.37].

В отчете о движениях денежных средств должны содержаться сведения о потоках денежных средств за отчетный период с разбивкой на потоки от инвестиционной, операционной или финансовой деятельности.

Компания, исходя из характера формы своей деятельности, дает сведения о движении финансовых средств от инвестиционной, операционной и финансовой активности. Точная классификация по видам активности обеспечивает информацию, которая позволит пользователям оценивать воздействия данной деятельности на финансовое состояние компании и размеры ее денежных средств, а также эквивалентов денежных средств. Данная информация также может применяться при оценке взаимосвязи между этими видами деятельности.

Важным показателем, в какой мере операции компании обеспечивают поступление денежных средств, является сумма потока денежных средств от

операционной деятельности. Данные поступления помогают без обращения к внешним источникам финансирования сохранять операционные возможности компании, вкладывать новые инвестиции, выплачивать дивиденды и, конечно же, достаточны для погашения займов.

Данные о точных составляющих денежных средств от операционной деятельности в прошлые периоды, в сочетании с другими данными, эффективна для прогнозирования будущих потоков денежных средств от рассматриваемой деятельности.

Большое значение для создания потенциальных доходов и потоков денежных средств имеет вскрытие информации о движении денежных средств от деятельности инвестиционной составляющей. Данная информация выявляет, какие расходы были произведены с целью приобретения ресурсов.

Большое значение имеет публикация информации о движении денежных средств от финансовой деятельности, так как она позволяет прогнозировать требования на будущие денежные потоки компании со стороны финансовых источников.

В соответствии с МСФО предприятия представляют еще одну форму финансовой отчетности - отчет об изменениях в собственном капитале, форма которого утверждена Приказом Министра финансов Республики Казахстан от 20.08.12 № 422. В отчете об изменениях в собственном капитале отражается сальдо на начало и конец отчетного и предыдущего года по видам капитала материнской организации (выпущенный капитал, резервный капитал, нераспределенная прибыль), доля меньшинства и итоговая сумма капитала предприятия. Сальдо на конец года показывается с учетом изменений в учетной политике, прибыли (убытка) за период, дивидендов, эмиссии акций и выкупленных собственных долевых инструментов. При этом сумма остатка капитала определяется сложением величины прибыли (убытка), признанного непосредственно в самом капитале за счет прибыли (убытка) от переоценки активов, хеджирования денежных потоков и курсовой разницы, величины прибыли (убытка) за период и эмиссии акций за минусом суммы дивидендов и выкупленных собственных долевых инструментов. Согласно Приказу Министра финансов Республики Казахстан от 20.08.12 № 422, вся информация, содержащаяся в формах отчетности, должна быть раскрыта в виде предлагаемой к отчету предприятия пояснительной записке[10,с.64].

Для финансового анализа очень важен "отчет о финансовых результатах". Для инвесторов и аналитиков данный отчет, является первостепенным. Показатели финансовой результативности во многом отражают эффективность хозяйствования во всех аспектах деятельности компании, и составляет основу экономического развития, тем самым укрепляя финансовые отношения с другими участниками рынка.

Также важную роль играют отчеты "об изменениях капитала" и "о движении денежных средств". В отчете "об изменениях капитала" рассматривается информация об изменениях и наличии собственного

капитала компании на начало и конец года. Данная информация позволяет собрать наиболее реальную и объективную картину о финансовом состоянии компании, финансовых результатах и изменениях в ее финансовом и имущественном положении.

Что касается отчета "о движении денежных средств", то в нем всегда присутствуют сведения, непосредственно вытекающие из записей по счетам учета денежных средств. Применяя данный вид отчета, можно изучить:

- структуру и состав денежных средств по компании в целом и по её видам деятельности;
- влияние притока и оттока на финансовую устойчивость компании;
- наличие резерва для поддержания нормальной платежеспособности;
- деятельность, которая генерирует основной приток денежных средств;
- прогноз величины притока и оттока денежных средств на квартал, год [11, с.82].

С помощью анализа бухгалтерской отчетности можно выявить основные тенденции в имущественном и финансовом положении организаций и принять необходимые меры по его улучшению. Внеучетные источники информации позволяют сделать анализ всесторонним и детализировать показатели отчетности.

Наиболее важными источниками информации для финансового анализа являются данные бухгалтерского учета и отчетности. С помощью анализа бухгалтерской отчетности, можно прогнозировать объем денежных потоков на ближайшую перспективу и управлять текущими объемами.

Стоит отметить, что в системе информационного обеспечения финансового анализа казахстанских компаний можно выделить ряд серьезных проблем:

- зачастую информация экономического содержания не всегда одинакова, поскольку постоянно меняются показатели бухгалтерской отчетности и методика ее исчисления;
- во многом структура взаимосвязи отдельных показателей отчетности является сложной;
- недостаточность точной информации для принятия управленческих решений;
- большие затраты времени и финансов для формирования дополнительных источников информации;
- сложности в формировании информации, для будущего прогноза, в силу того, что не всегда имеется возможность использовать накопленные до этого динамические ряды и группировки показателей для выявления тенденций и т.д. [12, с.57].

Описанные трудности напрямую влияют на качество проводимого финансового анализа и оставляют отпечаток на точности, принимаемой пользователем информации, с помощью которой он принимает решения. Поэтому, организации должны

уделять повышенное внимание, при создании эффективной организации систем нормативной, плановой, бухгалтерской, статистической, финансовой информации. Конкретно, ее аккумулированию, обработке и использованию в аналитической работе.

Стоит отметить что, все данные в изложенных выше формах финансовой отчетности взаимосвязаны между собой, поскольку отражают различные стороны одних и тех же операций и процессов хозяйственной деятельности компании. Наличие таких взаимосвязей позволяет контролировать правильность построения финансовой отчетности.

В заключение стоит сказать что, владеть информацией, по существу, означает, что выгоды, полученные на основе новой учетной информации, должны быть выше затрат на нее, и финансовая отчетность должна приносить пользу и тем, кто ее составляет, и тем кто ею пользуется.

#### **Список литературы:**

1. Послание Президента Республики Казахстан Н.Назарбаева народу Казахстана "Нұрлы жол - путь в будущее", 11 ноября 2014 года. -Режим доступа: <http://www.akorda.kz/>
2. Закон Республики Казахстан "О бухгалтерском учете и финансовой отчетности" от 28 февраля 2007 года № 234-III. <http://www.akorda.kz/>
3. Закон Республики Казахстан о реабилитации и банкротстве (с изменениями и дополнениями по состоянию на 22.04.2015 г.) Режим доступа - <http://www.akorda.kz/>
4. Закон Республики Казахстан "О государственном регулировании и надзоре финансового рынка и финансовых организаций", от 4 июля 2003 года № 474. - Режим доступа: <http://www.akorda.kz/>
5. Лапуста М.Г., Мазурина Т.Ю., Скамай Л.Г. Финансы организаций: Учебник, 2014. - 361 с.
6. Дюсембаев К.Ш. Анализ финансового положения предприятия - Алматы: Экономика, 2012. - 310 с.
7. Ефимова О.В. Анализ финансовой отчетности - Москва: Бухгалтерский учет, 2013. - 207 с.
8. Утибаев Б.С. Финансовый анализ: Учебное пособие.- Астана.- КазУЭФимТ: ИПЦ, 2014. - 327 с.
9. Беспалов М.В., Абдукаримов И.Т. Анализ финансового состояния и финансовых результатов предпринимательских структур. Учебное пособие 2013. - 425 с.
10. Ковалев В.В. Финансовый менеджмент в вопросах и ответах: Учебное пособие, 2013. - 162 с.
11. Левахина Е.Д. Краткий курс по анализу финансовой отчетности. Учебное пособие Окей Книга, 2011. - 312 с.
12. Палий В.Ф. Современный бухгалтерский учет: учебное пособие - М.: Издательство "Бухгалтерский учет", 2013. - 214 с.

**Зауре САЛЪЖАНОВА**, доктор экономических наук, профессор, Карагандинский экономический университет Казпотребсоюза, 100009, Республика Казахстан, г. Караганда, ул. Академическая, 9, satname@bk.ru, +77212441624(288)

**Екатерина ОТРОЩЕНКО**, магистрант Карагандинского экономического университета Казпотребсоюза, 100009, Республика Казахстан, г. Караганда, ул. Академическая, 9,

## ЛИЗИНГ КАК ФИНАНСОВЫЙ ИНСТРУМЕНТ РАЗВИТИЯ ЭКОНОМИКИ

В статье рассматриваются проблемы развития лизинга в Казахстане. Особое внимание уделяется проблемам финансирования инвестиций в основной капитал промышленных предприятий, анализу рынка лизинговых услуг, а также факторам, влияющим на его развитие.

**Ключевые слова:** инвестиции в основные фонды, рынок лизинговых услуг, факторы, влияющие на развитие лизинга в Казахстане.

**Зауре САЛЪЖАНОВА**, экономика ғылымдарының докторы, профессор, Қазтұтынуодағы Қарағанды экономикалық университеті, 100009, Қазақстан республикасы, Қарағанды қ., Академическая көш., 9, satname@bk.ru, +77212441624(288)

**Екатерина ОТРОЩЕНКО**, Қарағанды экономикалық университетінің магистранты, 100009, Қазақстан республикасы, Қарағанды қ., Академическая көш., 9,

## ЛИЗИНГ ЭКОНОМИКАНЫҢ ДАМУЫНЫҢ ҚАРЖЫЛЫҚ ҚҰРАЛЫ РЕТІНДЕ

Бұл мақалада Қазақстандағы лизингтің дамуының мәселелері қарастырылған. Негізгі назар өндіруші кәсіпорындардың негізгі капиталына инвестицияларды қаржыландырудың мәселелеріне аударылған, лизинг қызметі нарығы талданып, оның дамуына ісер ететін факторлар қарастырылған.

**Түйін сөздер:** негізгі қорларға инвестициялар, лизинг қызметі нарығы, Қазақстанда лизинг дамуына әсер ететін факторлар.

**Zaure SALZHANOVA**, Doctor of economic science, professor, Karaganda Economic University, 100009, Republic of Kazakhstan, Karaganda, Akademicheskaya str. 9, satname@bk.ru, +77212441624 (288)

**Ekaterina OTROSHENKO**, Master student of Karaganda Economic University of Kazpotrebsoyuz, 100009, Republic of Kazakhstan, Karaganda, Akademicheskaya str. 9

## LEASING AS A FINANCIAL INSTRUMENT OF ECONOMY DEVELOPMENT

In the article the problems of leasing development have considered. Particular emphasis has been placed on the problems of investments to the main capital of the industrial companies, analyses of leasing services market, and factors which are influences to leasing development.

**Key words:** investments to the main capital, leasing services market, factors, which are influences to leasing development

Ключевым, стратегическим фактором обеспечения конкурентоспособности экономики является технологическое перевооружение отечественной промышленности.

Современные условия развития экономики Казахстана, характеризующиеся ограниченностью бюджетных и собственных средств финансирования предприятий, а также неразвитостью фондового рынка, обусловили необходимость применения таких источников инвестиций в промышленность, как кредитные вложения банков второго уровня.

Вместе с тем, как показывает практика, объемы кредитных вложений банков в отрасли промышленности все еще не значительны и не всегда соответствуют реальным потребностям предприятий в адекватном финансировании. Как показывают статистические данные, объемы основных фондов в

экономике Казахстана на конец 2010 г. оценивались в сумму 26,4 трлн. тенге, на конец 2015 года - уже 66,6 трлн. тенге, т.е. увеличились в 2,5 раза. Однако, техническое состояние основных фондов остается неудовлетворительным. Так, в 2010 г. степень износа составляла менее трети (32,5%), а в 2015 году в среднем по республике - 36%. Особенно высока степень износа в Мангыстауской области - 52,3% и в Атырауской - 44%. Если рассматривать износ по видам основной деятельности, то наихудшие показатели отмечаются в горнодобывающей промышленности - 63,7%, в отрасли информации и связи - 53,4%, в металлургической промышленности - 47,8%, в строительстве - 46,3%. Почти во всех отраслях наибольший износ наблюдается в "Машинах и оборудовании" - в пределах 49 - 73%. Необходимо отметить, что объемы амортизации не

балансируются адекватными объемами ввода новых основных средств. В течение последних трех лет коэффициент обновления только снижался и в 2015 г. составил 12%, а стоимость новых основных средств, введенных в эксплуатацию в 2014 г., оказалась ниже показателя предыдущего года на 184 млрд. тенге или 3,7%.

Сложившаяся ситуация могла бы быть решена с помощью долгосрочного кредитования предприятий реального сектора экономики банками. Однако, непривлекательность долгосрочного кредитования промышленности обусловлена факторами, лежащими на стороне, как промышленных предприятий, так и банков. С одной стороны, за столь длительный период может произойти значительное ухудшение финансового состояния предприятия - заемщика, в результате которого, последнее прекратит свое существование в качестве отдельного самостоятельного лица, либо может оказаться, что заемщик будет не в состоянии вернуть ссуду с процентными платежами, что представляет собой прямую угрозу и риск для банка. С другой стороны, промышленное предприятие не может позволить себе привлечение долгосрочного кредита, в силу высокой цены на долгосрочные кредитные ресурсы.

В качестве источника финансирования инвестиций в основной капитал участие банковского кредитования крайне низко и составляет порядка 5-6%. Такая неблагоприятная ситуация с кредитованием реального сектора банками связана со многими внешними и внутренними факторами, к которым можно отнести девальвационные процессы, дефицит фондирования, увеличение неработающих кредитов, внешние обязательства и многие другие экономические и политические факторы. К качественным показателям снижения доли кредитного портфеля можно отнести слабую диверсификацию и несбалансированное кредитование экономики.

В кризисный период банки, вместо того чтобы облегчить долговую процентную нагрузку на заемщиков, увеличивают процентные ставки для выдаваемых ссуд, тем самым вынуждая экономических агентов оформлять кредиты по еще более высокой стоимости.

Анализ статистики показывает, что основным источником долгового финансирования для предпринимателей остаются кредиты банков. При этом для банков не всегда выгодно выдавать долгосрочные кредиты и, в частности, кредиты на приобретение основных средств, т.к. чаще всего основным источником средств для самих банков выступают депозиты, которые население предпочитает не открывать на долгие сроки. Как показывает практика, банковский сектор нацелен на быструю окупаемость вложений.

В настоящее время наиболее привлекательной отраслью для получения процентной маржи банками является непроизводственная сфера (16,6%) и торговля (12,6%). В силу высоких сельскохозяйственных рисков средневзвешенная ставка по сельскому хозяйству составляет 13,2%, далее идут строительство (12,4%), транспорт (11,5%) и промышленность вместе с отраслью связи (11,2%).

В 2010-2014 гг. банки наращивали объемы кредитования экономики и предпринимательского сектора. За пять лет ежегодные объемы кредитов на бизнес-цели выросли в 2,4 раза с 3,3 трлн. тенге до 8,0 трлн. тенге. Участие банковского сектора в финансировании субъектов малого предпринимательства в последние годы является крайне низким. Высокая концентрация кредитных рисков в данном сегменте связана с неустойчивым финансовым положением субъектов малого бизнеса в силу их слабой способности генерировать прибыль.

Кредиты на приобретение основных фондов достигли максимального значения в 2013 г., составив 536 млрд. тенге или 8,8% от общей суммы кредитов на бизнес-цели. И как показала статистика, именно эта группа кредитов, первой пострадала от сокращения ликвидных средств в БВУ: в 2014 г. кредиты на основные средства сократились до 477 млрд. тенге, а их доля до 5,9%.

Таким образом, из вышеперечисленных данных видно, что существует потребность предприятий в финансировании, в том числе в лизинге, которые могут быть использованы на обновление и расширение основных фондов.

В Казахстане преобладание физически и морально устаревшего оборудования в большинстве предприятий, отсутствие доступных источников финансирования инвестиций в основной капитал и новые технологии, выдвигают лизинг в качестве одного из возможных эффективных финансовых инструментов активизации инвестирования реального сектора. Подобную роль в свое время выполнил лизинг для экономики многих развивающихся стран.

Комплексное благотворительное воздействие лизинга на экономическую, социальную и даже политическую ситуацию в обществе было высоко оценено во всем мире, и во многих странах лизинговая деятельность получила со стороны государства законодательную, нормативную поддержку и другие виды стимулирования. Однако в нашей стране существующий организационно-экономический механизм осуществления лизинговых операций, требует серьезного, научно-обоснованного совершенствования. В существующем виде он стимулирует монополизм поставщиков (заводов-изготовителей) и лизингодателей. Не секрет, что на рынке лизинговых услуг практически отсутствует конкуренция лизингодателей. От подобной ситуации на рынке лизинговых операций, когда, говоря на языке "рынка", сформировался рынок продавца, страдает лизингополучатель - это итак финансово неблагополучные отечественные предприятия реального сектора, и уменьшаются возможности широкомасштабного внедрения лизинговых поставок оборудования в практику, как это принято в мире.

Другой немаловажный вопрос, связанный с развитием лизинговых операций в Казахстане касается качества поставляемого оборудования в лизинг. Часто встречается, что поставляемое оборудование морально устарело (относительно импортных поставок и зарубежных фирм-поставщиков), а отечественным лизингополучателям

предлагают его как новое. Это, конечно, напрямую зависит от добросовестности лизингодателей, которые должны проводить полноценную экспертизу, однако вопросы оценки качества и не ущемления прав лизингополучателей, а это отечественные предприятия реального сектора, должны учитываться всегда.

Лизинг является достаточно привлекательным инструментом финансирования и интерес к нему у участников возникает благодаря его широким возможностям и преимуществам.

Лизингополучатель освобождается от полной единовременной оплаты стоимости имущества, получает в пользование технику и оборудование с определенной отсрочкой платежей. Получить имущество по лизингу проще, чем использовать кредит на его приобретение, так как лизинговое имущество само выступает в качестве залога. Кроме того, можно начать свое дело при малом стартовом капитале (при наличии 1/3 или менее средств) или свернуть производство продукции не пользующейся спросом, с возвратом оборудования его собственнику (лизингодателю). Возвратный лизинг дает возможность рефинансировать капитальные вложения с меньшими затратами по сравнению с вариантом привлечения банковских ссуд, особенно если платежеспособность предприятия ставится под сомнение структурами, осуществляющими кредитование, ввиду неблагоприятного соотношения между его уставным капиталом и заемными фондами. Лизинг обеспечивает прибыльность производства при наименьших затратах, что позволяет не только наращивать капитал в процессе предпринимательской деятельности. Но и эффективно использовать экономические ресурсы.

Развитие лизинга сегодня приобретает особенную актуальность по нескольким причинам. Во-первых, возрастает потребность многих промышленных, транспортных и, особенно, сельскохозяйственных предприятий в обновлении и расширении парка машин и оборудования. Во-вторых, вследствие невозможности накопления собственных средств значительной частью промышленных предприятий. В-третьих, из-за отсутствия у многих предприятий залогового имущества. Кроме того, в целях снижения риска невозврата кредита банки ужесточают процедуры выдачи кредита. Порядок осуществления лизинговых платежей является одним из преимуществ лизинговых сделок. В договоре могут быть оптимально

учтены интересы всех сторон сделки, так как размеры и сроки выплат определяются на основе совместного соглашения.

Для лизинговых компаний преимущества лизинга состоят в получении более высокой прибыли на единицу капитала по сравнению с прибыльностью других видов деятельности. Наличие амортизационных и налоговых льгот для лизингодателя стимулирует заключение взаимовыгодных лизинговых соглашений с лизингополучателем и уменьшает размер лизинговых платежей.

Однако лизинг имеет и недостатки, главный из них - относительная дороговизна предмета лизинга для лизингополучателя по сравнению с покупкой его за счет собственных или заемных средств, так как лизинговая компания получает вознаграждение за проведение лизинговой операции. Следует отметить, что лизинговые платежи относят на себестоимость продукции и тем самым уменьшают налогооблагаемую прибыль, но те же самые платежи, будучи завышенными, способны привести к росту цены товара и снизить его конкурентоспособность. Поэтому в каждом конкретном случае приобретения техники и оборудования необходимо рассматривать и альтернативные варианты приобретения, учитывая как преимущества лизинга, так и его недостатки.

При изучении проблемы использования лизинга было выявлено, что экономисты предлагают различные варианты расчетов экономической эффективности покупки техники и оборудования, если ее приобретают в кредит или в лизинг. Во всех случаях получение дохода обоими участниками лизинговой сделки является критерием для заключения договора между ними.

Практика показывает, что лизинговая сделка является эффективной в том случае, если лизингополучатель имеет большую экономическую прибыль, чем при альтернативном варианте приобретения имущества. В современных условиях лизинг является дополнением к традиционным источникам средств для удовлетворения инвестиционных потребностей предприятия. Применение лизинга в хозяйственной практике позволяет активизировать инвестиционный процесс, улучшить финансовое состояние лизингополучателей, повысить конкурентоспособность предприятий малого и среднего бизнеса.

Рассмотрим параметры развития рынка лизинга в Казахстане.

Таблица 1- Основные параметры рынка лизинга Казахстана

Показатели	2012	2013	2014	2015
Объем текущего лизингового портфеля, млн.тенге	141 048	164 564	198 810	256 326
Темпы прироста, %		16,7	20,8	28,9
Объем нового бизнеса лизинговых компаний, млн.тенге	62 015	67 483	80 700	102 799
Темпы прироста, %		8,8	19,6	27,4
Количество сделок лизинговых компаний	2 256	2 645	3 374	4 039
Темпы прироста, %		17,2	27,6	19,7
Объем полученных лизинговых (в т.ч. арендных) платежей за год	33 477	36 895	33 899	39 774
Темпы прироста, %		10,2	-8,1	17,3
Примечание: RAEX («Эксперт РА Казахстан»)				

Как видно из таблицы 1, темпы роста объема текущего лизингового портфеля ежегодно увеличиваются. За 2015 год рост составил 28,9%. Объем нового бизнеса лизинговых компаний также ежегодно растет. Однако, по количеству сделок лизинговых компаний ситуация не стабильная. Если в 2014 году наблюдается рост на 27,6%, то в 2015 году прирост составил только 19,7%. Объем полученных от сделок платежей в 2013 году имел рост на 10,2%, а в 2014 году показал отрицательную динамику, т.е. снизился на 8,1%. Однако, за 2015 год он снова вырос на 17,3%.

Положительный тренд последние годы обеспечивается в основном лизинговыми компаниями, работающими в рамках государственных программ поддержки экономики. Остальные участники рынка показывают часто нестабильную динамику успеха. В целом на рынок лизинга негативное влияние оказывает ослабление курса национальной валюты, поскольку девальвация повышает для лизингополучателя стоимость оборудования, зачастую поставляемого из-за рубежа, и тем самым снижает привлекательность

лизинговых сделок. Девальвация повысила объем долговой нагрузки некоторых лизинговых компаний.

При этом помимо удорожания предметов лизинга и падения спроса растет риск ухудшения платежеспособности заемщиков и, как следствие, риск снижения качества лизингового портфеля. Дефицит ликвидности в национальной валюте приводит к ухудшению платежной дисциплины клиентов, наблюдается отсрочка платежей как в государственных, так и в частных проектах. Ожидается также усиление проблемы с фондированием лизинговых компаний, которая в большей или меньшей мере всегда была одним из важных сдерживающих факторов развития рынка [1, с.22].

Как отмечают руководители лизинговых компаний, в 2016 году ожидается дальнейшее замедление роста лизингового рынка в связи с тем, что больше нет дешевых денег, и часть лизинговых компаний вынуждена приостановить финансирование. Все перечисленные причины возникают в связи с наблюдаемым замедлением экономики Казахстана начавшемся в 2014 году.

Таблица 2 - Показатели ведущих лизинговых компаний Казахстана по итогам 2015 года

Компания	Объем нового бизнеса в 2015г, млн.тг	Текущий портфель, млн.тенге		Количество заключенных сделок в 2015 г, штук
		2014 г.	2015 г.	
КазАгроФинанс	58 313	158 679	184 883	3 417
БРК-Лизинг	39 515	27 956	59 108	447
Казахстанская Иджара Компания	2 198	1 176	2 628	33
СК Лизинг	1 147	2 628	2 486	89
Лизинг Групп	1 112	952	1 041	41
ForteLeasing	515	2 095	1 661	12
Райффайзен Лизинг Казахстан	-	5 323	4 194	1
Примечание: RAEX («Эксперт РА Казахстан»)				

По объему нового бизнеса первые две строчки занимают государственные лизинговые компании. Доля лизинговых компаний, собственником которых является государство, составила 98% в объеме новых сделок и 94% в лизинговом портфеле. В первом полугодии 2014 года доля составляла 95% и 92% соответственно. Так что общую динамику рынка определяют две государственные компании. При этом они зачастую не вступают в конкуренцию с частными компаниями, работая в сегментах, где частные лизинговые компании по разным причинам не слишком активны.

"КазАгроФинанс" неизменно сохраняет первое место, занимая 57%-ю долю в объемах нового бизнеса в 2015 году. Однако эта доля существенно сократилась по сравнению с предыдущим годом (в 2014 году эта доля составляла 70%). "КазАгроФинанс" является финансовым оператором реализации ряда государственных программ по поддержке агропромышленного комплекса страны.

Вслед за лидером идет компания, с государственным участием в капитале, - БРК-Лизинг, которая

активно расширяет свою деятельность. Сумма новых сделок компании в 2015 году выросла более чем в два раза, а доля компании в совокупном объеме нового бизнеса достигла 40%. Среди основных причин увеличения лизингового портфеля "БРК-Лизинга" стоит выделить финансирование проектов по госпрограммам "Производительность 2020" и "Нурлы жол". В рамках последней, в частности, была профинансирована первая международная лизинговая сделка по экспорту казахстанских локомотивов в Азербайджан и одобрена пара десятков сделок в сфере автолизинга.

Третью строчку списка заняла Казахстанская Иджара Компания, которая начала функционировать совсем недавно - с 2014 года, однако уверенно вошла в список крупнейших лизингодателей. АО "Казахстанская Иджара Компания" - новая компания, основным видом деятельности которой является предоставление услуг финансового лизинга, в соответствии с принципами исламского права. Учредителями АО являются казахстанские компании, а также иностранные инвесторы. Компания ориентирована на субъектов малого и среднего



бизнеса и предоставляет лизинговые услуги на приобретение транспортных средств, грузового автотранспорта, дорожно-строительной техники, оборудования, коммерческой недвижимости.

Если обратиться к структуре предмета лизинговых сделок на рынке лизинга, то следует отметить сохраняющуюся как и в прошлом году львиную долю сельскохозяйственной техники - 41,7% (в 2014 году она составляла 61,1%), далее идет железнодорожная техника - 18,4%, машиностроительное и металлургическое оборудование - 11,6% и 11,5% соответственно, грузовой автотранспорт - 7,8%.

Более или менее значимая активность частных лизингодателей в 2015 году наблюдалась в секторе машиностроительного оборудования, недвижимости, оборудования для пищевой промышленности и медицинской техники.

Правительство Казахстана содействует развитию финансового лизинга и повышению его доступности в рамках Единой программы поддержки и развития бизнеса "Дорожная карта бизнеса 2020" через инструмент субсидирования ставки вознаграждения, а также через АО "Фонд развития предпринимательства "Даму", которое размещает финансовые средства в частных лизинговых компаниях для дальнейшего финансирования субъектов МСБ на льготных условиях. По состоянию на август 2015 года субсидированием было охвачено 227 договоров лизинга стоимостью 11,6 млрд. тенге (62 млн. долларов). За счет средств Фонда "Даму" было профинансировано 294 предприятия на сумму 8,1 млрд. тенге (44 млн. долларов США) [2, с.45].

Для обеспечения эффективного функционирования лизинга как финансового инструмента реализации ГПФИИР, государственной программы инфраструктурного развития "Нұрлы жол" 30 ноября 2016 года внесена поправка в Закон "О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам

налогообложения и таможенного администрирования", сохраняющая льготы по корпоративному подоходному налогу для лизинговых компаний [3].

До внесения этой поправки стоимость финансирования лизинговых сделок приводила к автоматическому увеличению, удорожанию стоимости привлечения финансовых ресурсов для лизингополучателей, удорожанию техники и оборудования.

Сохранение в действующем законодательстве данной льготы, а также дальнейшее совершенствование законодательства с целью усиления привлекательности финансового лизинга для лизингополучателей, даст толчок к расширению налогооблагаемой базы реального сектора экономики и будет являться значительной мерой государственной поддержки для развития субъектов реального сектора экономики.

Таким образом, несмотря на объективные сложности, лизинг благодаря своим преимуществам увеличивает свое присутствие на рынке финансовых услуг в Казахстане. В целом, лизингодатели наращивают объемы финансируемых сделок, а предприниматели чаще обращаются за лизингом при покупке основных средств.

#### **Список литературы:**

1. В. Калабин. На линии сопротивления. - Журнал "Эксперт Казахстан" № 10, 30 мая-12 июня 2016г.
2. Лизинг в Казахстане: мифы и реальность. - Журнал "Эксперт РА Казахстан", 17 ноября 2015 г., Алматы.
3. Закон РК от 30 ноября 2016 г. №26-VI "О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты РК по вопросам налогообложения и таможенного администрирования", Астана, Акорда.

Елена СТАВБУНИК, докторант специальности 6D051000 "Государственное и местное управление", Карагандинский экономический университет Казпотребсоюза, 100009, Республика Казахстан, г. Караганда, ул. Академическая, 9, sea826@yandex.kz, +77014027493

## ГОСУДАРСТВЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ НАЦИОНАЛЬНЫХ ИННОВАЦИОННЫХ СИСТЕМ В УСЛОВИЯХ ГЛОБАЛИЗАЦИИ

В статье рассмотрена важность государственного управления инновационными процессами и роль государства в становлении национальной инновационной системы, даются характеристики основных видов национальных инновационных систем. Мировой опыт функционирования национальных инновационных систем и его применения в Казахстане ставит перед государством определенные задачи, решение которых также требует применения инновационных методов и инструментов, нацеленных на повышение конкурентоспособности отечественной продукции, рационализацию использования бюджетных средств, совершенствование законодательства и создание стимулов к инновациям. В качестве важного аспекта государственного управления инновационной деятельностью обозначена региональная инновационная политика.

**Ключевые слова:** государственное управление, инновационные процессы, национальная инновационная система, региональная инновационная политика, глобализация.

Елена СТАВБУНИК, Қазтұтынуодағы Қарағанды экономикалық университетінің, 6D051000 "Мемлекеттік және жергілікті басқару" мамандығының докторанты, 100009, Қазақстан Республикасы, Қарағанды қ., Академиялық көшесі, 9, sea826@yandex.kz, +77014027493

## ЖАҒАНДАНУ ЖАҒДАЙЫНДА ҰЛТТЫҚ ИННОВАЦИЯЛЫҚ ЖҮЙЕЛЕРДІ МЕМЛЕКЕТТІК РЕТТЕУ

Мақалада инновациялық үдерістерді мемлекеттік басқарудың маңыздылығы және ұлттық инновациялық жүйенің қалыптасуындағы мемлекеттің ролі қарастырылған, ұлттық инновациялық жүйелердің негізгі түрлеріне сипаттама берілген. Ұлттық инновациялық жүйелер қызмет етуінің әлемдік тәжірибесі мен оның Қазақстанда қолданылуы мемлекет алдына бірқатар мәселелер қояды. Аталмыш мәселелердің шешілуі отандық өнімнің бәсекеқабілеттілігін арттыруға, бюджет қаражаттарын пайдалануды оптимизациялауға, заңнаманы жетілдіруге, инновацияларға деген ынтаны туындатуға бағытталған инновациялық әдістер мен құралдардың қолданылуын талап етеді. Инновациялық іс-әрекетті мемлекеттік басқарудың маңызды аспектісі ретінде өңірлік инновациялық саясат бекітілген.

**Түйін сөздер:** мемлекеттік басқару, инновациялық үдерістер, ұлттық инновациялық жүйе, өңірлік инновациялық саясат, жағандану

Elena STAVBUNIK, doctoral specialty 6D051000 "State and local management", Karaganda Economic University Kazpotreboyz, 100009, Republic of Kazakhstan, Karaganda, st. Academic, 9, sea826@yandex.kz, +77014027493

## STATE REGULATION OF NATIONAL INNOVATION SYSTEMS IN THE CONTEXT OF GLOBALIZATION

The article discusses about the importance of the governance of innovation processes and the role of government in the development of the national innovation system; given the characteristics of the main types of national innovation systems.

The world experience of national innovative systems functioning and its application in Kazakhstan puts certain tasks to the state, which also requires the application of innovative methods and tools aimed at improving the competitiveness of domestic products, the rationalization of the use of budgetary funds, improvement of legislation and incentives to innovation. Regional innovative policy designated as an important aspect of the governance of innovative activities.

**Keywords:** governance, innovative processes, national innovative system, regional innovative policy, globalization.

Динамика глобализационных процессов, диверсификация политических, культурных и, особенно, экономических взаимоотношений за пределы государства, формирование на данной основе обновленной целостности мирового пространства показывают необходимость создания условий для устойчивого международного

взаимодействия в области генерации, диффузии, практического применения нововведений и интернационализации национальных инновационных систем (НИС).

В большинстве исследований по проблемам становления государств на инновационный путь развития выделяются принципиальные условия и следствия такого перехода [1]:

Во-первых, мировая экономика переживает качественно новый этап в своем развитии. Свидетельство тому - востребованность инноваций не только отдельными предпринимателями, но и в целом национальной экономической системой государства.

Во-вторых, все большую значимость приобретает категория "человеческого капитала". Накапливая и используя его, акторы экономики повышают рентабельность. На национальном и международном уровнях обостряется борьба за присвоение прав собственности на человеческий капитал. Вследствие этого, возникает необходимость в институтах, способных минимизировать ущерб национальных инновационных систем от такого вида конкуренции.

В-третьих, "провалы рынка" в инновационной сфере вынуждают государственные органы власти в случае необходимости брать на себя часть расходов и ответственности, регулировать направления инновационно активных отраслей и оперативно реагировать на изменение ситуаций. Потому принципиально важно определить меру участия в развитии национальных инновационных систем индивидов, как носителей человеческого капитала, бизнес-сообщества, публичных институтов (государственных, региональных, местных), а также роль общественных организаций.

Для национальной инновационной системы (НИС) как организационно-экономической подсистемы национальной экономики со сложной структурой, которая отражает особенности и фазы ее технологических укладов, институциональных и социально-экономических условий ее функционирования на макро-, мезо- и микроуровнях, характерны некоторые общие императивы организации и развития, а именно:

Развитие многообразных форм и расширение "диапазона" объединения ресурсов научной сферы,

образования, производственной и рыночной инфраструктур;

Усиление роли государства и его возможностей в развитии НИС, реализуемых в направлениях Государственных стратегий и Программ общенационального значения;

Повышение уровня инновационной направленности инвестиционных ресурсов;

Расширение роли региональных и местных территориально-хозяйственных систем в плане ресурсного обеспечения НИС.

Система государственного управления и регулирования инновационных процессов основана на взаимосвязи двух основополагающих и взаимосвязанных компонентов:

Первый компонент призван обеспечивать управление инновационной деятельностью самого государства в лице соответствующих органов государственной власти и управления.

Предназначение второго компонента - государственное регулирование инновационного бизнеса крупных корпораций, средних и малых хозяйствующих субъектов, а также отдельных предпринимателей.

Вся современная система государственного управления инновационной деятельностью базируется на государственной стратегии инновационного развития и формирования НИС.

Главной функцией государства на начальном этапе создания национальных инновационных систем является их финансовая и организационная поддержка, создание условий и стимулов для инновационной деятельности. Реализация функций государства по созданию благоприятных экономических условий развития инновационной сферы происходит с помощью экономических регулятивных инструментов двух видов (рисунок 1):

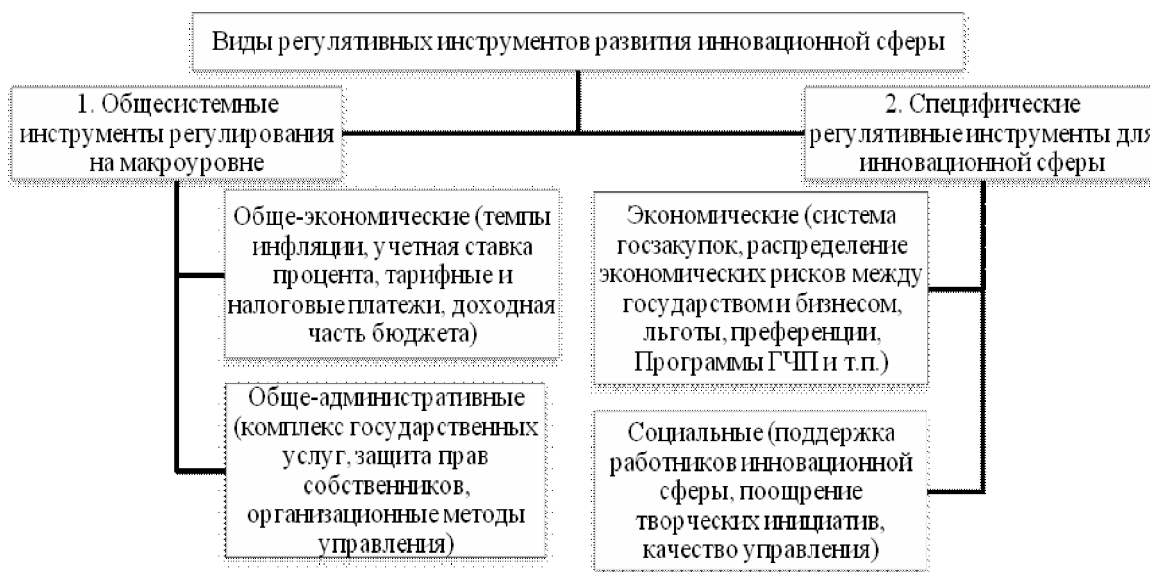


Рисунок 1 – Виды регулятивных инструментов развития инновационной сферы

Одним из итогов аналитических исследований в мире стало выделение четырех основных моделей национальных инновационных систем: первую модель условно называют "евроатлантической" моделью,

вторую модель - "восточноазиатская" модель, третью модель - "альтернативная" модель, четвертая модель - модель "тройной спирали". Рассмотрим содержательные особенности этих моделей (таблица 1):

Таблица 1 – Основные модели национальной инновационной системы

Модель инновационной системы	Основные характеристики	Примеры стран, реализующих данные модели
Евроатлантическая модель	Модель полного инновационного цикла – от возникновения инновационных идей до массового производства конечного продукта. В государствах, относящихся к данной модели, как правило, представлены все основные структурные компоненты инновационной системы: фундаментальная и прикладная наука, блок исследований и разработок, сектор создания опытных образцов и запуска их в серийное производство.	Великобритания; Германия; Франция и др. Развитые страны, которые уже длительное время лидируют в рейтингах мировой конкурентоспособности национальных экономик
Восточноазиатская модель	Модель развития, в инновационном цикле которой не присутствует стадия формирования фундаментальных идей. В функционирующих на основе данной модели национальных инновационных системах практически полностью отсутствуют компоненты фундаментальной науки (частично и прикладной). Такая модель реализуется в странах восточно-азиатского региона. Ориентируясь, в основном, на экспорт высоких технологий, государства Восточной Азии заимствуют технологии у стран, как правило, следующих традиционной модели инновационного развития.	Япония (классический пример данной модели инновационного развития); Южная Корея; Гонконг; Тайвань
Альтернативная модель	Модель распространяется преимущественно на страны с базисной сельскохозяйственной отраслью, не обладающими большим потенциалом в области фундаментальной и прикладной науки и не имеющими богатых сырьевых запасов, перерабатывающих технологий, торговля которыми могла бы стать основой национальной конкурентоспособности. Вследствие этого в таких инновационных системах слабо представлен или вообще отсутствует не только сектор фундаментальной и прикладной науки, но и как таковая высокотехнологическая составляющая. В отсутствии возможностей добиться существенных результатов в создании новых технологий, такие страны в своей инновационной политике делают акцент на подготовку кадров в экономической и финансовой сферах, в менеджменте, в области социологии и психологии труда, а также на развитие некоторых отраслей легкой промышленности, креативной индустрии и рекреации. Большое внимание уделяется подготовке управленцев для местных представительств транснациональных корпораций, международных финансовых организаций, банков и международных политических структур.	Таиланд, Чили, Турции, Португалия и т.п.

продолжение Таблица 1

<p>Модель «тройной спирали»</p>	<p>Модель имеет принципиальное отличие от перечисленных выше не только структурой НИС, но и механизмом взаимодействия ее отдельных элементов. Данная модель характеризуется взаимодействием трех основных институтов (наука – государство – бизнес) в каждой фазе создания инновационного продукта. Это динамическая модель взаимодействий между организациями, возникшая в ходе эволюционного преобразования экономики и общества в целом. И, если раньше, в эпоху индустриализации взаимодействие между тремя институтами представляло линейный процесс, то в современной экономической системе оно напоминает сплетение спиральных структур ДНК, позволяющее ее акторам имплементировать и удерживать некоторые характеристики друг друга.</p>	<p>США. В настоящий период времени процесс формирования отдельных элементов такой модели начинает постепенно развиваться и в некоторых странах Западной Европы и Японии.</p>
<p>Примечание: составлено на основе источника [2, с. 109-111]</p>		

В настоящее время в зарубежных странах набирает популярность усложненный тип модели "тройной спирали" - модель "четвертой спирали". Такую модель в 2009 году описали Ю. Караяннис и Д. Кэмпбэлл. Она базируется на интерактивных сетевых взаимодействиях на уровне всего национального сообщества, а не только на отношениях между тремя ведущими институциональными секторами. Так как на инновационные процессы стали влиять и другие субъекты в лице разных социальных слоев, то это теоретически воплощается в добавлении четвертого элемента, охватывающего представителей гражданского общества. Полагается, что "четвертая спираль" лучше характеризует современную постиндустриальную экономику, чем тройная, потому как в XXI веке гражданское общество приобретает критически важную значимость в создании и распространении новых ценностей.

Итак, мировой опыт формирования различных типов национальных инновационных систем свидетельствует о том, что сегодня большинство государств переориентировали развитие своей экономической системы в сторону "экономики инноваций" и выбирают наиболее подходящие национальным особенностям модели НИС. При всем этом выбор модели во многом зависит от существующего уровня развития экономики, системы образовательных услуг и науки.

Таким образом, выбор и развитие той или иной модели НИС для конкретной экономической системы - это процесс длительный, в котором при взаимодействии бизнеса и государства, выполняются их традиционные функции и приобретаются новые. Лидерами становятся государства с высокими научными и образовательными потенциалами, приспособленные быстро внедрять в производственную сферу новые изобретения и

инновационные разработки. Данной цели во многом способствуют налаженные деловые связи науки и бизнес-сообщества, а также активная государственная политика поддержки отечественных производителей-инноваторов [3].

В Казахстане осуществление инновационной политики с целью обеспечения устойчивого развития страны за счет освоения производства принципиально новых видов продукции и технологий, расширения на этой основе рынков сбыта отечественных товаров является одним из стратегических направлений государственного управления и регулирования всей экономики. В настоящее время разработка и реализация инновационной политики основывается на формировании национальной инновационной системы, которая создана с целью объединения усилий государственных органов управления всех уровней, научно-технических организаций и бизнес-сектора для ускоренного использования достижений науки и техники, реализации стратегических национальных приоритетов государства и развития рискованных инвестиций как одного из наиболее эффективных ее механизмов.

В наибольшей степени решению основных задач развития инновационной системы, наращивания объемов выпуска конкурентоспособной продукции, создания стабильных источников бюджетных доходов способствует определение основных направлений государственной политики в области поддержки инновационной деятельности. Выделяют следующие направления государственной политики поддержки инноваций: нормативно-правовая поддержка, прямое и косвенное финансирование, обеспечение организационных условий, а также стимулов для инновационной деятельности и инновационных процессов со стороны государства (таблица 2).

Таблица 2 – Основные направления государственной политики поддержки инноваций

№ №	Направление		Содержание мероприятий
1	Нормативно-правовая поддержка		<ul style="list-style-type: none"> <li>- определение основных приоритетов инновационного развития;</li> <li>- разработка Государственных, региональных и отраслевых инновационных программ;</li> <li>- создание правовой базы инновационной деятельности, защиты авторских прав и охраны интеллектуальной собственности инноваторов</li> </ul>
2	Финансовая поддержка	Непосредственная (прямая)	<ul style="list-style-type: none"> <li>- финансирование инновационной деятельности за счет бюджетных средств и специализированных внебюджетных фондов;</li> <li>- частичная компенсация процентной ставки по коммерческим кредитам банков.</li> </ul>
		Опосредованная (косвенная)	<ul style="list-style-type: none"> <li>- предоставление преференций и налоговых льгот;</li> <li>- полное или частичное освобождение от уплаты налогов на определенный период времени;</li> <li>- предоставление права использования государственного имущества.</li> </ul>
3	Организационная поддержка		<ul style="list-style-type: none"> <li>- Создание институтов развития (фондов, программ, ассоциаций);</li> <li>- формирование инновационной инфраструктуры поддержки и развития инновационного потенциала;</li> <li>- научное, методическое и информационное сопровождение инновационной деятельности;</li> <li>- создание условий для подготовки квалифицированных кадров в инновационной сфере;</li> <li>- создание благоприятного инвестиционного климата</li> </ul>
4	Создание стимулов со стороны государства		<ul style="list-style-type: none"> <li>- Государственный заказ;</li> <li>- развитие гарантированных рынков сбыта инновационной продукции;</li> <li>- повышение статуса инновационной деятельности в обществе;</li> <li>- предоставление гарантий по обеспечению полного или частичного возврата привлекаемых средств в инновационные проекты</li> </ul>
Примечание – составлено на основе источника [4, с. 141]			

Еще одним из важных аспектов государственного управления инновационной деятельностью является его региональная составляющая. Преобразования характера новых технологий и в глобальной, и в национальной экономике привели к росту значимости регионов как мест осуществления инновационной деятельности. Региональная политика в области инноваций представлена совокупностью установленных целей и приоритетов развития научно-инновационной деятельности в регионах, путей и средств их достижения на основе взаимодействия региональных и республиканских органов управления.

Подчеркнем, что основная цель инновационной политики в регионе - это создание благоприятных условий для инновационной деятельности, способных обеспечить рост конкурентоспособности отечественной продукции, эффективное использование научно-технического потенциала и решение вопросов социально-экономического развития. Нормативно-правовая база, целевые программы и концепции представляются основными средствами реализации инновационной

политики в регионах РК. Основное значение программ инновационного развития в регионах состоит в стимулировании регионального объединения между различными субъектами НИОКР, координации региональных инновационных процессов, выработке общих стратегий, а также в распространении прогрессивного опыта внедрения и диффузии инноваций. В данном контексте особое значение приобретает региональное инновационное сотрудничество [4, с. 139].

Таким образом, необходимость государственного управления инновационными системами представляется в качестве одного из актуальных направлений государственной политики. Проблематичным является другой аспект, использование каких методов государственного управления и регулирования в инновационной сфере покажет большую эффективность. Для ответа на данный вопрос требуется изучение разнообразного мирового опыта и адаптация всех прогрессивных примеров к реалиям нашего государства. Отметим также, что необходимость государственного регулирования инновационных процессов приобрела важность не только из-за его

общенационального значения, но и с точки зрения своего экономического содержания. С одной стороны, в экономике рыночного типа, инновации - это основное средство повышения рентабельности хозяйствующих субъектов и снижения производственных издержек по сравнению с фирмами-конкурентами. С другой стороны, в условиях действия классических механизмов рыночных отношений получение научно-технологических результатов и их имплементация в хозяйственную практику сегодня существенно затруднены.

Опыт ведущих стран с рыночной системой показывает, что в вопросах научно-технического развития не стоит полностью доверять автоматизму рынка. Применение новшеств во все большей степени приобретает характер общественный и не может быть лишь частной проблемой той или иной фирмы или региональной единицы, поскольку социальные и экономические перспективы развития государства все сильнее становятся зависимыми от того, насколько органично протекают в нем инновационные процессы [5].

Поэтому в условиях глобализации, вступления в ВТО, адаптации в ЕАЭС, для развития экономики Республики Казахстан стоит принимать такую государственную политику, которая ориентирована на признание приоритетности инновационных процессов в повышении конкурентоспособности казахстанской продукции, обеспечении экономической безопасности страны, повышении уровня благосостояния населения. Одним из основных направлений государственного регулирования инновационной деятельности должно стать финансовое сопровождение инновационных

программ и проектов, направляемых на решение важнейших социальных и экономических задач, на формирование эффективной инновационной инфраструктуры и подготовки квалифицированных кадров для инновационной сферы:

1. Переход экономики Казахстана на инновационный путь развития невозможен без систематического обновления законодательно-правовой базы, которая благоприятствует развитию инновационной деятельности.

2. По сравнению с экономически развитыми государствами условия для развития инновационной деятельности в Казахстане имеются принципиальные различия. Отечественная инновационная деятельность в основном реализуется преимущественно с привлечением прямых капиталовложений иностранных инвесторов.

3. Новые технологии, новый стиль управления приходят в нашу страну наряду с прямыми инвестициями. Для большинства хозяйствующих субъектов приобретение и внедрение иностранных технологий и лицензий является стимулом, который позволит им выйти на мировой рынок. Вместе с тем, неконтролируемый приток иностранных технологий становится причиной подавления национальных научно-производственных инициатив, и создает опасность технологической зависимости отечественной промышленности от зарубежных разработок.

4. В Казахстане ежегодные расходы на НИОКР из республиканского бюджета не превышают 0,2 % от ВВП. Об этом свидетельствуют данные Комитета по статистике РК за период с 2003-2015 гг. (рисунок 2):



Примечание – составлено по данным Комитета по статистике РК [6].

Рисунок 2 – Бюджетные расходы на НИОКР в период с 2003 по 2015 годы в Казахстане

Из средств, выделяемых на фундаментальные и прикладные научные исследования, сложно определить их долю непосредственно доводящих результаты научной деятельности до серийного производства. Вследствие чего нужно искать пути увеличения ежегодных затрат на научно-технологические мероприятия и доведения таковых до 1,5-2 % от ВВП из республиканского бюджета. С целью завершения и продвижения на рынок наиболее приоритетных разработок, следует

продолжить работу по формированию сети государственных и негосударственных региональных инновационных и венчурных фондов, а также шире привлекать внебюджетные средства. По данным статистики расходы центральных и местных бюджетов на продуктовые и процессные инновации составляют меньшую долю по сравнению с собственными средствами предприятий и иностранными инвестициями. При чем, такая тенденция довольно устойчива для казахстанской экономики (рисунок 3):



Примечание – составлено по данным Комитета по статистике РК

Рисунок 3 – Затраты на инновации по формам собственности

5. Проблематичным остается процесс подготовки кадров для инновационной сферы. Основные причины - это значительное ослабление связи системы высшего образования с прикладной наукой и производством. Поэтому следует активно работать над созданием реальных условий для интеграции вузов РК с научно-исследовательскими институтами и научными центрами с учетом кадрового потенциала, материально-технической базы, потребностей инновационного развития и созданием, на ее основе, научно-образовательных комплексов по приоритетным направлениям научных исследований [7, с. 492-493].

#### Список литературы:

1. Валентей С. Формирование национальной инновационной системы в России: проблемы и условия // Человек и труд. - 2006. - № 2. - с.52-57.  
 2. Архипова Л.С., Гагарина Г.Ю. Формирование модели инновационного развития России // Известия Тульского государственного университета. Экономические и юридические науки, № 2-1, 2015, с. 109-111.

3. Модели формирования национальных инновационных систем. Режим доступа: [http://kapital-rus.ru/articles/article/modeli\\_formirovaniya\\_nacionalnyh\\_innovacionnyh\\_sistem/#1](http://kapital-rus.ru/articles/article/modeli_formirovaniya_nacionalnyh_innovacionnyh_sistem/#1)

4. Барангов А.Б., Слободчикова И.Б. К вопросу о роли государства в активизации инновационной деятельности // Вестник Волгоградского государственного университета. Серия 3: Экономика. Экология. - 2008. - № 2. - с. 141.

5. Раисова Л.Ф., Кайгородцев А.А. Государственное управление инновационной деятельностью в международной практике и в РК. Режим доступа: <http://www.vestnik-kafu.info/journal/8/293/>

6. Основные показатели состояния и развития науки.- Режим доступа: [http://stat.gov.kz/faces/wcnav\\_externalId/homeNumbersScience?\\_afLoop=14459605408867928#%40%3F\\_afLoop%3D14459605408867928%26\\_adf.ctrl-state%3D5ki9yjpzn\\_67](http://stat.gov.kz/faces/wcnav_externalId/homeNumbersScience?_afLoop=14459605408867928#%40%3F_afLoop%3D14459605408867928%26_adf.ctrl-state%3D5ki9yjpzn_67)

7. Спанова Л. К. Проблемы инновационного развития Казахстана // Молодой ученый. - 2015. - №7. - С. 490-493.



**Александр ТЕ**, доктор PhD, доцент Алматинской Академии экономики и статистики, Республика Казахстан, г. Алматы, *saba\_86@mail.ru*

**Мирас КУТТЫБАЙ**, докторант PhD, Карагандинский экономический университет Казпотребсоюза, Республика Казахстан, г. Караганда, ул. Академическая, 9, +77212441624, *miras777@inbox.ru*

## РАЗВИТИЕ ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОГО ПАРТНЁРСТВА В УСЛОВИЯХ РЕГИОНАЛЬНОЙ СВОБОДНОЙ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ЗОНЫ

В статье рассмотрены условия и предпосылки создания региональной свободной экономической зоны в качестве основной площадки реализации инвестиционных проектов государственно-частного партнерства. Основным назначением свободной экономической зоны "Сарыарка" является создание благоприятных условий для инвесторов по реализации конкретных проектов металлургии, металлообработки и машиностроения путем предоставления земельных участков, оснащенных современной инженерной и транспортной инфраструктурой. Формат свободной экономической зоны "Сарыарка" позволяет достигать синергетического эффекта за счет размещения на одной площадке различных компаний, технология работы которых и их производственные циклы взаимно дополняют друг друга.

**Ключевые слова:** государственно-частное партнерство, региональная экономика, свободная экономическая зона, инвестиционный проект.

**Александр ТЕ**, PhD докторы, Алматы экономика және статистика Академиясының доценті, Қазақстан Республикасы, Алматы қ., *saba\_86@mail.ru*

**Мирас КУТТЫБАЙ**, PhD докторанты, Қазтұтынуодағы Қараганды экономикалық университеті, Қазақстан Республикасы, Қараганды қ., Академическая көш., 9, +77212441624, *miras777@inbox.ru*

## ӨНІРЛІК ЕРКІН ЭКОНОМИКАЛЫҚ АЙМАҚ ЖАҒДАЙЫНДА МЕМЛЕКЕТТІК-ЖЕКЕ ӨРІПТЕСТІКТІ ДАМУ

Мақалада мемлекеттік-жеке меншік әріптестік инвестициялық жобалардың негізгі аймағы ретінде аймақтық еркін сауда аймағын құру үшін жағдайлар мен алғышарттар сипатталған. Заманауи транспорттық және инженерлік инфрақұрылыммен қамтылған, жер телімімен қамтамасыз ету арқылы металл өңдеу және машина жасауға инвесторлар белгілі бір салалық жобаларды іске асыру үшін "Сарыарқа" еркін сауда аймағында қолайлы жағдай жасау болып табылады. Бірін-бірі толықтыратын өндіріс циклылары технологиясының жұмыстары, "Сарыарқа" еркін экономикалық аймақ форматы түрлі компанияларды бір кеністікте орналастыру арқылы синергетикалық тиімділікке қол жеткізуге мүмкіндік береді.

**Түйін сөздер:** мемлекеттік-жеке меншік әріптестік, аймақтық экономика, еркін сауда аймағы, инвестициялық жоба.

**Alexander TYE**, Dr. PhD, associate professor of the Almaty Academy of Economics and Statistics, Republic of Kazakhstan, Almaty, *saba\_86@mail.ru*

**Miras KUTTYBAEV**, PhD student, Karaganda Economic University Kazpotrebsoyuz, Republic of Kazakhstan, Karaganda, Akademicheskaya str., 9, +77212441624, *miras777@inbox.ru*

## THE DEVELOPMENT OF PUBLIC-PRIVATE PARTNERSHIP IN A REGIONAL FREE TRADE ZONE

The article describes the conditions and prerequisites for the creation of a regional free trade area as a core area of investment projects of public-private partnership. The primary purpose of the free economic zone "Saryarka" is to create favorable conditions for investors to implement specific projects metallurgy, metalworking and mechanical engineering by providing land equipped with modern engineering and transport infrastructure. The format of the free economic zone "Saryarka" allows to achieve synergies through the placement on the same site of various companies, the technology works and that their production cycles are mutually reinforcing.

**Keywords:** public-private partnership, the regional economy, the free economic zone, investment project.

Для активизации инновационной деятельности в Карагандинской области реализуется механизм создания благоприятных условий для инвесторов созданием свободной экономической зоны "Сарыарка" на базе ТОО "Индустриальный Парк "Металлургия-Металлообработка" (ТОО "ИПММ"), которое создано Постановлением акимата Карагандинской области №12/02 от 15.06.2006 года. Единственным Участником товарищества является АО "НК "СПК "Сарыарка".

Основными видами деятельности ТОО "ИПММ" является:

- организация работ по строительству инфраструктуры Индустриального парка;
- организация работ по созданию СЭЗ;
- привлечение стратегических инвесторов для реализации инвестиционных проектов;
- предоставление коммунальных и транспортных услуг, свободных земельных участков потенциальным инвесторам;

-создание благоприятных условий для привлечения отечественных и иностранных инвестиций;

-передача и распределение электрической энергии.

Указом Президента Республики Казахстан от 24 ноября 2011 года №181 "О создании специальной экономической зоны "Сарыарка" на территории Индустриального парка города Караганды на землях города Караганды и Бухаржырауского района Карагандинской области создана СЭЗ "Сарыарка [1]. Предприятия, которые откроют на территории СЭЗ свои производства, смогут получить ряд значительных льгот, среди которых и нулевая ставка по НДС, и отмена арендной платы за землю, и отмена корпоративного подоходного налога:

1.С 1 января 2013 года вступили в силу изменения в Кодекс РК "О налогах и других обязательных платежах в бюджет" от 10 декабря 2008 года №99-IV, которые связаны с предоставлением льгот (применяется нулевая ставка процента по данным налогам) для участников СЭЗ по:

- корпоративному подоходному налогу;
- налогу на имущество;
- налогу на землю;
- арендной платы за пользование земельным участком;
- таможенных пошлин на импорт сырья и материалов.

2.Подготовка и внесение изменений в ППРК от 13.05.09г. №703 по Перечню товаров собственного производства, вывозимых с территории СЭЗ и подлежащих освобождению от уплаты налога на добавленную стоимость.

3.Подготовка и внесение изменений в ППРК от 14.09.12г. №1197 по Перечню товаров, ввозимых на территорию СЭЗ и подлежащих освобождению от уплаты налога на добавленную стоимость.

Основным и единственным источником финансирования инвестиционного проекта является республиканский бюджет. За время реализации проекта поступление денежных средств из республиканского бюджета в АО "НК "СПК "Сарыарка" по годам выглядит следующим образом:

2007г. - 7 000 000 тыс. тенге;

2009г. - 8 254 552 тыс. тенге;

2010г. - 6 208 000 тыс. тенге.

Всего за 2007-2010гг. поступление денежных средств на реализацию проекта составило 21 462 552 тыс. тенге. Для повышения инвестиционной привлекательности строящегося Индустриального парка "Металлургия-Металлообработка" для инвесторов, на его территории вводится режим специальной экономической зоны (СЭЗ). Основным назначением специальной экономической зоны "Сарыарка" является создание благоприятных условий для инвесторов по реализации конкретных проектов металлургии, металлообработки и машиностроения путем предоставления земельных участков, оснащенных современной инженерной и транспортной инфраструктурой.

Это обусловлено, в первую очередь промышленной специализацией экономики региона и кооперационных связей через использование инновационных технологий, научных достижений.

Приоритетной отраслью реализации инвестиционных проектов СЭЗ будет выступать горно-металлургический комплекс - основа экономики Карагандинской области. Отрасль представлена 2 крупными вертикально-интегрированными корпорациями и рядом крупных, средних и малых фирм, добывающих цветные, черные, драгоценные металлы, уголь (1-2 переделы), производящих металлический прокат, слитки, сплавы и кокс (3 передел), а также готовые серийные и штучные металлические изделия (4-5 передел) из проката различных сортов и медной катанки. Наиболее перспективной частью комплекса является отрасль металлообработки, поскольку в ней сосредоточено наибольшее количество производств продукции средних и высоких переделов. В перспективе с развитием новых производств по добыче молибдена, вольфрама, марганца, полиметаллов возможно появление проектов по глубокой переработке этих металлов.

Отрасль, являясь составной частью кластера "Металлургия-металлообработка", динамично развивается, демонстрируя следующие количественные показатели:

-в отрасли производится 41,32% ВРП Карагандинской области;

-в отрасли занято 75 388 работников, что составляет 10,76% от общего числа занятых области и 42,42% от числа занятых в промышленности;

-отрасль потребляет 125,7 млрд. тенге инвестиций, что составляет 49,69% от совокупного объема инвестиций в основной капитал;

-в отрасли произведено инновационной продукции на 2 891 млн. тенге или 20,1% от совокупного объема инновационной продукции (вся инновационная продукция отрасли произведена производствами, относящимися к 3-5 переделам).

СЭЗ "Сарыарка", прежде всего, должен вписываться в стратегию развития района и региона, учитывать существующие приоритетные сферы для развития. Основным рынком, на котором планируется специализация СЭЗ "Сарыарка" является металлургия, металлообработка и машиностроение.

Другим перспективным направлением развития отрасли может явиться дополнение используемых традиционных технологий средствами автоматизации, мониторинга и контроля производственных процессов, снижающих материалоемкость и увеличивающих выход готовой продукции.

Преимущества территории Индустриального парка в качестве специальной экономической зоны "Сарыарка". Приобретение отдельного земельного участка для размещения предприятия и строительство достаточно сложны для инвесторов, так как часто для подходящих участков требуется изменение категории земли и вида разрешенного использования. Самостоятельное подведение инженерных сетей и улучшение/строительство дорог и подъездных путей может потребовать существенных капиталовложений и оказаться реальным риском для проекта. Поэтому индустриальные парки являются той возможностью, которая позволит компаниям выйти на рынок в минимальные сроки и с предсказуемыми затратами на запуск новых производств.

На сегодняшний день специальные и свободные экономические зоны, индустриальные парки как комплексы, сочетающие складские, производственные, офисные и социально-бытовые помещения, являются достаточно популярными и распространенными в мире. С начала XX века индустриальные бизнес-парки стали активно создаваться в Европе и США, тяготея по местоположению в основном к крупным городам, транспортным узлам и портовым зонам. Только в Германии функционирует более 200 технопарков, а в США - более 400. В последние десятилетия техно- и индустриальные парки активно развивались в странах Азиатского региона, Восточной Европы и в Прибалтике.

Специальные и свободные экономические зоны, индустриальные парки - это объекты производственного назначения, сдаваемые собственником в аренду, управляемые профессиональной управляющей компанией и развивающиеся по единой концепции.

Специальные и свободные экономические зоны, индустриальные парки - не просто набор помещений, где каждый арендатор действует самостоятельно, а действительно концептуальный объект. Концепция СЭЗ, индустриального парка состоит в подборе размера и форматов производственных площадей и помещений под определенные целевые группы арендаторов, а также в специализации отдельных частей или объекта в

целом под какую-либо отрасль промышленности. Для определения арендных ставок, необходимых для возмещения первоначальных инвестиций и стоимость эксплуатации парка в течение определенного периода, их необходимо сравнить с существующими ставками в регионе и в международных промышленных парках. Таблица 1 описывает итоги этих исследований.

Как видно из таблицы, арендные ставки некоторых мировых ведущих промышленных парков меняются в пределах от \$2,64 до \$60.

Общая площадь земельного участка, отведенного под СЭЗ "Сарыарка" составляет 534,9 га, в том числе:

- площадь для размещения предприятий 329 га;
- площадь для размещения административных, социальных, бытовых и офисных зданий 22 га;
- площадь, занятая объектами инфраструктуры 98 га;
- площадь озеленения 61 га.

- Общая площадь - 534,9 Га. Из них 132,6 Га заняты под инфраструктурой. 16,6 Га - под реализованные проекты (ТОО "Изоплюс Центральная Азия" - 12,3 Га и ТОО "Бёмер Арматура" - 4,3 Га), 95,1 Га - реализуемые проекты (ТОО "Hyunwoo Central Asia" - 4,3 Га, ТОО "КЗКС" - 90,0 Га, ТОО "Лидос" - 0,8 Га), 290,6 Га - свободные (73,9 Га освобождены в результате расторжения договоров, 14,8 Га - ведется судебная претензионная работа по возврату в государственную собственность (ТОО "VMT Sintez" - 14,8 Га)).

Таблица 1 - Арендные ставки зарубежных индустриальных парков

Промышленный(е) Парк(и)	Страна	Арендные ставки (\$ за кв. метр в год)	Примечания
Промышленные предприятия члены Филеа	Филиппины	\$2,64 - \$60	
Калабарзон	Филиппины	\$21,95 - \$47,8	
Замбогана	Филиппины	\$19,4	
Промышленный рынок Санта Тереза, Бинациональный индустриальный парк, Парк материально-технического обеспечения Верде Санта Тереза, Индустриальный парк Зарагоза	Эль-Пасо США	\$33,1 - \$40,4	
Смешанный индустриальный парк Кобэ	Япония	\$3,48 - \$17,64	Растет в течение 5 летнего периода как стимул и остается \$17.64 после 5-го года. Для аренд с твердым сроком используется цена \$31.08
Порт Айленд	Япония	\$ 46,68	
Индустриальный парк Тайнан Текнолоджи, индустриальный парк Юнлин Текнолоджи, расширенный индустриальный парк Тоулюю, Прибрежный индустриальный парк Чангуа, индустриальный парк Иллан Литсе, Хуальен, индустриальный парк Хепинг	Китай	\$12,1 - \$39,2	Арендаторы получают здание без уплаты за аренду в течение первых двух лет, 40% скидки в третий и четвертый годы, и 20% скидки в пятый и шестой год аренды
Промышленный комплекс Лаэм Чабанг и промышленный комплекс Мап Та Пхут	Таиланд	\$3,24-3,73	Большинство участков проданы
Разные	Россия	\$50 - \$60	
Примечание - составлен автором на основе источника [2, 3]			

Любые объекты на территории СЭЗ "Сарыарка" строятся индивидуально с учетом всех потребностей арендаторов - built-to-suit (схема реализации проекта под конкретного заказчика).

Основное преимущество реализуемых продуктов СЭЗ "Сарыарка" - это соответствие имеющихся производственных площадей параметрам сегодняшнего спроса (удовлетворение потребности в компактных производственных площадках, обеспеченных необходимыми коммуникациями и современным инженерным оборудованием; потребности в помещениях универсального типа, которые легко могут быть перепрофилированы под другой вид производства).

К реализуемым продуктам СЭЗ "Сарыарка" относятся:

- предоставление коммунальных и транспортных услуг, свободных земельных участков потенциальным инвесторам на условиях аренды;

- оказание транспортных железнодорожных услуг на территории СЭЗ "Сарыарка";

- передача и распределение электрической энергии на территории СЭЗ "Сарыарка".

Прорабатываются вопросы расширения сфер деятельности, в частности:

- Сотрудничество с региональным технопарком "Сарыарка";

- Формирование металлотрейдинговой компании.

Кроме того, формат СЭЗ "Сарыарка" позволяет достигать синергетического эффекта за счет размещения на одной площадке различных компаний, технология работы которых и их производственные циклы взаимно дополняют друг друга.

Потребителями услуг СЭЗ "Сарыарка" являются средние и малые компании в отраслях "металлургия-металлообработка", которые будут не просто платить разумную арендную плату, а будут получать возможность работать на современной благоустроенной и технически

оснащённой площади. На территории парка должны предоставляться различные услуги для бизнеса, дополнительный сервис, а нахождение индустриальных парков вблизи крупных транспортных узлов, что является обязательным условием при организации индустриального парка.

Идея организации индустриальных парков ориентирована в первую очередь на малые и средние производственные компании, которым необходимы современные склады и новые производственные мощности. Совокупность этих возможностей позволяет создать общую производственную среду и избавляет компании от необходимости формировать случайные объединения по соседскому принципу на площадях бывших заводов, фабрик и т.д., площади которых уже не отвечают требованиям сегодняшнего дня [2-5].

Потенциальному инвестору будет оказываться всесторонняя помощь во всех вопросах, связанных с организацией производства, в том числе в содействии по согласованию вопросов с государственными организациями.

Индустриальный парк предоставляет инвестору в бессрочную аренду землю с инфраструктурой внутри парка, с точками подключения.

Комплекс маркетинговых мероприятий по привлечению новых клиентов включает в себя изучение круга потенциальных клиентов и выявление их потребностей, проведение конкурентного анализа и SWOT-анализа заказчика, а также разработку и презентацию коммерческого предложения. В таблице 2 представлены основные мероприятия по привлечению новых потребителей.

Для повышения функционирования Индустриального парка в части рекламной кампании и PR-обеспечения планируется следующее:

- участие в промышленных выставках как внутри республики, так и за ее пределами, инвестиционных форумах;

- поддержка Интернет-сайта, рекламы;

Таблица 2 - Мероприятия по привлечению новых потребителей на территорию СЭЗ «Сарыарка»

Наименование мероприятий	Содержание работ
Формирование базы данных вероятных клиентов	Выяснение у заказчика круга потребителей, составление базы данных потенциальных клиентов
Привлечение клиентов путем направления потенциальным клиентам адресных писем-предложений (так называемая система direct-mail)	Определение базы данных по именованным адресам наиболее интересных потенциальных клиентов; составление и отправление письма-предложения на обслуживание; работа с ответами клиентов и составление плана переговоров. Реализация этих планов.
Формирование базы данных конкурентов	Составление подробной актуализированной базы данных производителей, специализирующихся на выпуске данной продукции
Мониторинг цен	Анализ прайс-листов, обзвон производителей, подготовка сводных таблиц
Конкурентный анализ	Сравнительный анализ производителей на основе анализа сайтов, материалов СМИ, мониторинга цен и опроса вероятных клиентов
Мероприятия по работе со СМИ и развитию имиджа компании	Организация пресс-конференций, пресс-ланчей и приглашение представителей СМИ на события компании
Привлечение клиентов через информацию о специализированных выставках, симпозиумах, конференциях.	Определение графика конференций, выставок, симпозиумов; получение списка возможных их участников; передача участникам данных мероприятий письменной информации или устных (телефонных) сообщений о необходимости встреч и предварительных целях встречи и договоренность о начале переговоров; проведение самих переговоров.
Создание промо-ролика об индустриальном парке	Предоставление потенциальным инвесторам наиболее полной информации о СЭЗ и возможностях строительства на его территории новых предприятий
Примечание - составлен автором на основе источника [6]	

В связи с необходимостью внедрения в практику работы механизмов государственного частного партнерства необходимо осуществить ряд встреч с руководителями Министерств и ведомств РК, а также с бизнес - сообществом ближнего и дальнего зарубежья с целью привлечения инвесторов для участия в СЭЗ. Кроме того, необходимо проведение обмена опытом, участие в работе форумов, семинаров, выставок по тематике работы СЭЗ, Индустриальных парков.

В целом, механизм создания и эффективного функционирования индустриальных зон для освоения и развития промышленных инноваций подтверждается успешным зарубежным опытом. Индустриальные парки в форме свободных экономических зон не только позволяют эффективно реализовать инновационные проекты на основе государственно-частного партнерства, но и в целом оказывают кумулятивный эффект на развитие регион. Предприниматели в сфере инновации с помощью специализированных свободных экономических зон снижают риски инновационной деятельности, характерные для данного направления деятельности. И на примере СЭЗ "Сарыарка" нами определены приоритетные направления для использования потенциала региональных свободных экономических зон для активизации промышленных инноваций:

- четкое определение проектной и отраслевой специализации СЭЗ, так как налоговые преференции СЭЗ привлекают многих предпринимателей, услуги и продукция которых не подпадают под приоритеты зоны. Пример, 44 расторгнутых договора СЭЗ "Сарыарка", в связи с непрофильностью проектов;

- четкие и однозначные правила идентификации проектов, подпадающих к реализации на территории СЭЗ;

- гибкий, эффективный и ответственный менеджмент, от которого зависит не только реализации первых двух позиций, но и тактика и стратегия развития СЭЗ, его содействие развитию региона. Немаловажно обеспечить не только возвратность вложенных инвестиции (в случае с СЭЗ "Сарыарка" 25 млрд. тенге), но и обеспечить в целом мультипликативный эффект от реализованных

проектов в регионе. Так как потери регионального бюджета от налоговых преференции на территории СЭЗ должны вернуться бюджету в целом расширением деловой и инвестиционной активности в регионе, что в перспективе должно расширить налоговую базу регионального бюджета;

- создание соответствующей инфраструктуры реализации проектов, и это не только производственная и коммунальная инфраструктура, но и сеть организации (финансирование, аудит, консалтинг, экспертиза, маркетинг и коммерциализация) по успешному вхождению и сопровождению иницируемых и реализуемых проектов.

#### **Список литературы:**

1. Указ Президента Республики Казахстан. О создании специальной экономической зоны "Сарыарка: утвержден 24.11.2011г. № 181. - Режим доступа: <http://online.zakon.kz/>

2. Кошанов А.К. Национальные экономические интересы и отношения собственности / Министерство образования и науки Республики Казахстан, Институт экономики. - Алматы: Эксклюзив, 2009. - 535 с.

3. Стеблякова Л.П. Инновационная модернизация экономики Казахстана: проблемы и пути решения. / / Материалы одиннадцатых Друкеровских чтений "Институциональные аспекты инновационных сдвигов". М. - Новочеркасск: ЮРГТУ (НПИ), 2011. - С. 163-172.

4. Нижегородцев Р.М., Никитенко С.М. Эффективные механизмы модернизации и инновационного развития экономики. - Кемерово: Сибирская издательская группа, 2010. - 311 с.

5. Мануэль Фернандез-Грела, Таубаев А.А., Малелов Н.Т., Жайлауов Е.Б. Роль социально-предпринимательских корпорации в Казахстане в развитии механизмов государственно-частного партнерства. - // Вестник КарГУ: Серия "Экономика". - 2016. - №3(83). - С. 125-133

6. Аймагамбетов Е.Б., Алимбаев А.А., Притворова Т.П. и др. Инновационное развитие экономики. - Караганда: Типография КЭУ Казпотребсоюза, 2010. - 454 с.

**Кайрат БАКИШЕВ**, заң ғылымдарының докторы, жалтықұқықтық және арнайы пәндер кафедрасының профессоры, Қазақтұтынуодағы Қарағанды экономикалық институты, 100009, Қазақстан Республикасы, Қарағанды қ., Академическая көш., 9, +7-777-2351478

**Диана ШАХМАН**, магистрант, Қазақтұтынуодағы Қарағанды экономикалық институты, 100009, Қазақстан Республикасы, Қарағанды қ., Академическая көш., 9, +7-708-5507445

### ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫНЫҢ ЭКОНОМИКАЛЫҚ ҚАУІПСІЗДІГІНІҢ МӘСЕЛЕЛЕРІ: КЕДЕН ОДАҒЫ ЖАҒДАЙЛАРЫНДА КЕДЕНДІК ТӨЛЕМДЕР ЖӘНЕ САЛЫҚТАР ТӨЛЕУДЕН ЖАЛТАРУ

Аталған мақалада Қазақстан Республикасының экономикалық қауіпсіздік мәселелеріне сипаттама берілген. Ел экономикасының экономикалық қауіпсіздігін қамтамасыз ету барысындағы қауіпті шешу бағыттары айқындалған. Кеден одағы жағдайларында кедендік төлемдер және олардың ерекшеліктері, салық және оларды төлеуден жалтару мәселелері қарастырылған.

**Түйін сөздер:** экономикалық қауіпсіздік, стратегия, кеден одағы, кедендік төлемдер, салық.

**Кайрат БАКИШЕВ**, доктор юридических наук, профессор кафедры общеправовых и специальных дисциплин, Карагандинский экономический университет Казпотребсоюза, 100009, Республика Казахстан, г. Караганда, ул. Академическая 9, +7-777-2351478

**Диана ШАХМАН**, магистрант, Карагандинский экономический университет Казпотребсоюза, 100009, Республика Казахстан, г. Караганда, ул. Академическая 9, +7-708-5507445

### ПРОБЛЕМЫ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН: УКЛОНЕНИЯ ОТ УПЛАТЫ ТАМОЖЕННЫХ ПОШЛИН И НАЛОГОВ В УСЛОВИЯХ ТАМОЖЕННОГО СОЮЗА

В данной статье описываются проблемы экономической безопасности Республики Казахстан. Выявлены направления решения опасности в ходе обеспечения экономической безопасности экономики страны. Рассмотрены таможенные пошлины и его особенности в условиях таможенного союза, а также проблемы уклонения от уплаты налогов.

**Ключевые слова:** экономическая безопасность, стратегия, таможенный союз, таможенные пошлины, налог.

**Kairat BAKISHEV**, Doctor of Law, Professor of general legal and special disciplines, Kazpotrebsoyuz Karaganda Economic University, 100009, Republic of Kazakhstan, Karaganda, Akademicheskaya street 9, +7-777-2351478

**Diana SHAKHMAN**, undergraduate, Kazpotrebsoyuz Karaganda Economic University, 100009, Republic of Kazakhstan, Karaganda, Akademicheskaya street 9, +7-708-5507445

### PROBLEMS OF ECONOMIC SECURITY OF THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN: EVASION OF CUSTOMS DUTIES AND TAXES IN CUSTOMS UNION

This article describes the problems of economic security the Republic of Kazakhstan. Identified areas for the danger in the economic security of the country's economy. Considered its duties and particularly in the context of the Customs Union, as well as problems of tax evasion.

**Keywords:** economic security, strategy, Customs Union, customs duties, taxes.

Бүгінгі таңда елімізде орын алып отырған негізгі мәселелердің бірі - экономикалық қауіпсіздік. Аталған мәселе барлық саяси және мемлекеттік қызметкерлердің, экономистердің және заң саласыны қызметкерлерінің назарын өзіне аударып отырған жағдайы бар. Қазіргі таңдағы әлемдік экономиканың жаһанданудың биік сатысына көтерілген шағында еліміздің экономикалық қауіпсіздігінің қамтамасыз етілуі жалпы халықтың, мемлекеттің қауіпсіздігінің негізгі құрамы болып табылады. Егер де еліміздің бүгіндегі экономикалық жағдайы тиімсіз және мәселеге толы болған жағдайда ішкі және сыртқы қауіп қатерлерді ұстау үлкен қиындыққа алып келеді. Елбасы Н.Назарбаевтың 2013 жылғы "Қазақстан-2050" стратегиясы-қалыптасқан

мемлекеттің жаңа саяси бағыты" атты халыққа Жолдауында экономикалық қауіпсіздік мәселесі 10 сын-қатермен айқын көрсетілген. Жаңа қауіп-қатерлерге төтеп беру үшін ұлттың 2050 жылға дейінгі жаңа саяси бағыты жасалды. Сонымен, экономикалық қауіпсіздік дегеніміз - тұрақты экономикалық өсу, қоғамдық қажеттердің тиімді түрде қанағаттандырылуы, басқарудың жоғары сапасы, экономикалық мүдделердің ұлттық және халықаралық деңгейлерде қорғалуы қамтамасыз етілетін жай-күйі [1].

Елдің экономикасы мен қауіпсіздігін қамтамасыз етуді сөз еткенде, оның стратегиясы мен тұжырымдамасын жасағанда ең басты мақсаттың бірі - экономикалық өсуді қалпына келтіру, тұтыну

секторында төлемдік қабілеті бар сұранысты көтеру, халықтың тұрмыс дәрежесін көтеру болуға тиіс деп ойлаймын. Экономикалық қауіпсіздіктің мәнісін экономика мен үкімет институттарының ұлттық мүдделерінің қорғалуын қамтамасыз ете алатын күйін, елдің әлеуметтік бағытпен дамуы, ішкі және сыртқы үрдістердің қолайсыз жағдайда дамыған кездің өзінде жеткілікті қорғаныс әлеуеті болуы деп анықтауға болады. Сонымен экономикалық қауіпсіздік - ол тек қана ұлттық мүдделердің қорғалуы ғана емес, сонымен бірге өкімет институттарының отандық экономиканы дамытуға, қоғамдық әлеуметтік-саяси тұрақтылығын сақтауға қажетті тетіктерді құра алатын қабілеттілігі мен дайындығы [2].

Бүгінгі таңда экономикалық әдебиеттерде экономикалық қауіпсіздіктің тұжырымдамалық аспектілері кеңінен көрсетілген. Осыған қарамастан, аймақтардың экономикалық қауіпсіздігін қамтамасыз ету мәселесі жеткіліксіз зерттелген. Мұндай жағдай бірнеше себептердің ықпалымен қалыптасып отыр.

Біріншіден, Қазақстан Республикасы аймақтарының экономикалық дамуының өзіндік ерекшеліктері бар, ол аймақтық экономикалық қауіпсіздікті қамтамасыз ету міндеттерін шешуге жобаланады және қазіргі жағдайларда нақты аймақтардың экономикалық қауіпсіздігін сипаттайтын қолданыстағы көрсеткіштердің нақты модификациясын талап етеді.

Екіншіден, Қазақстан аймақтарының экономикалық қауіпсіздігін қамтамасыз ету мәселелері бір біріне қайшы келетін түрлі әдістемелік көзқарастардан қарастырылады.

Көрсетілген жағдайлар аймақтық экономикалық қауіпсіздік деңгейін бағалаудың жалпы қағидаларын әзірлеуді қиындатады, сондай ақ мемлекеттік және жергілікті билік органдарының мақсаттарын, шараларын және нақты әрекеттерін модификациялаудың қажеттілігін түсіндіретін аймақтың экономикалық даму ерекшелігін ескеретін қауіпсіздікті қамтамасыз етудің нақты шараларын әзірлеуді де қиындатады.

Экономикалық қауіпсіздікті зерттеудің жалпы теориялық мәселелеріне Л.Абалкин, А.Архипов, А.Городецкий, Н.Косолапов, П. Никитенко, Е. Олейников, К.Самсонов, В.Сенчагов, В.Тамбовцев және т.б. ғалымдардың еңбектері арналған. Экономикалық қауіпсіздіктің тұрақсыздандыру факторлары және қатерлерін анықтауға, талдауға және сипаттауға А.Большаков, Е.Бухвальд, Н.Гловацкая, А.Нестеренко және т.б. ғалымдардың жұмыстары арналған. Әлеуметтік-экономикалық жүйелер дамуының тұрақсыздығы және әркелкілігі шарттарында аймақта болып жатқан негізгі экономикалық процестерді көрсететін және аймақтардың экономикалық қауіпсіздігін қамтамасыз ету жүйесіндегі аймақтар дамуын мемлекеттік реттеудің түрлі тетіктерінің тиімділігін зерттеуге мүмкіндік беретін имитациялық үлгілерді әзірлеу мәселері аса өзекті болып отыр.

Қазақстандық ғалымдар да аймақтардың экономикалық қауіпсіздігі және тұрақты дамуы мәселелерін зерттеуге өз үлестерін қосты. Іргелі жұмыстардың атырында А.Есентугелов, А.Қошанов,

Н.Нұрланова, Н.Бримбетова, Г.Нұрлихина, М.Спанов сынды ғалымдардың еңбектерін бөліп көрсетуге болады.

Жалпы, Қазақстан Республикасының экономикалық қауіпсіздігін қамтамасыз ету бойынша мемлекет қызметі келесі негізгі бағыттар бойынша іске асырылуда:

экономикалық дамудың іс-жүзіндегі немесе болжанатын параметрлері экономикалық қауіпсіздіктің шекті мәндерінен ауытқыған жағдайларды анықтау және елдің қауіпті аймақтан шығуы бойынша кешенді мемлекеттік шараларды әзірлеу;

Қазақстан Республикасы экономикалық қауіпсіздігі қауіптерін жою немесе туындауына жол бермеу бойынша шаралар кешенін жүзеге асыру мақсатында қызметтерді ұйымдастыру. Тәуелсіз еліміздің ықпалдасу бастамасының айқын көрінісі Қазақстан, Ресей мен Беларусь елдері арасында жасалған Кеден одағы болып табылады.

Қазіргі таңда ешқандай мемлекет сыртқы экономикалық байланысты дамытпай, озық ғылыми-техникалық жетістіктер мен технологияларды пайдаланусыз серпінді дамып, өз экономикасын қалыптастыра алмайды. Бүгіндері еліміз әлемдік экономикалық жүйеге ықпалдаса алатын серпінді дамып келе жатқан ел, қоғамында тұрақтылық пен келісім орнаған, халықаралық аренада бейбітшілік бастамаларымен әлемге белгілі мемлекет ретінде танылып отыр.

Кедендік одақ туралы Елбасы: "Қазақстан, Ресей және Беларусь арасындағы кедендік одақ біздің елдің ықпалдастыру бастамамыздың маңызды құрамдас бөлігі болып табылады. Ресеймен, Беларусьпен бірге біздер бірыңғай команда құрдық, ол әр мемлекеттен үштен бір өкілдерден тұратын және әр мемлекетті барлық келіссөздерде білдіретін болады. Бұл экономикалық жағынан тиімді болады. Кедендік одақ әлемдегі ең тартымды рынокқа айнала отырып, өңірлік рынокты кеңейтеді және үш елдің экспорты көлемін ұлғайтпақ. Мысалға Қазақстан ірі минералдар мен энергия көздері қорының иесі бола отырып, дайын өнім шығару мен оны экспорттау арқылы экономиканың шикізаттық сипатынан арылуға тырысуда. Бұдан бөлек, Қазақстан теңізге шығар жолы жоқ ең ірі мемлекет. Кедендік одаққа мүше болу бізге қолайлы транзиттік тарифтерді белгілеу арқылы бұл мәселелерді шешуге жол ашады. Тауар ағыны еш бұрмалаусыз жандана түсетін болады. Шекарадағы кедергілер жойылады - бұл дегеніңіз іскерлік үдерістердің жылдамдауы, прогрессивті инновациялық өсу деген сөз. Бірыңғай кедендік тариф - бұл шешуші құжат әрі бірыңғай сауда саясатының маңызды элементі болып табылады. Бұл сыртқы экономикалық қызметтің Бірыңғай сауда номенклатурасына сәйкес жүйелендірілетін үшінші елдерден бірыңғай кедендік аумаққа кіргізілетін тауарларға қолданылатын кедендік баж салықтары ставкаларының жиынтығы. Ол үшінші елдерден кіргізілетін тауарларға таратылады, бірақ ТМД елдерінен әкелінетін тауарларға қолданылмайды (ТМД елдері ішінде еркін сауда аймағы жұмыс істейді). Тауарлық позициялардың жалпы саны (ЕТТ) 11 214 өлшемді

кұрайды. Жоғарыда атағандай, Беларусь, Қазақстан және Ресей арасында қабылданған халықаралық келісім шарттың қағидаларына сәйкес кедендік одақ үш кедендік территорияларды - біртұтас кедендік аумаққа біріктіруді қарастырады. Бұл үдеріс іс жүзінде 2010 жылдың бірінші шілдесінен бастап қолданысқа кірген болатын. Осы аумақта өндірілген және біртұтас аумақта еркін айналымда болатын үшінші елдерде өндірілген тауарлардың сауда-саттық айналымына кедендік баждар мен экономикалық сипаттағы шектеулер алынып тасталады.

Кедендік Одаққа бірігудің негізгі мәні одаққа мүше мемлекеттер ішіндегі кедендік тосқауылдардың болмауында және кез келген сыртқы тауарға, оның қай елге тасымалданатынына және ортақ шекарадан қай жерде өткеніне қарамастан бірыңғай кедендік талапты қалыптастыруында. Келешекте біртұтас көліктік, энергетикалық, ақпараттық кеңістік құрылуы тиіс, интеграциялық процестер жеделдетіледі, толыққанды жалпы рынок қалыптасады, ұлттық экономикалар біртұтас кешенге бірігеді. Елдер әлеуметтік-экономикалық дамудың ортақ максаттарына келіседі, уағдаласқан құрылымдық, инновациялық, сыртқы экономикалық және әлеуметтік саясатты қалыптастырады. Оның мысалын біз қазір алдағы 2015 жылдың 1 қаңтарынан іске қосылатын Еуразиялық экономикалық одақтан көретін боламыз. Егер Кеден одағы кедендік тарифтерге байланысты мәселелерді шешетін болса, Еуразиялық экономикалық одақтың мәнісі - одан да ауқымды, экономиканың барлық салаларында ықпалдастықтың одан әрі ұлғая түсуін көздейді. Бұл арада айта берсек, оның әртүрлі жолдары да көбейе түседі. Бұл орайдағы өрісті бағыттар - бірлескен кәсіпорындардың көбеюі, капиталдың бірнеше елге ортақ салаларда шоғырлануы, тіпті білім беру, денсаулық сақтау, туризм сияқты салаларда да ықпалдастықтың күшеюі. Осының бәрі айналып келгенде, экономиканың әлеуетін арттыру, түптеп-келгенде халықтың өмір сапасын жақсартуға келіп тіреледі [3].

Жалпы, кеден органдарының экономикалық қауіпсіздікті қамтамасыз етуге және мемлекеттің экономикалық мүддесін қорғау үшін қолданылатын құралдарымен әдістерін екі топқа бөлуге болады. Біріншісі, құқықтық реттеу құралдары және екіншісі құқық қорғаушылық қызмет әдісі. Мұндай жағдайда кеден органдарының заңдылықты бұзуға бағытталған әрекеті мыңға сәйкес өкіметтік билікті пайдалана отырып, құқықтық күшейту, яғни санкциялар, қорғау шараларын қолдану сияқты үздіксіз процестерден құралады. Негізінде кеден одағы жағдайларында, басты мәселелердің бірі ол - кедендік төлемдер және салықтар төлеуден жалтару болып табылады.

Кеден төлемдері мен алымдарын төлеуден қылмыстық жалтару жағдайларын баяндаудың теориялық негіздері болып оның түсінігі мен мазмұнына криминалистердің көзқарастары табылады. Үлкен тәжірибелік мәні бар маңызды теориялық жағдайлар қатарына мыналарды жатқызуға болады. Қылмыс оқиғасы оның барлық фазаларында, тікелей оның алдында жүзеге асырылатын қылмысқа дайындық, қылмыс оқиғасынан кейін жүзеге асырылатын жасалған іс-

әрекеттің іздері мен өзге де объектілерін жасыру нақты жағдайларда, уақытта, табиғи климаттық факторлардың көрініс табу жағдайында, тұрмыс пен өндірістік қызметте және т.б. жағдайларда өтеді.

Бұл шарттар түрлі дәрежеде қылмыс жасау жағдайларына ықпал етеді. Олар тәуелсіз не қылмысқа қатысушылардың еркі бойынша қалыптасады және негізінен белгілі бір сыртқы органы және объективтік шындықтың кейбір басқа факторларын сипаттайды.

Жалпы, кеден төлемдері қатарындағы басты төлем - кедендік баж. Кедендік баж - кеден органдары тауарларды кеден одағының кедендік шекарасы арқылы өткізуге байланысты өндіріп алатын міндетті төлем;

Кедендік баждардың, салықтардың төленуін бас қамтамасыз ету- осы Кодексте айқындалатын уақыт кезеңі ішінде қолданыста болатын және Қазақстан Республикасының аумағында кедендік операцияларды жүргізуге байланысты тәуекелдерді өтейтін кедендік баждардың, салықтардың төленуін қамтамасыз ету;

Кедендік баждардың, салықтардың төленуін қамтамасыз ету- кеден одағының кеден заңнамасында және осы Кодексте көзделген кедендік баждарды, салықтарды төлеу жөніндегі міндеттерді кеден органдарының алдында орындау кепілдігінің тәсілі; Кедендік төлемдер мен салықтарға:

1) кедендік әкелу бажы;

2) кедендік әкету бажы;

3) Қазақстан Республикасының кедендік аумағына тауарларды әкелу кезінде өндіріп алынатын қосылған құн салығы;

4) кеден одағының кедендік аумағына тауарларды әкелу кезінде өндіріп алынатын акциз (акциздер);

5) кедендік алымдар (тауарларды кедендік декларациялау үшін, алып жүру үшін кедендік алымдар, алдын ала шешім үшін төлем) жатады.

Төлеушілер, кедендік баждарды есептеу тәртібі және төлеу, қайтару (есепке жатқызу) және өндіріп алу, есепке жазу мерзімдері, сондай-ақ оларды төлеу бойынша жеңілдіктер Қазақстан Республикасының халықаралық шартында және (немесе) кеден заңнамасында айқындалады.

Төлеушілер, кеден органдары өндіріп алатын қосылған құн салықтарын, акциздерді есептеу тәртібі және төлеу, қайтару (есепке жатқызу) және өндіріп алу, есепке жазу мерзімдері, сондай-ақ оларды төлеу бойынша жеңілдіктер осы Кодексте және Қазақстан Республикасының салық заңнамасында айқындалады.

Төлеушілер, кедендік алымдарды төлеу, қайтару (есепке жатқызу) және өндіріп алу тәртібі мен мерзімдері, сондай-ақ оларды төлеу жөніндегі жеңілдіктер осы Кодексте айқындалады.

Кеден төлемдері мен алымдарын төлеуден жалтарудың негізгі жағдайлары болып тауарларды кеден шекарасы арқылы өткізудің шарттары мен тәртібі, кеден шекарасының, көлік жолдарының елді мекендердің орналасуының аумақтық кеңістіктік факторлары, кеден төлемдерін төлеу мен кедендік рәсімдеу тәртібі, кедендік бақылауды жүзеге асырудың нысаны мен дағдысы табылады. Бұл факторлар географиялық ерекшеліктер, заң, кеден



органдары жұмысының нақты аймақтағы жинақталған тәжірибесі негізінде қалыптасады [4].

Біздің ойымызша, кеден төлемдері мен алымдарын төлеуден жалтаруды жасау жағдайларын криминалистік сипаттама элементі ретінде қоршаған ортаның заттық, технологиялық, кеңістіктік, уақыттық шарттарын сипаттайтын объектілер, құбылыстар, процестер туралы мәліметтер жүйесі ретінде, бұндай шарттарда адамдар арасындағы әлеуметтік-экономикалық, құқықтық және психологиялық қатынастар және өздерінің арасындағы өзара байланысты және қылмыс жасаудың оны дайындау, жасау және жасыру кезіндегі жағдайларын айқындайтын объективтік шындықтың басқа да факторлары ретінде анықтауға болады.

Кеден төлемдері мен алымдарын төлеуден жалтаруды жасау кезіндегі жағдайлардың объективтік факторы болып сыртқы және ішкі нарық арасындағы тауар қозғалысы формалды болып табылады. Аталған ұғым түрлі мемлекеттегі субъектілер арасындағы тауар, құрал, заттарды өткізумен байланысты кез келген жағдайды суреттеп беруде қолданылуы мүмкін, сондықтан ол кедендік рәсімдеу кезеңі ұғымына қарағанда кеңірек.

әкелуге қатысты тауар қозғалысының кезеңдері мынадай:

1) Ішкі нарықтағы тауар айналымы.

Онда ол өндіріледі, буып-түйіледі, тиеу жүргізіледі, тауарларға ілеспе құжаттар рәсімделеді және т.б. Бұл кезең тауарды өткізетін шынайы тұлға кім болып табылады, сол фактіні анықтау үшін маңыздырақ.

2) Кедендік шекарадан өту.

Тәжірибе көрсеткендей, кеден шекарасы, өзіндік сипаты бойынша, - Қазақстан Республикасының кедендік аумағының шектерін белгілейтін сызық пен осы сызық бойынша өтетін вертикальді бет.

Кеден кодексінің 7-бабына сәйкес, тауарлар мен көлік құралдарын Қазақстан Республикасының кедендік шекарасы арқылы өткізу - тауарлар мен көлік құралдарын халықаралық почта жөнелтімдерімен жіберуді, құбыр тасымалы мен электр беру желілерін пайдалануды қоса алғанда, кез келген тәсілмен Қазақстан Республикасының кедендік аумағына әкелу немесе Қазақстан Республикасының кедендік аумағынан әкету жөнінде іс-әрекеттер жасау болып табылады.

Тауар Қазақстан Республикасының кеден аумағына құрлық арқылы (теміржолмен, автомобиль транспортымен, құбыр тасымалы және электр беру желілерімен), сумен (кемемен), әуе кеңістігімен (ұшақпен) келеді.

3) Тауар жеткізілімі.

Бұл кезеңде тауар ішкі кеденге жеткізілуі керек және оны кедендік рәсімдеу (декларациялау) үшін уақытша сақтау орындарына орналастырылуы керек. Тауар оны орналастырушы тұлғаның өзімен немесе шарт бойынша тасымалдаушымен (көлік ұйымдарымен) жеткізіледі. Соңында жеткізілген тауар тапсырылуы, ал оған қатысты құжаттар кеден органдарына табыс етілуі тиіс.

4) Уақытша сақтау.

Жеткізілім тәртібі кедендік рәсімдеу аяқталғанға дейін арнайы жабдықталған ғимаратта кедендік

бақылауда болу үшін тауарларды уақытша сақтау орындарында орналастырумен аяқталады.

5) Кедендік рәсімдеу.

Тауарларды жөнелтуші немесе алушы орналасқан кеден органдарының қызмет аумағында жүргізіледі. Ол тауарды өткізуші тұлғаның немесе кеден брокерінің кедендік төлемдер төлеу, тауар немесе оның меншік иесі туралы қосымша құжаттарды табыс етуі және кедендік төлемдер бойынша жеңілдіктер беру, кедендік қарау өндірісі туралы декларация тапсыруынан тұрады. Осы кезеңде жүргізілетін екі негізгі процесс мыналар: а) құжаттық бақылау;

б) Қарау.

Кедендік рәсімдеу тауарларды арнайы кедендік режимге орналастырумен аяқталады. Бұл жазбасы бар сәйкес кедендік мөртаңбалар арқылы, тауарға қатысты кедендік, тауарлы-көліктік немесе басқа да құжаттарға жеке номерлік мөртаңбалану арқылы жүргізіледі.

б) Тауарды көлік ұйымдарынан, уақытша сақтау қоймаларынан алу, егер бұл заңмен талап етілсе, тауарды мемлекеттік органдарда рәсімдеу (ІІД ЖПБ автомобильдері) және т.б.

7) Ел ішіндегі тауар айналысы.

Бұл сату, қайта сату, тұтыну, жою және т.б.

Тауарды алу және бухгалтерлік есеп үшін бастапқы негіз болып алдыңғы кезеңдердегі алынған немесе куәландырылған құжаттар табылады.

Тауар кедендік төлемдер немесе арнайы кедендік режимдердің талаптары бойынша берілген жеңілдіктерді бұзу кезінде де айналымда жүреді.

Кеден төлемдері мен алымдарын төлеуден жалтаруға байланысты барлық қылмыстық іс-әрекеттер тауарлардың аталған кезеңдерінен өтуі кезінде пайда болатын жағдайлармен байланысты. Кедендік төлемдерді төлеуден қылмыстық жалтаруды жасау жағдайы деп тауар қозғалысының белгілі бір кезеңіндегі қылмыстық іс-әрекеттің тәсілдеріне ықпал жасайтын объективтік және субъективтік факторлар жиынтығын айтамыз.

Ол тауарларды кедендік шекара арқылы өткізу мен оны кедендік рәсімдеудің бекітілген тәртібімен анықталады.

ҚК 214-бабы бойынша қылмыс тәсілі осы сияқты қылмыстарды жасырудағы іс-әрекетпен әрқашанда байланыстылығымен ерекшеленеді. Қылмысты жасыру элементі уақыты мен ниеті бойынша қылмыстың өзінің алдында жиі жасалады.

Кеден төлемдері мен алымдарын төлеуден жалтарудың негізгі саласы Қазақстанға тауарды Ресей, Қырғызстан, Украина және Белоруссиядан әкелу болып табылады. Бұл тауарға әкету бажының көбісінің ауыстырылуымен, сонымен бірге Қазақстанның ТМД-ның Кеден одағына кіруімен түсіндіріледі.

Ары қарай, мүмкін болатын байланыстарды пайдалана отырып бірінші, жақын мақсаты кеден шекарасынан өтудің орны мен уақытын дәл анықтау болуы тиіс типтік пікірлерді қалыптастыру және тергеу бағытын анықтау қажет. Бұл тауар өткізген тұлғаны анықтауға және төленбеген кеден төлемдерінің мөлшерін дәл есептеуге мүмкіндік беруі

тиіс. Нақты кезеңдегі анықталған жағдай мен пайда болған жағдайларға байланысты өндірісі бұндай жағдайда қажетті болып табылатын тергеу ?рекetterінің нақты кешені ұсынылуы мүмкін.

Кеден төлемдері мен алымдарын төлеуден жалтаруды жасаудың жағдайын зерттеуге кеден шекарасы арқылы тауар өткізілген уақыт, жер, өткізуші тұлғаны анықтау қызмет етеді.

Кеден төлемдерін төлеуден жалтару тәсілі төлеу міндеттерін, төлеуші тұлғаны жасыру немесе кеден төлемдері сомасын төмендету жолымен ішкі және сыртқы нарық арасындағы заңмен белгіленген тауар қозғалысы кезеңдері арқылы тауармен өтудің нормаланған және заңды тәртібінен жалтару немесе бұрмалаумен қорытындыланады [5].

Жоғарыда айтылған жағдайларға байланысты жалпы экономикалық қауіпсіздікті қамтамасыз ету мәселесі бойынша мынадай ұсыныстар жасауға болады. Біріншіден, мемлекет халықаралық кеден ұйымдарына мүше бола отырып, дүниежүзілік шаруашылық терең енеді. Сол арқылы өз дамуын жалғастырады;

Екіншіден, мемлекет халықаралық кеден ұйымдарына мүше бола отырып, өзінің кеден қызметін тиімді пайдалану мүмкіндік алады.

Үшіншіден, мемлекет кеден қызметін тиімді пайдалана отырып, экономикалық қауіпсіздігін қамтамасыз етуге оң әсер етеді.

Сөйтіп сайып келгенде, ынтымақтастықты тереңдете түсу және әріптестік ықпалдастық бірлестіктің барлық елдерінің жақсы экономикалық

көрсеткіштерге жеткенін көрсетуде. Сонымен қатар, Кеден одағы, Бірыңғай экономикалық кеңістік және Еуразиялық экономикалық одақ тұрақты және арта түсіп отырған нарықты қалыптастыруға, сондай-ақ әлемдегі келеңсіз экономикалық жағдайлар салдарын жұмсартуға түсуге бағыттталып отырғанын атап өткен жөн.

Елбасымыз Нұрсұлтан Назарбаев үнемі айтып, бастамашы болып жүрген еуразиялық ынтымақтастық идеясының басты құндылығы да осында. Енді бұдан әрі, Еуразиялық экономикалық одақтың күшіне енуі бұл жетістікерді баянды ете отырып, ықпалдастықтың жаңа өрістеріне, жаңа сапалық көрсеткіштеріне қарай дамуымызды қамтамасыз ететін болады.

#### **Әдебиеттер тізімі:**

1. ҚР Президентінің Жарлығы "Қазақстанның 2001-2005 жылдары арналған экономикалық қауіпсіздік стратегиясы".

2. Жакенова Б.Қ., Тәмпішева Қ.Б., Мақсатова Л.М. Менеджмент негіздері // Оқулық (дәрістер курсы). - Астана: Фолиант, 2007. - 14 б.

3. Мадиярова Д.М. Сыртқы экономикалық қызмет және мемлекеттердің экономикалық қауіпсіздігі. - 2000 ж. - 20 б.

4. Сейіткасымов Ғ., Бейсенғалиев Б., Бекболатұлы Ж. Банк терминдері мен ұғымдарының қазақша-орысша сөздігі. Алматы: Экономика, 2006. - 125 б.

5. Мадиярова Д.М. Кеден ісін ұйымдастыру және басқару. - Алматы: 2000. - 38 б.

**Болат СЫЗДЫК**, кандидат юридических наук, старший научный сотрудник научно-исследовательского института Экономических и правовых исследований, Карагандинский экономический университет  
Казпотребсоюза, 100009, г. Караганды, ул. Академическая, 9, E-mail: syzdyk@gmail.com.  
тел.: +7747-640-18-79.

## УГОЛОВНОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО: ИСТОКИ И СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ

Анализируются истоки кодифицированного уголовного законодательства со времен Ч. Беккариа. Критически оценивается современное состояние уголовной политики и уголовного законодательства Республики Казахстан. Обосновывается необходимость новой уголовной политики в современных условиях.

**Ключевые слова:** уголовное законодательство, уголовно-правовая реформа, преступление, преступность, "цена" преступности, гуманизация, уголовная политика, криминология.

**Болат СЫЗДЫК**, заң ғылымдарының кандидаты, доцент, Экономикалық және құқықтық зерттеулер ғылыми зерттеу институтының аға ғылыми қызметкері, Қазтұтынуодағы Қараганды экономикалық университеті, 100009, Қараганды, Академия көшесі, 9, e-mail: syzdyk@gmail.com. тел.: +7747-640-18-79.

## ҚЫЛМЫСТЫҚ ЗАҢНАМА: БАСТАУЛАРЫ МЕН ЗАМАНАЛЫҚ КҮЙІ

Кодификацияланған қылмыстық заңнаманың Ч. Беккариа заманынан бергі бастаулары талданады. Қазақстан республикасының қылмыстық заңнамасының қазіргі күйі сыни тұрғыдан пайымдалады. Қазіргі заманда жаңа қылмыстық саясат қажеттілігі негізделді.

**Түйін сөздер:** қылмыстық заңнама, қылмыстық-құқықтық реформа, қылмыс, қылмыстылық, қылмыстылық "құны", гуманизация, қылмыстық саясат, қылмыстаным.

**Bolat SYZDYK**, *candidate of Legal Sciences, Senior Research Fellow, Scientific Research Institute of Economic and Legal Studies, Karaganda economic university of Kazpotrebsoyuz, 100009, Karaganda, 9 Academicheskaya street, e-mail: syzdyk@gmail.com тел.: +7747-640-18-79.*

## CRIMINAL LAW: ORIGINS AND CURRENT STATUS

Examines the origins of the codified criminal law from the time of Charles Beccaria. Critically evaluate the current state of criminal policy and criminal legislation of the Republic of Kazakhstan. The necessity of a new criminal policy in modern conditions/The authors substantiate the necessity of a new criminal policy.

**Keywords:** criminal law, criminal law reform, crime, criminality, the "price" of criminality, humanization, criminal policy, criminology.

Постановка проблемы. В кругу так называемых цивилизованных обществ считается общепринятым наличие кодифицированного уголовного законодательства как гаранта законности и гуманности противодействия преступности. Данное явление берет свое начало со времен великого гуманиста-реформатора Ч.Беккариа. И вот уже на протяжении более двухсот лет данное явление как бы носит характер организованного общемирового процесса, результатом которого должно быть принятие всеми государствами кодифицированного уголовного законодательства. В то же время мы наблюдаем бесконечное разнообразие кодифицированных уголовных законодательств в странах Европы, Азии, Америки и т.д. Существующие кодексы постоянно подвергаются изменениям, дополнениям, бесконечному совершенствованию и тем не менее нельзя сказать, что найдена оптимальная модель. Дискуссии между так называемыми консерваторами, либералами, модернистами насчет качества уголовного

законодательства носят нескончаемый, затяжной характер. В связи с этим возникает риторический вопрос: если на протяжении столь длительного времени человечеству не удалось найти оптимальную модель кодифицированного уголовного законодательства, то возможна ли она в будущем? Не ищем ли мы черную кошку в темной комнате, когда её там нет?

Анализ последних исследований и публикаций. О том, что современные уголовные кодексы не всегда адекватно отражают сегодняшние социальные реалии, частью которой является криминальная действительность, говорят очень многие. Большинство исследований и публикаций в сфере уголовного права (как казахстанских, так российских) так или иначе ведется по поводу жесткости или мягкости современной уголовной политики. Например, профессора С.Ф. Милюков, Э.Ф. Побегайло и другие считают, что сегодняшняя уголовная политика поражена либерализмом, под которым согласно толковому словарю русского

языка понимается "излишняя терпимость, снисходительность, вредное попустительство". Они указывают на необходимость раздельной категоризации умышленных и неосторожных преступлений, так как при нынешнем положении случаи причинения гибели многим людям в результате неосторожности вопреки логике расцениваются как преступление средней тяжести и не получают должной социальной оценки, порождают атмосферу дозволенности, чувство безнаказанности [1, с. 87-109, 117-124]. С.Ф. Милуков считает, что в сегодняшнем УК много процессуализма и либерализма, расшатывающих его изначальную природу.

Применительно к любому уголовному процессу и его результатам в отношении какого-нибудь политически, экономически значимой фигуры сейчас стало правилом искать иную, только не уголовно-правовую подоплеку. Примерами такого подхода являются процессы над высокопоставленными чиновниками в Казахстане, входившими в экономический или политический истеблишмент страны.

Одних не устраивает факт, что состоялись предварительное расследование и судебный процесс, других - вид и мера уголовного наказания. Аргументом оппонентов является то, что за подобные деяния не все привлекаются столь жесткому уголовному преследованию.

При этом забывается, что за аналогичное деяние с меньшими последствиями рядовой налогоплательщик без всякого разговора привлекался бы к уголовной ответственности и тоже достаточно суровому наказанию. И не встал бы никогда вопроса о политической конъюнктуре.

Значит, есть повод размыслить над принципом целесообразности. Это есть уголовная политика, проявляющая себя в микро масштабе и имеющая макро последствия.

Другие считают действующую уголовную политику чрезмерно жесткой, репрессивной и предлагают всемерно смягчить ее. Например, Д.А. Шестаков пишет: "Вообще усиливать и без того жесткое современное законодательство дальше некуда, да и это противоречило бы общей тенденции его развития, было бы регрессом уголовного права, тянуло его назад" [2, с. 80]. В свое время профессор И.Ш. Борчашвили на основе комплексного анализа Уголовного кодекса Республики Казахстан 1997 года делал вывод, что процесс гуманизации уголовного законодательства РК не начат. По его мнению, необходимо декриминализировать около двухсот составов, которые входят в категорию преступлений небольшой тяжести. При этом надо учесть, что в Особенной части УК РК содержатся около трехсот статей (естественно составов значительно больше чем статей) [3, с. 4].

Впоследствии эта позиция претерпела изменений, т. к. появилась необходимость обоснования криминализации достаточно большого круга деяний в качестве уголовных проступков, что и было осуществлено [4, с. 127]. В этой связи следует сказать, что в первоначальной редакции Концепции правовой политики Республики Казахстан на период

с 2010 до 2020 года, утвержденной Указом Президента Республики Казахстан от 24 августа 2009 года (далее Концепция), декларировалась необходимость широкой гуманизации уголовной политики путем декриминализации преступлений определенных категорий. Затем в Концепцию вносились изменения, которые в последующем позволили наоборот криминализировать административные правонарушения и включить их в структуру Уголовного кодекса под видом уголовных проступков. Таким образом, предыдущие дискуссии по поводу жесткости или мягкости уголовного законодательства были в определенной степени девальвированы. Однако следует иметь в виду, что это не снимает остроту проблемы и в свою очередь порождает другие не менее сложные проблемы. Например, пока еще нет углубленного теоретического обоснования изменений и перспектив уголовного законодательства.

На наш взгляд, в научной и учебной литературе по уголовному праву, вышедшей в последнее время в Казахстане недостаточно смело поднимаются актуальные вопросы уголовной политики, перспективы развития уголовного законодательства, отвечающей именно современным требованиям [5].

Выделение нерешенных ранее частей общей проблемы. В исследованиях ученых-криминалистов ставятся вопросы совершенствования уголовно-правовых норм, касающихся вещей, относящихся в предметную область уголовного права. В первую очередь это касается вопросов преступления и наказания, состава преступления, репрессивных возможностей уголовно-правовых мер, неотвратимости уголовной ответственности, принципов уголовного права и т. п. При этом считается очевидной их необходимость, полезность, эффективность. В целом такой подход вполне оправдан, пока не предполагает выхода за рамки существующей уголовно-правовой системы. Поэтому практически ни один из современных исследователей уголовного законодательства не ставит вопрос в плоскости необходимости или ненужности уголовных кодексов. Однако, думается, что есть резон поставить вопрос в таком ракурсе.

Цель исследования заключается в обозначении системных недостатков современного уголовного законодательства и акцентировании внимания исследователей на кардинально иную возможность развития уголовного права, уголовной юстиции, отвечающей требованиям широкой гуманизации. Автор считает необходимым отойти от политики избыточной криминализации многих общественно опасных деяний. На наш взгляд, уголовное законодательство должно быть более компактным, простым и понятным.

Основные результаты исследования. С точки зрения оптимизации и повышения эффективности воздействия на преступность представляет большой интерес изучение состояния уголовного законодательства страны. Принято думать, что кодексы представляют собой систему унифицированных, систематизированных, согласованных норм, регулирующих общественные отношения в определенной сфере. Однако, на деле

они представляют собой эклектичное соединение различных концепций и взглядов, постоянно подвергающихся к изменениям и дополнениям.

Кроме того, изучение уголовных законодательств многих стран показывает, что в мире уголовных кодексов больше разнообразия, чем единообразия. Причем это происходит, несмотря на то, что время от времени группы стран, входящих в то или иное содружество принимают модельные кодексы и призывают придерживаться их основных положений. Однако жизнь сильнее призывов. Мы видим, что вопреки тенденциям глобализации уголовные законодательства стран мира имеют свойства двигаться по расходящимся линиям как сама Вселенная.

Попробуем бегло проследить эволюционный путь кодифицированных уголовных законодательств. Книга Ч. Беккариа "О преступлениях и наказаниях", появившись как результат сомнений и тревог, противоречий и нравственных метаний не только автора, но и самого времени, когда идеи свободы и равенства считались утопией, положила начало новой эпохе развития гуманистической мысли в Европе, затем и во всем мире. Появление кодифицированных уголовных законов в Европе происходило под её бесспорным влиянием, и затем они распространились в остальной мир. Пытливый ум итальянца решил, что кодексы должны заменить старорежимные уголовные законы и судебную систему, поддерживающие пытки и смертную казнь. Он сокрушался по поводу непонятности языков законов, необходимости их толкования, их недоступности народу [6, с. 80].

Со времен, когда Ч. Беккариа опубликовал свои великие гуманистические идеи, прошло более чем два с половиной века. А со времен появления первого кодифицированного уголовного закона - Уголовного кодекса Франции 1791 года - более 200 лет. Во Франции с тех пор были приняты еще два уголовных кодекса: в 1810 году так называемый УК Наполеона, и в 1992 году - современный. А, сами попытки создания нового УК Франции начали предприниматься уже в XIX веке, а увенчались успехом лишь через сто с лишним лет после неоднократных попыток. В свое время автору настоящей статьи казалось, что Уголовный кодекс Наполеона представляет собой образец законотворческого гения, так как действует столь длительное время. К сожалению, тогда ему были неизвестны неоднократные попытки его замены в XX веке, а также не очень лестная характеристика данная ему А.Е. Моддерманом еще в XIX веке. В частности, он описывал французский Уголовный кодекс как "ненаучный свод частично драконовских, частично неполных положений, насмешку над законом, презрение к обществу, отрицание интересов, присущих государству и его гражданам"[7, с. 49].

Примечательно, что Ч. Беккариа мечтал подарить миру понятный всем, и поэтому способный сократить уровень преступности, уголовный кодекс. Однако, при всей привлекательности идеи о кодификации уголовного закона до сих пор ни одна страна так называемого цивилизованного мира не добилась идеального уголовного кодекса. В мире существует множество образцов и моделей

кодифицированных уголовных законов. Несмотря на согласие тех или иных стран, имеющих некие общие черты или политику в вопросах противодействия преступности, о необходимости придерживаться неких модельных образцов кодексов, тенденции развития уголовных законодательств приобретают характер расходящихся линий.

В США, где в 60-е годы прошлого века разработан модельный уголовный кодекс, штаты предпочитают иметь свой уголовный кодекс, каждый из которых характеризуются существенными особенностями. Страны Европейского союза также изобилуют многообразием в этой сфере. Страны постсоветского пространства, некогда имевшие практически одинаковые уголовные кодексы, сегодня в деле создания кодифицированных уголовных законов выбирают все больше самостоятельные векторы развития.

Выходит, что не найден некий общий знаменатель, исходя из которого, можно было бы создать идеальный уголовный закон. Расхождения происходят в силу разных факторов. Считается, что на состояние и качество кодексов влияют социально-экономические реалии, состояние преступности. В самом деле, не последнюю роль играют политико-правовые подходы и "необходимость" совершенствования законодательной техники.

Сама по себе "шлифовка" законодательной техники является необходимым и постоянным процессом. Однако он не должен идти во вред содержанию закона и в конечном итоге приводить к размытию криминологической основы уголовного законодательства, нарушать его целостность. В конце XX века под воздействием изменившихся реалий практически во всех странах континентальной системы права были обновлены уголовные кодексы. Все они разные и противоречивые. И внутри УК конкретной страны много противоречий, метаний между различными идеями. Кажется, что мы все еще далеки от полной реализации гуманистического призыва Ч. Беккариа о необходимости хороших, ясных законов. Изобилие законодательных норм, их запутанность, эклектичность не оставляют надежды на то, что будет создан такой уголовный кодекс, о котором он мечтал. Все, в том числе и модельные кодексы, грешат недостатками. Думается, что еще далеко до создания и соблюдения "универсальной грамматики уголовного права" [8, с. 9], если это вообще возможно. Трудности постижения содержания уголовного кодекса в определенной мере связаны с технической стороной, стилем и языком изложения, его конструкцией. Много споров ведется по поводу отдельных понятий и категорий уголовного права и криминологии. Разработчики проектов законов и законодатель не всегда имеют четкую позицию по поводу криминализации, декриминализации, категоризации и т. д. и т. п. Кажется, что гуманистический призыв Ч. Беккариа о необходимости хороших, ясных законов, который в свое время был услышан всеми, и сегодня выглядит утопией. Изобилие законодательных норм, их запутанность, эклектичность не оставляют надежду на то, что будет создан такой уголовный кодекс, о котором мечтал Ч. Беккариа.

Законы выглядят как своеобразные соглашения. По поводу языка таких соглашений Ф. Бентивениа говорил: "Соглашения действительно даже читать очень сложно, во всяком случае, многие пункты. Где и когда был изобретен такой стиль? Причем он присущ общему праву. Необходим новый стиль, понятный и простой язык, который понимают все - от профессора до студента. Иначе очень невыгодно для взаимоотношений" [9].

Классическая идея, связанная с именем Ч. Беккариа возникла и дала толчок законодательному развитию в тот период, когда криминология как наука находилась ещё в зародыше. Сегодня ситуация кардинально изменилась. Сегодня криминологическая наука имеет солидный вес, и она все больше обнаруживает узость рамок уголовно-правовых определений, их чрезмерную формальность и оторванность от социальной действительности. Поэтому дальнейшая эволюция уголовного законодательства должна основываться на синтезе классических и современных идей. Классическая гуманистическая идея Ч. Беккариа несмотря на свою позитивную заряженность гуманистической энергией уже не может в полной мере обеспечить движение вперед. Она должна быть реально подкреплена научно обоснованным криминологическим содержанием.

За период постсоветского развития Казахстан успел принять уже второе поколение кодексов. В частности, в 2014 году были обновлены Уголовный, Уголовный процессуальный и Уголовно-исполнительный кодексы. В этом деле мы как бы опередили своих ближайших соседей, включая Российскую Федерацию.

Однако, возникает вопрос, насколько это "опережение" служить делу? Попытаемся взглянуть на проблему через призму нового Уголовного кодекса. Вначале на уровне Концепции правовой политики Республики Казахстан на 2010-2020 годы декларировалось, что будет происходить широкое движение в сторону гуманизации путем декриминализации ряда преступлений небольшой и средней тяжести, в особенности в сфере экономических преступлений. Кроме того было заявлено, что одной из главных задач предстоящего реформирования уголовного законодательства Республики является введение уголовной ответственности юридических лиц. С учетом этих и других моментов, ожидалось сужение рамок действия уголовного законодательства и рождение нового более компактного кодекса.

В итоге, изменения произошли немного в другом направлении: во-первых, ряд уголовно-наказуемых деяний пополнился уголовными проступками, перешедших из Кодекса об административных правонарушениях; во-вторых, Особенная часть Кодекса расширилась ещё на две главы; в-третьих, не была введена уголовная ответственность юридических лиц.

Вопреки общественным ожиданиям, Кодекс оброс новыми нормами и увеличился в объеме, в первую очередь за счет Особенной части. Несмотря на предварительные громкие обещания, как раз Общая часть Уголовного кодекса, по сути, остался в

своем прежнем виде, а по некоторым показателям был сделан шаг назад (например, расширение видов преступных групп в Общей части не находит соответствующего расширения в Особенной части). Не был расширен круг обстоятельств, исключающих преступность деяния; система наказаний также не претерпел существенных изменений. Можно ещё продолжать список того, что не было сделано в Общей части. На наш взгляд, кардинальность уголовно-правовых реформ можно оценивать через призму изменений, которые претерпевает Общая часть Кодекса. А таковые, как мы считаем, не произошли.

Следует признать, что современный законодатель в ткань уголовного законодательства вводит чрезмерно много квалифицирующих, особо квалифицирующих признаков, прибегая к излишней детализации. Они не всегда полезны и на деле не играют никакой роли. Напротив, они зачастую мешают точной квалификации, не способствуют правильному разграничению одних уголовных правонарушений от других, противоречия не только требованиям законодательной техники, но и здравому смыслу.

В качестве очевидного примера можно привести понятие преступной группы. Данное понятие используется в статьях Особенной части УК качестве особо квалифицирующего признака (т.е. в третьих и четвертых частях статей). Законодатель, включив в семантическое поле данного понятия десять разновидностей криминальных формирований (п. 24 ст. 3 УК РК), не ранжировал их по степени общественной опасности и в статьях Особенной части УК не провёл дифференциации ответственности. Таким образом, получается, что все разновидности преступной группы - организованная группа, преступная организация, преступное сообщество, транснациональная организованная группа, транснациональная преступная организация, транснациональное преступное сообщество, террористическая группа, экстремистская группа, банда, незаконное военизированное формирование - с точки зрения законодателя обладают одинаковой степенью общественной опасности. Они не учитываются при дифференциации ответственности. Не влияют на вид и размер наказания, назначаемых судом лицам, совершившим преступления в составе этих формирований.

Алогичность такого подхода, когда в Общей части УК КР вводится определенное понятие, но оно не учитывается в статьях Особенной части, очевидна.

В научной, учебной и занимательной литературе по юриспруденции примеров алогичности, приверженности казуистике в современном уголовном праве приводится предостаточно [10].

Уровень развития законодательной техники таков, что даже внешне незначительное изменение в масштабе "точки-запятой" или соединительного или разделительного союзов "и/или" могут привести к кардинальным изменениям в уголовной политике. Замечено, что не всегда комментарии к новому уголовному законодательству учитывают те изменения, которые произошли в законодательстве и придерживаются прежних, уже устаревших позиций.

Комментарии к новому Уголовному кодексу Республики Казахстан по своим функциональным свойствам не в состоянии дать обобщающую характеристику целой отрасли права. Комментарии преследуют более прагматическую цель - дать постатейные пояснения. От них большего ждать нельзя. Но и в рамках своих функциональных возможностей комментарии к новому УК РК не всегда оправдывают возложенные на них надежды и иногда становятся объектом обоснованной критики [11].

После более столь длительного шестивия кодифицированного уголовного законодательства институты преступления и наказания, основанные на законе, воспринимаются человеческим сознанием как непременные атрибуты современных цивилизаций. Отсутствие кодифицированного или общего уголовного законодательства воспринимается как признак некультурности общества. Уголовному закону приписываются различные позитивные функции и задачи. Так ли это, в самом деле?!

Выводы из данного исследования и перспективы последующих разработок в данном направлении. Мы, юристы - как теоретики, так и практики, а также законодатели - не совсем отчетливо осознаем свою оторванность от реалий жизни. Эта оторванность, в первую очередь, проявляется в том, что мы плохо знаем индивидуальную и общественную психологию; во-вторых, мы не умеем оперировать экономическими категориями и просчитать "цену" правовых реформ в конкретных более-менее точно измеряемых показателях; в-третьих, мы недостаточно эффективно используем те позитивные социальные регуляторы, которые издавна в достаточном количестве существуют в обществе. Вместо этого, излишне прибегаем к помощи неуклюжих юридических средств. Мы изначально поверили в преобразовательную силу законов и очень давно и практически окончательно отвергли другие более эффективные, гибкие средства регулирования общественных отношений. В самом деле, если вы обратите внимание, то увидите, что вокруг так много хороших вещей происходят вне и без влияния юристов.

Наблюдения за общественной жизнью показывают, что современные государства в развивающихся странах увлечены внешними проявлениями правовых реформ, которые на деле не приводят к реальным улучшениям в сфере противодействия преступности, в особенности с её организованными формами, с экономическими и финансовыми преступлениями. Думается, что расширение норм Особенной части за счет уголовных проступков, противоречит тенденции гуманизации уголовной политики. Это наглядно показывает, что границы между преступлением и иными правонарушениями по существу формальны, зависят от субъективной воли законодателя. Включение ряда административных право-нарушений в структуру Уголовного кодекса выглядит в определенной степени волюнтаристически. Казахстанский законодатель тем самым признал всю искусственность конструкции современного уголовного законодательства. Резонно задаться вопросом: если сегодня стали возможными реформы в "эту" сторону, то "завтра" они могут ли быть повернуты в "другую" сторону? На чем должна основываться современная уголовная политика?

Ответ на этот вопрос лежит на плоскости криминологии. С учетом анализа уголовно-правовых реформ и сравнительного изучения зарубежного законодательства, а также современных криминологических воззрений, считаем, что в перспективе уголовное законодательство должно быть эргономичным, компактным, гармоничным, толерантным. Для этого уголовные проступки и преступления небольшой тяжести, а также ряд преступлений средней тяжести из действующего Уголовного кодекса Республики Казахстан необходимо перевести в разряд административных правонарушений. В итоге органы уголовной юстиции смогут сосредоточить свои ресурсы на противодействие с тяжкими и особо тяжкими преступлениями. При таком подходе вполне оправданно применить в отношении лиц, совершающих такие преступления, максимальную репрессивную силу уголовного права, которая (репрессивная сила) в свою очередь в новых реалиях должна быть существенно ограничена с учетом "цены" преступности. При таком подходе естественно ожидается уменьшение количества "тюремного населения" и улучшение качества пенитенциарной и постпенитенциарной реабилитации и ресоциализации.

#### Список литературы:

1. Преступность и уголовное законодательство: реалии, тенденции, взаимовлияние. Сб. науч. тр. - Саратов: Сателлит, 2004. - 587 с.
2. Преступность среди криминальных подсистем. Новая концепция и отрасли криминологии / Под ред. д.ю.н., проф. Д.А.Шестакова. - СПб.: Юридический центр Пресс, 2003. - 353с.
3. Борчашвили И.Ш. Резерв для совершенствования Уголовного кодекса Республики Казахстан есть // Актуальные проблемы уголовного права, криминологии и уголовно-исполнительного права в свете концепции правовой политики Республики Казахстан: Мат-лы междунар. науч.-практ. конф. - Караганды: КЮИ МВД РК, 2005. - С. 3-9.
4. Борчашвили И.Ш. Комментарий к Уголовному кодексу Республики Казахстан. Общая часть (том 1) / Под общ. ред. Генерального Прокурора Республики Казахстан, гос. советника юстиции I класса Даулбаева А.К. - Алматы: Жеті Жарғы, 2015. - 500 с.
5. Қазақстан Республикасының Қылмыстық кодексіне түсіндірме. Жалпы және Ерекше бөліктер / А.Н. Ағыбаев. - Алматы: "Жеті Жарғы", 2015. - 768 б; Борчашвили И.Ш. Комментарий к Уголовному кодексу Республики Казахстан. Общая часть и Особенная части (том 1, 2) / Под общ. ред. Генерального Прокурора Республики Казахстан, гос. советника юстиции I класса Даулбаева А.К. - Алматы: Жеті Жарғы, 2015. - 500 и 1120 с; Уголовное право Республики Казахстан: Общая часть. Учебник для вузов. / Отв. ред. И.И. Рогов, К.Ж. Балтабаев. - Астана: Издательство ЕНУ им. Л.Н.Гумилева, 2015. - 556 с; Бекмагамбетов А.Б. Уголовное право Республики Казахстан. Общая часть. /Под ред. В.П. Ревина. - Алматы: Жеті жарғы, 2015.- 504 с; Комментарий к УК РК. под ред. С. М. Рахметова., И. И. Рогова. - Алматы: ТОО "Изд. "Норма-К". - 2016. - 752 с.

6. Беккариа Ч. О преступлениях и наказаниях. М.: Стелс, 1995. - 304 с.

7. Прив. по: Грат ван ден Хювел. Введение. Голландский Уголовный кодекс 1886 года. Исторический обзор / Уголовный кодекс Голландии / Научн. ред. д.ю.н., заслуженный деятель науки РФ проф. В.В. Волженкин, пер. с англ. И.В. Мироновой. 2-е изд. - СПб.: Издательство "Юридический центр Пресс", 2001. - 510 с. - С.49.

8. Флетчер Дж., Наумов А.В. Основные концепции современного уголовного права. - М.: Юристъ, 1998. - 512 с.

9. Прив. по Нурпеисова Г. Понятный всем язык закона // Казахстанская правда. 2005. 2 июля.

10. Лопашенко Н.А. Основы уголовно-правового воздействия: уголовное право, уголовный закон, уголовно-правовая политика. - СПб.: Издательство Р.

Асланова "Юридический центр Пресс", 2004. - 339 с; Филимонов В.Д. Норма уголовного права. - СПб.: Издательство Р. Асланова "Юридический центр Пресс", 2005. - 281 с; Бойко А.В. Репетиториум по Общей части уголовного права. - СПб.: Издательство Р. Асланова "Юридический центр Пресс", 2005. - 257 с; Тилле А.А. Занимательная юриспруденция. М.: Галарт, 2000. - 192 с; Шестаков Д.А. Теория преступности и основы отраслевой криминологии: Избранное. - СПб.: Издательство Р.Асланова "Юридический центр Пресс", 2015. - 432 с.

11. Оставление в опасности: влияние "и/или" на уголовную политику и цену преступности // Криминология: вчера, сегодня, завтра. Журнал Санкт-Петербургского криминологического клуба. 2015. 4(39). С.64-72.



www.keu.kz

№4 (43) 2016

ISSN 1998-7862

**ҚЭУ Жаршысы: экономика, философия,  
педагогика, юриспруденция  
ЖУРНАЛЫ**

**ЖУРНАЛ**

**Вестник КЭУ: экономика, философия,  
педагогика, юриспруденция**

**JOURNAL**

**Bulletin of KEU: Economy, Philosophy,  
Pedagogics, Jurisprudence**

Мнение авторов не всегда отражает точку зрения редакции.  
Перепечатка материалов, опубликованных в журнале, допускается только  
с письменного разрешения редакции. Ссылка на журнал обязательна.

---

Басуға қол қойылды	29.12.2016	Подписано к печати
Пішімі	A4	Формат
Көлемі, ес.б.т.	12,3	Объем, п.л.
Таралымы	300	Тираж
Тапсырыс	№977	Заказ
Келісімді баға		Цена договорная

---



Редакцияның мекен-жайы - Адрес редакции  
100009, г.Караганды, ул.Академическая, 9.

Отпечатано в типографии Карагандинского экономического университета

